

Решение
по делу №06/2822-16
о нарушении законодательства
Российской Федерации о контрактной системе

07.11.2016

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей интересов государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Крым «Нижнегорская районная больница» (далее — Заказчик) С. В. Процкого (главный врач),

представители общества с ограниченной ответственностью «ФК САТИКОМ» (далее – Заявитель) на заседание Комиссии не явились, –

рассмотрев жалобу Заявителя от 31.10.2016 №637 (вх. №28766/09 от 31.10.2016) на действия Заказчика при проведении аукциона в электронной форме «Поставка лекарственных препаратов (Антибиотики)» (извещение №0375200007316000113) (далее – Аукцион), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262 (далее – Административный регламент от 19.11.2014 №727/14),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона. По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Аукционной комиссии Заказчика по необоснованному отклонению его заявки и не допуску Заявителя к дальнейшему участию в Аукционе.

Крымским УФАС России принято уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 01.11.2016 № 06/8045, направленное Заявителю, Заказчику, Оператору электронной площадки и размещенное на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт).

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- 1) извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте – 11.10.2016;
- 2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;
- 3) начальная (максимальная) цена контракта – 990 357,96 российских рублей;
- 4) дата и время окончания подачи заявок: 19.10.2016 09:00, дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 20.10.2016, дата проведения Аукциона: 24.10.2016;
- 5) на участие в Аукционе подано 8 заявок, 4 заявки отклонены, в том числе и заявка под № 5 (Заявитель);
- 6) предложения о цене контракта подавало 4 участника, снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 90,89%.

По мнению Заявителя, Аукционная комиссия Заказчика необоснованно отклонила первую часть его заявки (под порядковым номером 5) и не допустила к дальнейшему участию в Аукционе, ввиду не указания Заявителем в первой части заявки предельной цены на предложенный лекарственный препарат.

Порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе определен статьей 67 Закона о контрактной системе. В соответствии с требованиями части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг и по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого

участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе (часть 3 статьи 67 Закона о контрактной системе).

В силу пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе установлено, что аукционная комиссия не имеет права отказать участнику в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

При этом частью 9 статьи 31 Закона о контрактной системе определено, что отстранение участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или отказ от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется в любой момент до заключения контракта, если заказчик или комиссия по осуществлению закупок обнаружит, что участник закупки не соответствует требованиям, указанным в части 1, частях 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, или предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям.

В силу части 10 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупок лекарственных препаратов, которые включены в [перечень](#) жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, в дополнение к основанию, предусмотренному [частью 9](#) статьи 31 Закона о контрактной системе, отстранение участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или отказ от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется в любой момент до заключения контракта, если заказчик или комиссия по осуществлению закупок обнаружит, что:

1) предельная отпускная цена лекарственных препаратов, предлагаемых таким участником закупки, не зарегистрирована;

2) предлагаемая таким участником закупки цена закупаемых лекарственных препаратов превышает предельную отпускную цену и от снижения предлагаемой цены при заключении контракта участник закупки отказывается.

Следует отметить, что в пункте 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе определено, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). Согласно пункту 6 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства. Заказчик при осуществлении закупки лекарственных средств, входящих в перечень лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, а также при осуществлении закупки лекарственных препаратов в соответствии с [пунктом 7 части 2 статьи 83](#) Закона о контрактной системе вправе указывать торговые наименования этих лекарственных средств. Указанный перечень и [порядок](#) его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации. В случае, если объектом закупки являются лекарственные средства, предметом одного контракта (одного лота) не могут быть лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями при условии, что начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает [предельное значение](#),

установленное Правительством Российской Федерации, а также лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями (при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями) и торговыми наименованиями.

Вместе с тем, сведения о количестве поставляемого товара, о предельной отпускной цене производителя лекарственных средств, о коде в соответствии с Общероссийским классификатором продукции не относятся к функциональным, техническим и качественным характеристикам объекта закупки. Данное обстоятельство также подтверждается тем, что требования о предоставлении участником закупки сведений о цене закупаемых лекарственных препаратов установлены в статье 31 «Требования к участникам закупки» Закона о контрактной системе, тогда как требования к описанию объекта закупки установлены в статье 33 «Правила описания объекта закупки» Закона о контрактной системе.

