**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

о наложении штрафа по делу об

административном правонарушении № 023/04/7.30-3410/2020

03 августа 2020 г. г. Краснодар

, рассмотрев в отсутствие надлежаще уведомленного протокол и материалы дела об административном правонарушении № 023/04/7.30-3410/2020, возбужденного в отношении члена единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) администрации МО г. Новороссийск по ч.2 ст.7.30 КоАП по факту нарушения ч.4, ч.5 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

**УСТАНОВИЛ:**

Уполномоченный органом – администрацией МО город Новороссийск проводился электронный аукцион: «Благоустройство, посадка и уходные работы за цветниками на территории Южного внутригородского района МО г. Новороссийск, 2020 год» (извещение № 0118300013320000186).

Заказчик - МКУ «Управление ЖКХ города» МО г. Новороссийск.

Начальная (максимальная) цена контракта – **18 027 942, 00 рублей.**

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В силу ч.1 ст.59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион,

при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

На основании ч.1 ст.67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч.3 ст.67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

Согласно протоколу № 0118300013320000186-1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 11.03.2020 г. на участие в электронном аукционе подано 9 заявок участников закупки, 1 заявка отозвана до срока окончания приема заявок, 4 заявки отклонены. Заявка ООО «ПромТехСтрой» признана несоответствующей на основании, а именно:

Согласно п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация, об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией,

указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В силу п.3) письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» при установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения,

диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

В поз. 1, 27, 28, 29, 30 Приложении к Разделу 2 «Описание объекта закупки» Сведения о товарах (материалах, оборудовании) **используемых при выполнении работ** по объекту «Благоустройство, посадка и уходные работы за цветниками на территории Южного внутригородского района МО г. Новороссийск, 2020 год» аукционной документации Заказчик установил требования к товару, используемому при выполнении работ, а именно:

| Наименование товара, входящего в объект закупки | Товарный знак (при наличии) | Требования, установленные к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара, входящего в объект закупки (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться эквивалентность/соответствие) | |
|---|---|---|---|
| | | **Наименование показателя, ед. изм. показателя** | **Описание, значение** |
| **2** | **3** | **4** | **5** |
| **иалка ехцветная iola tricolor L).** | | Развитые растения высотой, см* | 5 – 8 |
| | | Окрас цветка* | Должен быть смешанный |
| | | Описание цветочной рассады* | Цветочная рассада должна быть здоровой, должна быть свежей, должна быть чистой, окраска побегов и листьев должны быть характерными для данного ботанического вида и сорта. Цветочная рассада должна быть цветущей, и должна иметь дополнительные бутоны, должна быть хорошо укоренившейся и должна быть симметрично развитой, должна быть не вытянутой и не должна быть переплетенной между собой. На стеблях, листьях, цветках и соцветиях рассады не должно быть наличия механических повреждений. Цветочная рассада не должна быть увядающей. Рассада должна быть однородной по высоте и стадии развития. Цветочная рассада не должна иметь внешних признаков поражения вредителями и болезнями |
| | | Корневая система и почва* | Корневая система должна полностью оплетать земляной ком, в кассете. Почва должна быть во влажном состоянии, растения должны быть сухими. Торфо-питательная смесь для рассады должна быть рыхлой, должна удерживать влагу, должна содержать питательные вещества, должна иметь нейтральную реакцию и должна быть чистой (без возбудителей болезней и без вредителей) |
| | | ГОСТ 28852-90 | Соответствие |
| | | Объем кассеты, мл* | не более 140 |
| **етуния садовая etunia x hybrida lm).** | | Высота, см* | От 6 до 12 |
| | | Окрас цветка * | розовый |
| | | Сорт * | Surfinia Hot Pink |
| | | Описание цветочной рассады * | #ССЫЛКА! |
| | | Корневая система и почва * | #ССЫЛКА! |
| | | Вид* | Кустовая |
| | | ГОСТ 28852-90 | Соответствие |
| | #ССЫЛКА! | | #ССЫЛКА! |

