

## РЕДЕЛЕНИЕ

отложении дела №024/01/15-967/2023

нарушении антимонопольного законодательства

продлении срока его рассмотрения

«23» ноября 2023 года

г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – Мерзляков А.А., заместитель руководителя управления; члены Комиссии – Фомушкина Ю.В., начальник отдела контроля органов власти; Коваленко А.А., заместитель начальника контрольного отдела, рассмотрев дело №024/01/15-967/2023, возбужденное в отношении Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края (ул. Ленина, 125, Красноярск, 660009, ИНН/ОГРН – 6187446/1172468071148) по признакам нарушения пунктов 2 и 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»),

## ТАКЖЕ:

В адрес Красноярского УФАС России поступило заявление ООО «МСК Юго-Запад» (вх. №4193 от 09.08.2022) о проведении проверки на предмет соответствия требованиям антимонопольного законодательства действий Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края (далее – Министерство), связанных с проведением процедуры инициативного порядка заключения концессионного соглашения (извещение №270622/25833875/01) на условиях, указанных в проекте концессионного соглашения, о предоставлении земельного участка

цессионером.

результатам рассмотрения заявления, в связи с выявлением в действиях министерства признаков нарушения пунктов 2 и 8 части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в принятии решения о возможности заключения цессионного соглашения на условиях, предусмотренных пунктом 7.2 проекта цессионного соглашения с учетом подпунктов 1-6 пункта 2.1 приложения №3 к проекту концессионного соглашения, содержащихся в предложении ООО «Инжиниринг» о заключении концессионного соглашения, а также в размещении вышеуказанного предложения о заключении концессионного соглашения на сайте в целях принятия заявок от иных лиц и заключении концессионного соглашения вышеуказанных условиях, что создало необоснованные преимущественные условия ООО «Инжиниринг» при заключении концессионного соглашения и привело к ограничению доступа к участию в конкурсе на право заключения концессионного соглашения о создании и эксплуатации объекта обработки твердых коммунальных отходов, а также ограничению доступа на рынок услуг по обработке твердых коммунальных отходов иным хозяйствующим субъектам – потенциальным участникам процедуры заключения концессионного соглашения, Красноярским УФАС России дано предупреждение (исх. №АГ/17949/22 от 09.11.2022) о необходимости прекращения действий, которые содержат признаки нарушения, и о принятии мер по устранению последствий нарушения в срок до 30.03.2023.

Вместе с тем, в связи с неисполнением вышеуказанного предупреждения в срок приказом Красноярского УФАС России №95/23 от 07.04.2023 возбуждено настоящее дело.

Постановлением от 07.04.2023 о назначении дела №024/01/15-967/2023 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика привлечено Министерство, в качестве заявителя ООО «МСК Юго-Запад», в качестве заинтересованных лиц Правительство Красноярского края, ООО «Инжиниринг», рассмотрение дела назначено на 15.05.2023.

Постановлением от 15.05.2023 рассмотрение дела №024/01/15-967/2023 было приостановлено до вступления в силу решения Арбитражного суда Красноярского края по делу №А33-4116/2023.

Постановлением от 05.09.2023 рассмотрение дела №024/01/15-967/2023 было обновлено и назначено к рассмотрению на 23.11.2023.

11.2023 дело №024/01/15-967/2023 рассмотрено в присутствии представителя министерства – Глухих Е.В. (доверенность №77-9-Д от 09.01.2023), в присутствии представителя Правительства Красноярского края – Бакшт Д.А. (доверенность №3-0159 от 11.01.2022), в присутствии представителей ООО «Инжиниринг» - Михайлова П.Д. (доверенность №б/н от 21.11.2023), Беднар Е.А. (доверенность №1 от 23.03.2023), Аровой Е.В. (доверенность №б/н от 21.11.2023), в отсутствие заявителя – ООО «МСК Юго-Запад», надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения дела.