При этом согласно положениям статьи 66 Закона о контрактной системе, требования к участникам закупки отражаются во второй части заявки на участие в электронном аукционе, а в первой части заявки указываются сведения о товаре (работе, услуге), предлагаемой участником электронного аукциона к поставке (выполнению, исполнению) при исполнении государственного (муниципального) контракта, заключаемого по итогам электронного аукциона.

В соответствии с Протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 21.10.2016 № 0375200007316000113-1 (далее – Протокол рассмотрения) участнику закупки с порядковым номером заявки 5 (Заявитель) Аукционная комиссия отказала в допуске к участию по причине: «...

Несоответствие заявки требованиям документации п. 1 ч. 4 ст. 67 - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ

...» (цитата из Протокола рассмотрения).

Комиссия, изучив заявку Заявителя под порядковым №5, документацию об Аукционе, установила следующее.

В пункте 2 раздела IV «ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ (ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ) на закупку лекарственных препаратов документации об Аукционе определены: «....

п/п №	Международное непатентованное наименование (основное действующее вещество лекарственного препарата) ¹	Торговое наименование	Страна происхождения	Регистрация предельной отпускной цены производителя (если лекарственный препарат включен в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов)	Лекарственная форма ²	Техническое описание (дозировка, фасовка) ³
1	Левифлоксацин	Указывается участником (при наличии)	Указывается участником	Указывается участником	раствор для парентерального введения	5мг/мл 100мл
2	Левифлоксацин	Указывается участником (при наличии)	Указывается участником	Указывается участником	Для перорального применения	500мг
3	Нистатин	Указывается участником (при наличии)	Указывается участником	Указывается участником	Для перорального применения	500 000 ЕД
4	Офлоксацин	Указывается участником (при наличии)	Указывается участником	Указывается участником	Для перорального применения	200мг
5	Офлоксацин	Указывается участником (при наличии)	Указывается участником	Указывается участником	Для перорального применения	400мг
6	Клиндамицин	Указывается участником	Указывается	Указывается	Для перорального	150мг

7	Цефепим	(при наличии) Указывается участником (при наличии)	участником Указывается участником	участником Указывается участником	применения порошок для приготовления раствора для парентерального введения	2г
1. Значение показателя, которое не может изменяться.						
2. Допускается иная лекарственная форма эквивалентная запрашиваемой. Лекарственная форма должна быть указана участником в полном соответствии с Государственным реестром лекарственных средств.						
3. Допускается предлагать к поставке лекарственный препарат с дозировкой менее или более, чем указано в строке №7 таблицы требований, с пересчетом его количества. В случае предоставления дозировки менее и (или) более, чем указано в строке №7 таблицы требований, участник осуществляет пересчет количества (строка №10 таблицы требований) на количество упаковок исходя из предложенной дозировки, фасовки и заявленного Заказчиком количества таким образом, чтобы обеспечить нужды Заказчика. Участник вправе изменить единицу измерения (строка №9 таблицы требований) на упаковки и произвести пересчет количества (строка №10 таблицы требований) на количество упаковок, предлагаемых к поставке исходя из заявленного объема поставки и количества единиц измерения в индивидуальной (потребительской) упаковке. В случае пересчета дозировки лекарственного средства и/или фасовки лекарственного средства, участник вправе округлить в большую сторону количество предлагаемого к поставке товара для сохранения целостности индивидуальной (потребительской) упаковки.						
4. Под единицей измерения «штука» необходимо понимать условную единицу лекарственной формы, предложенной участником к поставке, в соответствии со строкой №6 таблицы требований в дозировке указанной в соответствии со строкой №7 таблицы требований.						

...» (цитата документации об Аукционе).

Вместе с тем, в заявке Заявителя (порядковый №5) на участие в Аукционе Заявителем предложен к поставке следующий лекарственный препарат: «...

