

ПРОТОКОЛ №012/04/7.32-160/2024

об административном правонарушении

06 марта 2024 года г. Йошкар-Ола

Настоящий протокол об административном правонарушении составлен по части 7 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) специалистом-экспертом отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Марийского УФАС России <...> в соответствии со статьями 28.2, 28.3 КоАП РФ по факту неисполнения обществом с ограниченной ответственностью «Гараж» (далее – ООО «Гараж») обязательств, предусмотренных контрактом №307 от 07.08.2023 на поставку запасных частей для текущего ремонта автомобильной техники (номер извещения на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> 0308100006623000037 от 26.06.2023), с причинением существенного вреда охраняемым законом интересам общества и государства, в отношении должностного лица — генерального директора ООО «Гараж» <...>:

дата, место рождения: <...>;

гражданство: Российская Федерация;

документ, удостоверяющий личность: паспорт серия <...> №<...> выдан <...>;

место регистрации (жительства): <...>;

сведения об иждивенцах: нет сведений;

контактный телефон: _____;

подвергалась административному наказанию: нет сведений.

Место, время совершения и событие административного правонарушения.

Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Марий Эл в соответствии с частью 4 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) представило в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл сведения о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Гараж» в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения заключенного контракта.

В результате проверки указанных сведений, установлено следующее.

Заказчиком проводился электронный аукцион на поставку запасных частей для

текущего ремонта автомобильной техники.

По результатам электронного аукциона 07.08.2023 между заказчиком и ООО «Гараж» заключен контракт № 307 на поставку запасных частей для текущего ремонта автомобильной техники (реестровый номер контракта в ЕИС 1121509883023000073). По цене контракта 884465,03 рублей.

Согласно пункту 1.1 контракта поставщик обязуется передать в собственность Заказчику запасные части, материалы для текущего ремонта техники ЗИЛ, ПАЗ, КАМАЗ, УРАЛ, ВАЗ, УАЗ, ГАЗ (далее – товар) в ассортименте, согласно Техническому заданию (Приложение № 1 к контракту) и согласно Номенклатуре запасных частей (Приложение № 2 к контракту), а Заказчик обязуется оплатить товар в установленном настоящим контрактом порядке.

Пунктом 3.1 контракта предусмотрено, что товар поставляется партиями в сроки, указанные в заявках Заказчика, но не более 3 (трех) рабочих дней с момента подачи заявки. Заявка направляется Заказчиком по телефону или электронной почте. Заявка должна содержать наименование, количество товара, требуемые дату и время его поставки. Поставка товара осуществляется Поставщиком партиями по заявке заказчика с момента заключения контракта по 30.11.2023 включительно (либо до выборки товара на цену контракта).

Установлено, что в рамках исполнения контракта заказчиком в адрес поставщика направлялись следующие заявки на поставку товара:

- №1 от 07.08.2023 (всего 34 наименования) на сумму 318 918,42 рублей, по данной заявке товар поставлен в полном объеме;
- №2 от 18.09.2023 (всего 57 наименований) на сумму 340 339,28 рублей, по данной заявке товар поставлен частично на сумму 249 890,95 рублей;
- №3 от 02.10.2023 (всего 20 наименований) на сумму 171 812,34 рублей, по данной заявке товар поставлен частично на сумму 114 496,34 рублей.

Всего ООО «Гараж» был поставлен товар на сумму 683 305,71 рублей.

По результатам приемки товара, поставленного по заявкам №1 и №2, в связи с поставкой товара не в полном объеме заказчиком принимались заключения №2 от 04.10.2023 и №3 от 12.10.2023, в которых указывался факт недопоставки товара.

В соответствии с пунктом 3.10 контракта поставщик обязан своевременно предоставлять достоверную информацию о ходе исполнения своих обязательств, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении контракта.

Так, установлено, что в соответствии с указанным пунктом ООО «Гараж» в адрес заказчика направлялись письма от 16.08.2023, от 28.09.2023, от 11.10.2023, в которых указывалось о сложностях поставки некоторых запасных частей, предусмотренных контрактом.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при

условии, если это было предусмотрено контрактом.

19.10.2023 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного между Сторонами.

В соответствии с частью 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе, в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1. заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;
2. решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);
3. поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В силу части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Решение об одностороннем отказе размещено в ЕИС 20.10.2023, соответственно получено поставщиком 20.10.2023, вступило в силу 31.10.2023.

ООО «Гараж» представлены письменные пояснения, согласно которым общество произвело поставку большей части товара, поставка товара в полном объеме оказалась невозможной ввиду отсутствия товара на складах поставщиков.

Частью 7 статьи 7.32 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за действия (бездействие), повлекшие неисполнение обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, с причинением существенного вреда охраняемым законом интересам общества и государства, если такие действия (бездействие) не влекут уголовной ответственности.

Согласно Обзору судебной практики Верховного Суда Российской Федерации №1 (2018) (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.03.2018) существенность вреда может определяться его размером, характером, а также особой для потерпевшего ценностью нарушенного блага и, как правило, выражается в материальном ущербе, нарушении нормальной работы органов государственной власти и органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений.