На заседании Комиссии представитель Министерства с вменяемым нарушением не согласился на основании доводов, изложенных в письменных пояснениях (исх. №77-74 от 10.05.2023, вх. №10015/23 от 17.05.2023), ранее представленных в материалы дела. В соответствии с пояснениями Министерства процедура приема заявок не

яется торгами и любое заинтересованное лицо имеет возможность принять участие, лиять на условия соглашения. Кроме того, Министерство считает, что он не является подлежащим ответчиком, поскольку концедентом является Красноярский край в лице звительства. Министерству было поручено только заключить соглашение на тех овиях, на которых оно было утверждено, в том числе распорядительными актами звительства Красноярского края. Министерство не считает себя ответчиком по делу, подлежащим ответчиком полагает является Правительство Красноярского края.

ме того, представитель Министерства обратил внимание на внесение изменений в иствующее законодательство, а именно обязательность примерных концессионных лашений в настоящее время исключена, соответственно защищаемые публичные ересы утратили свое место.

вопрос Комиссии о том, какие действия Правительства Красноярского края иссия должна рассматривать, возможно ли рассматривать те действия, которые ершены Министерством как действия Правительства представитель Министерства иетил, что концедентом по концессионному соглашению является Правительство хноярского края, которое осуществляет контроль, осуществляет приемку объектов, рос расторжения соглашения, размещение предложения на официальном сайте гов осуществлялось Министерством больше как техническое действие, ласование условий соглашения осуществлялось комиссионно.

эдставитель Правительства Красноярского края поддержал доводы, ранее оженные в жалобах по судебному делу №А33-41 16/2023 об обжаловании здупреждения Красноярского УФАС России, письменных пояснениях исх.№3-04380 от 05.2023, представленных в материалы дела. Относительно спорного условия цессионного соглашения Правительство Красноярского края также полагает можным участнику изменить условия соглашения предусмотренными законами юсоби, в том числе возможность вводить условия не определенные решением о лючении соглашения. С предложением о строительстве мусоросортировочного плекса выступило ООО «Инжиниринг», каких-либо предложений от ООО «МСК Юго- ад» или от иных игроков рынка не поступало. Кроме того представитель звительства Красноярского края пояснил, что Правительство действительно яется уполномоченным органом по принятию решения от лица концедента, ельные права и обязанности Правительство может передавать, в частности, в ение переговорного процесса полномочия передавались Министерству. номочия на подписание соглашения переданы были не Министерству, а Министру члену Правительства. Министерство на заключение соглашения не являлось лномоченным органом, от лица концедента выступает Правительство в лице нистра. Полномочий по расторжению Министерству не переданы, поэтому мулировка предупреждения о принятии исчерпывающих мер по расторжению цессионного соглашения является ненадлежащей и неясной. Правительство едало полномочия по разработке соглашений в области ТКО Министерству на ювании нормативного правового акта - Постановления №715 от 28 ноября 2017 года 5 утверждении положения о Министерстве экологии и рационального родопользования Красноярского края», который нельзя игнорировать в зсматриваемых обстоятельствах. Поэтому невозможно говорить о том, что подлежащим лицом, которое должно отвечать в данном деле должно исключительно звительство Красноярского края, Министерство уполномочено на разработку актов рмативных, ненормативных), проектов договоров, в том числе соглашений о сторжении концессионных соглашений. Министерство действительно являлось зработчиком всех распоряжений Правительства, которые вносились в

звительство, вело переговоры, было уполномоченным органом на ведение переговоров, размещало предложение на торгах.

Представитель Правительства Красноярского края также уточнил, что с октября 2023 года Министерство экологии и рационального природопользования переименовано на Министерство экологии Красноярского края, что необходимо учитывать в настоящем деле.

