

Решение о признании жалобы
необоснованной № 052/01/18.1-
1214/2023

ООО "Поток"

392000, Тамбовская область, г.о.г.
Тамбов, ул. Державинская, д. 16а,
офис 13б <...>

**АО "Нижегородская областная
коммунальная компания"**

603000, Нижегородская область, город
Нижний Новгород, пл. Максима
Горького, д. 6, этаж 6, пом-я № 1-31, 33
<...>

РЕШЕНИЕ

№052/01/18.1-1214/2023

30 мая 2023 года город
Новгород

Нижний

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области в составе:

- <...>. - председателя комиссии, врио заместителя руководителя управления,
- <...>. - члена комиссии, заместителя начальника отдела контроля торгов,
- <...>. - члена комиссии, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля торгов,

при
участии:

- Л<...>. - представителя ООО «Поток» (доверенность от 22.05.2023),
- М<...>. - представителя АО «НОКК» (доверенность от 01.01.2023 № 1)

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу общества с ограниченной ответственностью «Поток» на действия Акционерного общества «Нижегородская областная коммунальная компания» при проведении запроса предложений в электронной форме (№ 32312207897),

УСТАНОВИЛА:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области (далее также - Нижегородское УФАС России, Управление) поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «Поток» (далее — ООО «Поток», заявитель) на действия Акционерного общества «Нижегородская областная коммунальная компания» (далее — заказчик) при проведении запроса предложений в электронной форме (№ 32312207897).

В своей жалобе заявитель сообщает о недобросовестных действиях заказчика при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение комплекса технологически взаимосвязанных работ «подключ», включая разработку проектно-сметной документации и выполнение строительно-монтажных работ на тему «Модернизация системы теплоснабжения со строительством Блочно-модульной котельной и тепловых сетей в р.п. Юганец Володарского района Нижегородской области» с подводящими и отводящими инженерными коммуникациями (№ 32312207897).

Из жалобы следует, что заказчиком необоснованно отказано в заключении договора с победителем процедуры закупки — ООО «Поток».

Согласно общим правилам пунктов 1 и 2 статьи 11 Гражданского кодекса Российской Федерации защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом.

Законом, предоставляющим заинтересованным лицам право на обжалование в административном порядке действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, является Закон о защите конкуренции, в частности положения статьи 18.1 данного Закона, вступившая в силу 6 января 2012 года.

По правилам части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Вместе с тем в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми

актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Данная норма определяет круг лиц, уполномоченных направлять жалобы в антимонопольный орган.

Правом на обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии обладают:

- лица, подавшие заявки на участие в торгах;

- иные лица, права или законные интересы которых могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что ООО «Поток» обладает правом на обжалование действий заказчика.

Нижегородское УФАС России приняло к рассмотрению жалобу ООО «Поток» в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) и назначило её рассмотрение на 30.05.2023 (уведомление о рассмотрении жалобы от 25.05.2023 исх. №ОШ/10486/23).

Дело по существу рассмотрено 30.05.2023 посредством видеоконференцсвязи.

Изучив доводы жалобы, заслушав представителей сторон, исследовав имеющиеся в деле материалы, Комиссия приходит к следующему.

Установлено, что 20.03.2023 Заказчиком в единой информационной системе и на сайте оператора электронной площадки www.etpprb.ru размещено извещение о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение комплекса технологически взаимосвязанных работ «под ключ», включая разработку проектно-сметной документации и выполнение строительно-монтажных работ на тему «Модернизация системы теплоснабжения со строительством блочно-модульной котельной и тепловых сетей в р.п. Юганец Володарского района Нижегородской области» с подводными и отводящими инженерными коммуникациями, номер извещения 32312207897, и закупочная документация.

Начальная (максимальная) цена договора — 54 394 900 рублей.

10.05.2023 состоялась процедура рассмотрения заявок и подведения итогов запроса предложений в электронной форме, что зафиксировано в протоколе от 12.05.2023 № ПР-60.23.

Согласно протоколу от 12.05.2023 № ПР-60.23 до окончания срока подачи заявок (04.05.2023 в 10:00) оператору электронной площадки подано две заявки.

Участнику под №1 отказано в допуске к участию в закупке.

На основании пункта 5 части 1 статьи 31 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Общества (далее — Положение о закупке) запрос предложений в электронной форме признан несостоявшимся (принято решение о допуске к участию в закупке только одного участника).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке.

Согласно части 2 статьи 92 Положения о закупке Заказчик вправе отказаться от заключения Договора в случае признания закупочной процедуры несостоявшейся и заявка только одного участника признана соответствующей требованиям Документации о закупке.

В силу пункта 3.11.1 документации о проведении запроса предложений в электронной форме, в случае если при рассмотрении заявок на участие в запросе предложений заявка только одного участника признана соответствующей требованиям документации о проведении запроса предложений, такой участник считается единственным участником запроса предложений. Заказчик вправе заключить договор с участником закупки, подавшим такую заявку на условиях документации о проведении запроса предложений, проекта договора и заявки, поданной участником. Такой участник не вправе отказаться от заключения договора с заказчиком. Запрос предложений в электронной форме в этом случае признается несостоявшимся. Заказчик также **вправе отказаться от подписания Договора** в случае признания закупочной процедуры несостоявшейся и заявка только одного участника признана соответствующей требованиям Документации о закупке.

Исходя из вышеизложенного следует, что заключение договора в порядке, установленном нормативными документами Заказчика, является правом АО «НОКК», а не обязанностью.

Кроме того, ООО «Поток» требования документации о проведении запроса предложений и Положение о закупке в установленные сроки не обжаловало.

Запросов Заказчику от ООО «Поток» о разъяснении положений документации, также не направлялось.

Таким образом, в рассматриваемом случае доводы заявителя жалобы не подтверждаются фактическими обстоятельствами.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 (частями 17, 20), статьей 23 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия Нижегородского УФАС России,

РЕШИЛА:

признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Поток» на действия Акционерного общества «Нижегородская областная коммунальная компания» при проведении запроса предложений в электронной форме (№ 32312207897), необоснованной.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» решение и (или) предписание комиссии антимонопольного органа могут быть обжалованы в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения и (или) выдачи предписания.

<...>