| | | |
|---|---|---|
| **ırхатцы клоненные ıgetes patula L. ıv.)** | Высота растения, см* | 8-15 |
| | Окрас цветка* | красный (соответствует сорту «Дюранго») |
| | Описание цветочной рассады* | Цветочная рассада должна быть здоровой, должна быть свежей, должна быть чистой, окраска побегов и листьев должны быть характерными для данного ботанического вида и сорта. Цветочная рассада должна быть цветущей, и должна иметь дополнительные бутоны, должна быть хорошо укоренившейся и должна быть симметрично развитой, не должна быть вытянутой и не должна быть переплетенной между собой. На стеблях, листьях, цветках и соцветиях рассады не должно быть наличия механических повреждений. Цветочная рассада не должна быть увядающей. Рассада должна быть однородной по высоте и стадии развития. Цветочная рассада не должна иметь внешних признаков поражения вредителями и болезнями |
| | Корневая система и почва* | Корневая система должна полностью оплетать земляной ком, в кассете. Почва должна быть во влажном состоянии, растения должны быть сухими. Торфо-питательная смесь для рассады должна быть рыхлой, должна удерживать влагу, должна содержать питательные вещества, должна иметь нейтральную реакцию и должна быть чистой (без возбудителей болезней и без вредителей) |
| | ГОСТ 28852-90 | Соответствие |
| | Объем кассеты, мл* | Должен быть более 100 менее 160 |
| **ırхатцы клоненные ıgetes patula L. ıv.)** | Высота растения, см* | 8-15 |
| | Окрас цветка* | желтый (соответствует сорту «Дюранго») |
| | Описание цветочной рассады* | Цветочная рассада должна быть здоровой, должна быть свежей, должна быть чистой, окраска побегов и листьев должны быть характерными для данного ботанического вида и сорта. Цветочная рассада должна быть цветущей, и должна иметь дополнительные бутоны, должна быть хорошо укоренившейся и должна быть симметрично развитой, не должна быть вытянутой и не должна быть переплетенной между собой. На стеблях, листьях, цветках и соцветиях рассады не должно быть наличия механических повреждений. Цветочная рассада не должна быть увядающей. Рассада должна быть однородной по высоте и стадии развития. Цветочная рассада не должна иметь внешних признаков поражения вредителями и болезнями |
| | Корневая система и почва* | Корневая система должна полностью оплетать земляной ком, в кассете. Почва должна быть во влажном состоянии, растения должны быть сухими. Торфо-питательная смесь для рассады должна быть рыхлой, должна удерживать влагу, должна содержать питательные вещества, должна иметь нейтральную реакцию и должна быть чистой (без возбудителей болезней и без вредителей) |
| | ГОСТ 28852-90 | Соответствие |
| | Объем кассеты, мл* | Должен быть более 100 менее 160 |
| **ırхатцы клоненные ıgetes patula L. ıv.)** | Высота растения, см* | 8-15 |
| | Окрас цветка* | оранжевый (соответствует сорту «Дюранго») |
| | Описание цветочной рассады* | Цветочная рассада должна быть здоровой, должна быть свежей, должна быть чистой, окраска побегов и листьев должны быть характерными для данного ботанического вида и сорта. Цветочная рассада должна быть цветущей, и должна иметь дополнительные бутоны, должна быть хорошо укоренившейся и должна быть симметрично развитой, не должна быть вытянутой и не должна быть переплетенной между собой. На стеблях, листьях, цветках и соцветиях рассады не должно быть наличия механических повреждений. |

| | | |
|---|---|---|
| | | Цветочная рассада не должна быть увядающей. Рассада должна быть однородной по высоте и стадии развития. Цветочная рассада не должна иметь внешних признаков поражения вредителями и болезнями |
| | Корневая система и почва* | Корневая система должна полностью оплетать земляной ком, в кассете. Почва должна быть во влажном состоянии, растения должны быть сухими. Торфо-питательная смесь для рассады должна быть рыхлой, должна удерживать влагу, должна содержать питательные вещества, должна иметь нейтральную реакцию и должна быть чистой (без возбудителей болезней и без вредителей) |
| | ГОСТ 28852-90 | Соответствие |
| | Объем кассеты, мл* | Должен быть более 100 менее 160 |
| **ıрхатцы** | Высота растения, см* | 8-15 |
| **клоненные** | Окрас цветка* | пёстрый (соответствует сорту «Дюранго») |
| **ıgetes patula L.** | | |
| **ıv.)** | Описание цветочной рассады* | Цветочная рассада должна быть здоровой, должна быть свежей, должна быть чистой, окраска побегов и листьев должны быть характерными для данного ботанического вида и сорта. Цветочная рассада должна быть цветущей, и должна иметь дополнительные бутоны, должна быть хорошо укоренившейся и должна быть симметрично развитой, не должна быть вытянутой и не должна быть переплетенной между собой. На стеблях, листьях, цветках и соцветиях рассады не должно быть наличия механических повреждений. Цветочная рассада не должна быть увядающей. Рассада должна быть однородной по высоте и стадии развития. Цветочная рассада не должна иметь внешних признаков поражения вредителями и болезнями |
| | Корневая система и почва* | Корневая система должна полностью оплетать земляной ком, в кассете. Почва должна быть во влажном состоянии, растения должны быть сухими. Торфо-питательная смесь для рассады должна быть рыхлой, должна удерживать влагу, должна содержать питательные вещества, должна иметь нейтральную реакцию и должна быть чистой (без возбудителей болезней и без вредителей) |
| | ГОСТ 28852-90 | Соответствие |
| | Объем кассеты, мл * | Должен быть более 100 менее 160 |