№ п/п	Международное непатентованное наименование лекарственного средства	Предложение участника размещения заказа: Торговое наименование	Техническое, функциональные, качественные и другие характеристики товара	Страна происхождения	Ед изм	Кол-во	Минимальный срок годности на момент поставки
1	Левофлоксацин	Левофлокс - Роутек	Раствор для инфузий 5 мг/мл 100 мл флакон № 1	Скан Биотек Лимитед, Индия	флакон	2100	80%
2	Левофлоксацин	Левофлокс	Таблетки покрытые пленочной оболочкой 500 мг № 5	Белко Фарма, Индия	упаковка	50	80%
	Нистатин	Нистатин	Таблетки покрытые пленочной оболочкой 500 000 ЕД № 100	«Белмедпрепараты» Республика Беларусь	упаковка	3	80%
	Офлоксацин	Офлоксацин	Таблетки покрытые пленочной оболочкой 200 мг № 10	Синтез ОАО / Россия	упаковка	20	80%
	Офлоксацин	Офлоксацин	Таблетки покрытые пленочной оболочкой 400 мг № 10	ООО Озон, Россия	упаковка	130	80%
	Клиндамицин	Клиндамицин	Капсулы 150 мг № 16	Хемофарм А.Д., Сербия	упаковка	3	80%
	Цефепим	Цефемакс	Порошок для приготовления раствора для	Протекс	флакон	50	80%

Цифровой	Цифровой	внутривенозного и внутримышечного введения 2 г флаконы № 1	Биосистемс Пвт. Лтд., Индия	Флаконт	С	С
----------	----------	--	-----------------------------	---------	---	---

...» (цитата заявки Заявителя под порядковым №5).

Учитывая приведенное, действия Аукционной комиссии Заказчика по рассмотрению первой части Заявителя нарушают требования, нарушают требования статей 66, 67 Закона о контрактной системе и содержат состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, пунктом 3.34 Административного регламента от 19.11.2014 №727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим требования статей 66, 67 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России материалы дела №06/2822-16 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.
5. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 01.11.2016 № 06/8045.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

**Предписание
по делу №06/2822-16
об устранении нарушений законодательства
Российской Федерации о контрактной системе**

07.11.2016

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

на основании решения Комиссии от 07.11.2016 по делу №06/2822-16 по итогам рассмотрения жалобы общества с ограниченной ответственностью «ФК САТИКОМ» 31.10.2016 №637 (вх. № 2866/09 от 31.10.2016) на действия государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Крым «Нижнегорская районная больница» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона «Поставка лекарственных препаратов (Антибиотики)» (извещение №0375200007316000113) (далее — Аукцион), в соответствии с частью 1 статьи 2, частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированного в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику, Аукционной комиссии Заказчика отменить протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 21.10.2016 №0375200007316000113-1, протокол подведения итогов электронного аукциона от 28.10.2016 № 0375200007316000113-3 (далее - Протоколы) и разместить информацию об отмене Протоколов на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт).
2. Заказчику назначить дату рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе, дату проведения Аукциона, а также разместить на официальном сайте информацию о дате рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе и дате проведения Аукциона.

3. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 2 настоящего предписания:

- отменить протокол проведения электронного аукциона от 24.10.2016 №0375200007316000113-2 (далее – Протокол проведения Аукциона);

- назначить время проведения Аукциона и разместить на электронной площадке информацию о времени проведения Аукциона;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Аукционе, в том числе Заявителя, об отмене Протоколов, Протокола проведения Аукциона, о дате рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе, дате и времени проведения Аукциона.

4. Аукционной комиссии Заказчика рассмотреть первые части заявок, поданных участниками закупки до окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, в том числе заявку Заявителя, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 07.11.2016 по делу №06/2822-16.

5. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения пункта 4 настоящего предписания и продолжить проведение электронного аукциона №0375200007316000113 с последнего (минимального) предложения о цене контракта.

6. Заказчику, Аукционной комиссии Заказчику, Оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 07.11.2016 по делу №06/2822-16.

7. Заказчику, Аукционной комиссии Заказчика, Оператору электронной площадки в срок до 09.12.2016 исполнить настоящее предписание и представить в Крымское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, а также по факсимильной связи (3652) 252-431 или электронной почте по адресу: fo82@fas.gov.ru.

Невыполнение в установленный срок предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.