Вопрос Комиссии о вкладе концедента в концессионное соглашение, заключенное с ООО «Инжиниринг», представитель Правительства пояснил, что государственный вклад ориентирован на долгосрочную перспективу, по окончании срока соглашения Красноярский край получает абсолютно амортизированный объект после использования более 8 лет, который необходимо будет содержать за счет краевого бюджета. Кроме того, Правительство полагает возможным переложение в силу закона поиска земельного участка на концессионера.

Представитель ООО «Инжиниринг» представил запрошенную определением от 09.09.2023 информацию, поддержал позицию, изложенную в жалобах по судебному делу №А33-4116/2023, в письменных пояснениях исх.№22 от 12.05.2023, представленных в материалы дела. Представитель Общества выразил мнение со ссылкой на Письмо Минэкономразвития РФ от 11.05.2023 №Д22и-14699 об отсутствии запрета поиска земельного участка концессионером, данный вопрос оставлен за рамками прямого правового регулирования. Представитель ООО «Инжиниринг» также представил в материалы дела текст первоначального предложения концессионного соглашения, а также отметил, что оно предусматривало условие о предоставлении земельного участка концедентом. Изначально Общество рассчитывало на то, что обязанность поиска земельного участка это обязанность концедента. Вместе с тем данное условие было первым замечанием, которое было предъявлено, в случае не урегулирования данного вопроса все остальные переговоры не могли быть начаты. В материалы дела ООО «Инжиниринг» представлено заключение Минэкономразвития Красноярского края с замечаниями по предложению Общества, в том числе по условиям о предоставлении земельного участка концедентом, где указано – отсутствие земельного участка является основанием отказа в заключении соглашения. Исходя из этого, представитель указывает, что условие о поиске земельного участка концессионером изначально не то, что хотело и на что рассчитывало Общество, соответственно, выводов в договоре не может быть в рассматриваемом случае. Представитель отмечает, что в переговорах участвовали Минэкономразвития края, Министерство тарифов края, Министерство ЖКХ и промышленности, Агентство по управлению государственным имуществом края, Министерство экологии, соответственно условия соглашения разрабатывало не только Министерства экологии. Относительно возможности участия других заинтересованных лиц представитель ООО «Инжиниринг» также полагает, что с момента размещения Территориальной схемы обращения с отходами иные лица могли готовить соответствующие предложения, вместе с тем этого не сделано. Кроме того, ООО «МСК Юго-запад» с учетом длительности конкурсных процедур могло готовиться даже с учетом того, условия которое изложено в предложении ООО «Инжиниринг» о приобретении земельного участка концессионером.

Относительно заключения именно концессионного соглашения представитель ООО «Инжиниринг» отметил, что концессионным соглашением отрегулированы достаточно благоприятные для концессионера условия, которые однозначно Общество бы не могло отрегулировать в рамках инвестиционной программы – согласование объема инвестиций, соглашение валовой выручки на 20 лет, распределение рисков по проекту

кду концессионером и концедентом, гарантии концедента в случае расторжения лашения.

эдставитель ООО «Инжиниринг» полагает, что отсутствует ограничение конкуренции, жольку сторонами в установленном порядке согласованы условия соглашения, ведена процедура опубликования предложения, подана заявка иного лица – вителя по делу, которое тем самым согласилось с условиями соглашения, вместе с отклонена в связи с несоответствием требованиям об отсутствии задолженности. ме того, Общество полагает неверным вывод об ограничении доступа на рынок работки коммунальных отходов в результате установления спорного условия в цессионном соглашении, поскольку заключение концессионного соглашения не яется единственным механизмом для создания объекта обработки с целью допуска соответствующий рынок.