Определяющим для квалификации административного правонарушения по части 7 статьи 7.32 КоАП РФ является не только размер ущерба, но и значение последствий для самого потерпевшего, сведения, о чем должны содержаться в материалах дела об административном правонарушении, направляемых судьей суда общей юрисдикции на рассмотрение.

Из письма Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Марий Эл от 10.01.2024 следует, что в связи с тем, что ООО «Гараж» не выполнены в полном объеме обязательства по контракту нарушены права Заказчика, а именно имелись трудности с ремонтом автомашин, являющих специализированной пожарной техникой, автомашины не могли быть использованы по назначению.

Специальная техника, которая должна была быть отремонтирована запасными частями, непоставленными Поставщиком в рамках контракта: - пожарный автомобиль АЦ 2,5-40 (433362), гос. № А 373 СТ/12 RUS, место дислокации – 25 пожарно-спасательная часть 4 пожарно-спасательного отряда Главного управления (п. Медведево ул. Шумелева, 12); пожарный автомобиль АЦ-3,0-40 1МИ (43206), гос. № В 762 СК/12 RUS, место дислокации – 37 пожарно-спасательная часть 2 пожарно-спасательного отряда Главного управления (г. Козьмодемьянск, ул. Чернышевского, 27).

В соответствии с заявками № 2, 3 Поставщиком не были поставлены запасные части в рамках заключенного контракта на сумму 147 764,33 руб., в том числе на сумму 6 980 руб. на ремонт пожарного автомобиля АЦ 2,5-40 (433362), гос. № А 373 СТ/12 RUS.

Запасная часть (стартер) на пожарный автомобиль АЦ-3,0-40 1МИ (43206), гос. № В 762 СК/12 RUS, была поставлена в рамках заявки №1, но после установки оказалась неисправной. Претензии, направленные Поставщику посредством электронной почты на замену неисправной запасной части (от 28.09.2023 и 24.11.2023), остались без ответа.

С учетом изложенного, частичное невыполнение в установленные контрактом сроки ООО «Гараж» обязательств повлекло вред охраняемым законом интересам общества и государства, а, следовательно, данные действия (бездействие) подпадают под состав административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32 КоАП РФ.

Юридическое лицо — Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Марий Эл (юридический адрес: 424006, Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, пр. Гагарина, 16а, ИНН 1215098830)

является потерпевшим по данному делу.

Дата совершения административного правонарушения: 27.09.2023, 07.10.2023 (даты истечения предусмотренного контрактом срока поставки товара по заявки 2, 3).

Место совершения административного правонарушения: 424003, Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Суворова, д. 13 (место поставки товара по контракту).

В соответствии с частью 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. При этом под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, в том числе, в государственных организациях.

Согласно Выписки из ЕГРЮЛ от 06.03.2024, <...> является генеральным директором ООО «Гараж» с 18.11.2019.

Таким образом, в материалах дела имеются достаточные доказательства, свидетельствующие о наличии в действиях генерального директора ООО «Гараж» <...> состава административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32 КоАП РФ.

Факт совершения должностным лицом — генеральным директором ООО «Гараж» <...> административного правонарушения подтверждается: информацией, представленной заказчиком – Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Марий Эл, муниципальным контрактом № 307 от 07.08.2023 и иными материалами дела.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ составляет один год с даты совершения правонарушения.

Санкция части 7 статьи 7.32 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей в размере от 5 до 15 процентов стоимости неисполненных обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, но не менее тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок до двух лет.

Сумма неисполненных обязательств по контракту составляет – 201 159,32 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами, в том числе правом обжаловать постановление по делу в течение 10 суток согласно статье 30.1-30.3 КоАП РФ.

В соответствии со ст. 25.5 КоАП РФ защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами.

Согласно статье 51 Конституции Российской Федерации никто не обязан свидетельствовать против самого себя, своего супруга и близких родственников.

Согласно статье 25.2 КоАП РФ потерпевший вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

Настоящий протокол об административном правонарушении в силу требований статей 23.1, 28.8 КоАП РФ об административном правонарушении направляется судьбе, уполномоченным рассматривать дело об административном правонарушении, в течение трех суток с момента составления протокола об административном правонарушении.

Согласно части 4.1 статьи 28.2 КоАП РФ в случае неявки физического лица, или законного представителя физического лица, или законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, если они извещены в установленном порядке, протокол об административном правонарушении составляется в их отсутствие. Копия протокола об административном правонарушении направляется лицу, в отношении которого он составлен, в течение трех дней со дня составления указанного протокола.

Настоящий протокол об административном правонарушении составлен в отсутствие генерального директора ООО «Гараж» <...>, надлежащим образом извещающей о дате, времени и месте составления протокола, что подтверждается отслеживанием отправления с почтовыми идентификаторами 80081093848195, 80081093848201.

Специалист-эксперт

<...>