В Разделе 9 «Требования к содержанию и составу 1 и 2 частей заявки на участие в электронном аукционе» аукционной документации установлено требование к составу заявки на участие в электронном аукционе, а именно:

| **ПЕРВАЯ ЧАСТЬ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЭЛЕКТРОННОМ АУКЦИОНЕ ДОЛЖНА СОДЕРЖАТЬ СЛЕДУЮЩИЕ ДОКУМЕНТЫ И ИНФОРМАЦИЮ:** |
|---|
| 1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);<br><br>2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:<br><br>а) наименование страны происхождения товара;<br><br>б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный |

знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

3) первая часть заявки на участие в электронном аукционе в случае включения в документацию о закупке в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 настоящего Федерального закона проектной документации должна содержать исключительно согласие участника закупки на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе (такое согласие дается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

4) первая часть заявки на участие в электронном аукционе, предусмотренная частью 3 настоящей статьи, может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого заключается контракт.

Согласно установленному стандарту Заказчиком по показателям «значение высоты» не могут иметь конкретного значения, так как это живые растения.

Предметом закупки является используемый товар, а не поставляемый.

Таким образом, п.2) ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе указывает, что первая часть заявки должна содержать наименование страны происхождения товара только в случаях, если осуществляется закупка товара (то есть речь идет о поставке товара) или объектом закупки является выполнение работ/оказание услуг с условием о поставке заказчику товара при их выполнении/оказании.

Если материалы не передаются Заказчику отдельно, а только используются в составе результата работ, участнику, руководствуясь положениями п.1) ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе, в первой части заявки достаточно дать согласие на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией с применением программно-аппаратных средств электронной площадки.

Таким образом, Заказчиком в аукционной документации установлены требования о качестве, технических характеристиках товара, используемого при выполнении работ.

ООО «ПромТехСтрой» в первой части заявки на участие в электронном аукционе дало согласие с применением программно-аппаратных средств электронной площадки.

Согласно ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления

недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе обусловлено, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Таким образом, отклонение заявки ООО «ПромТехСтрой» по основаниям, указанным в протоколе № 0118300013320000186-1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 11.03.2020 г., противоречит требованиям Закона о контрактной системе.

Правонарушение совершено по месту нахождения Уполномоченного органа при рассмотрении заявок.

**.** является членом единой комиссии, подписавшим протокол рассмотрения заявок от 11.03.2020 г.

Протокол № 0118300013320000186-1 рассмотрения заявок на участие в аукционе размещен в ЕИС 11.03.2020 в 15:26 (МСК).

Таким образом, в действиях**.** содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.7.30 КоАП.

Обстоятельств отягчающих, либо смягчающих административную ответственность при рассмотрении административного дела не установлено.

Руководствуясь статьями 23.66, 29.9 КоАП.

**ПОСТАНОВИЛ:**

Признать члена единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) администрации МО г. Новороссийск виновным в совершении административного правонарушения по ч.2 ст. 7.30 КоАП и назначить наказание в виде административного штрафа в размере **5 000 рублей.**

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской

Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно пункту 1 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации штрафы подлежат зачислению в бюджет по месту нахождения органа или должностного лица, принявшего решение о наложении штрафа по *коду*

Копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление (факс 8(861)253-66-82), с указанием номера постановления).

Согласно части 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» судебные акты, акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение одного года со дня их вступления в законную силу.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об

административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.