ледовав материалы дела, Комиссия пришла к выводу о необходимости привлечения хвительства Красноярского края в качестве соответчика, поскольку в соответствии с ериалами дела, а также представленными пояснениями сторон по делу цессионное соглашение в отношении объекта обработки твердых коммунальных одов – мусоросортировочного комплекса от 07.10.2022 заключено Красноярским ем, от имени которого выступало Правительство, которое распоряжениями от 2.2020 № 923-р, от 12.09.2022 № 678-р и от 22.09.2022 №693-р уполномочило истерство вести переговоры, обработку поступающих предложений, подготовить ект концессионного соглашения, а Министру экологии и рационального родопользования Красноярского края поручено заключить концессионное лашение, следовательно, Министерство действовало от имени и по поручению хвительства Красноярского края. Кроме того, распоряжение №477-р от 23.06.2022 о ласовании проекта соглашения подписано председателем Правительства сноярского края.

лу пункта 2 части 1.1 статьи ФЗ «О защите конкуренции» комиссия обязана отложить жсмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае, если в естве ответчика по делу привлекается лицо, ранее участвовавшее в деле в ином тусе (лицо, располагающее сведениями об обстоятельствах дела, заявитель).

ответствии с частью 1 статьи 45 ФЗ «О защите конкуренции» дело о нарушении имонопольного законодательства рассматривается комиссией в срок, не ышающий трех месяцев со дня вынесения определения о назначении дела к жсмотрению. В случаях, связанных с необходимостью получения антимонопольным аном дополнительной информации, а также в случаях, установленных настоящей вой, указанный срок рассмотрения дела может быть продлен комиссией, но не ее чем на шесть месяцев.

ж рассмотрения дела №024/01/15-967/2023 истекает 09.12.2023, ввиду чего анный срок подлежит продлению.

1 указанных обстоятельствах, руководствуясь статьями 45, 47 ФЗ «О защите куренции», Комиссия

РЕДЕЛИЛА:

1. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве соответчика -

Правительство Красноярского края.

2. Продлить срок рассмотрения дела №024/01/15-967/2023 на шесть месяцев до 09.06.2024.
3. Отложить рассмотрение дела №024/01/15-967/2023 о нарушении антимонопольного законодательства.
4. Назначить дело №024/01/15-967/2023 к рассмотрению на 20 декабря 2022 года в 15 часов 00 минут по адресу: 660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81 «д», кабинет 6а.
5. Правительству Красноярского края в срок до 15.12.2023 представить в Красноярское УФАС России:

сьменные пояснения с нормативно правовым обоснованием относительно вклада цедента по концессионному соглашению со ссылками на пункты концессионного лашения в части обеспечения гарантий, рисков концессионера;

сьменные пояснения с нормативно правовым обоснованием по процедуре евода земельного участка из одной категории в другую;

сьменную позицию относительно привлечения Правительства в качестве тветчика.

5. Министерству в срок до 15.12.2023 представить в Красноярское УФАС России:

едения об объектах переработки отходов на территории Левобережной и вобережной территориальных зонах Красноярского края (с указанием менования организации эксплуатирующего объект);

сьменные пояснения с нормативно-правовым обоснованием относительно доводов О «Инжиниринг» о возможности создания иной частной организацией в пределах астрового квартала 24:11:0290201 мусоросортировочного комплекса и спективах его включения в Территориальную схему, перспективах распределения зков ТКО данной организации.

ОО «Инжиниринг» в срок до 15.12.2023 представить в Красноярское УФАС России дующую информацию (в том числе надлежащим образом заверенные копии umentов):

едения о временном периоде, которое затрачено на поиск земельного участка (с занием периода начала поиска до направления предложения о купле-продажи ельного участка);

едения о временном периоде, затраченном на размежевание земельного участка риложением документов, направленных в уполномоченный орган);

сьменные пояснения относительно вклада обеспечения гарантий, рисков цессионера, предоставляемых концедентом по соглашению.

ОО «МСК Юго-Запад» в срок до 15.12.2023 представить в Красноярское УФАС :сии:

сьменную позицию по факту привлечения Правительства Красноярского края в  
естве соответчика по делу, а также по доводам сторон, изложенным в настоящем  
еделении.