РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена "26" ноября 2015г.

В полном объеме решение изготовлено "01" декабря 2015 г.

г. Липецк

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Липецкой области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председатель комиссии: А.А. Сешенов — руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Липецкой области;

Члены комиссии: Черкашина Л.А. – заместитель руководителя - начальник отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках Липецкого УФАС России;

Беккер Т.В. заместитель начальника отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках Липецкого УФАС России;

Смольянинова И.Ю. главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках Липецкого УФАС России.

При участии:

от заявителя: не явился, в материалах дела имеется доказательство надлежащего уведомления о времени и месте рассмотрения дела №154;

от ответчика: администрация Добринского муниципального района Липецкой области представитель по доверенности, начальник отдела земельных отношений администрации Добринского муниципального района - <…>, представитель по доверенности начальник юридического отдела администрации Добринского муниципального района - <…>;

от заинтересованного лица: ООО «Восход» представитель по доверенности, заместитель начальника юридического отдела -<…>,

рассмотрев дело №154 по признакам нарушения пункта части 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» администрацией Добринского муниципального района Липецкой области (адрес: 399430, Липецкая область, п. Добринка, ул. М. Горького, д.5, ИНН 4804002990) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в предоставлении ООО «Восход» земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения в нарушении норм действующего законодательства, которые привели к ограничению, устранению конкуренции на рынке сельскохозяйственного производства,

У С Т А Н О В И Л А:

Настоящее дело возбуждено по результатам рассмотрения поступившей информация из прокуратуры Добринского муниципального района указывающая на признаки нарушения антимонопольного законодательства администрацией Добринского муниципального района Липецкой области (далее по тексту - Администрация) при предоставлении земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения ООО «Восход».

На заседании Комиссии представитель Администрации пояснил, что Прокуратурой Добринского муниципального района Липецкой области в адрес Администрации выдано Представление об устранении нарушений земельного законодательства при предоставлении земельных участков в аренду. Администрацией были расторгнуты договора аренды №56/14 №57/14 от 12.03.2014, земельные участки поставлены на кадастровый учет. После проведения кадастровых работ Администрация опубликовала информацию о предстоящем предоставлении в аренду земельных участков в районной газете «Добринские вести».

Представитель ООО «Восход» пояснил, что информацию о предоставлении земельных участков ООО «Восход» увидело в средствах массовой информации - районной газете «Добринские вести» и затем обратилось в Администрацию с заявлением о предоставлении земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения.

Принимая решение по делу, Комиссия исходит из следующего.

Земельные участки относятся к категории земель сельскохозяйственного назначения, что подтверждается выпиской из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним от 24.07.2014 кадастровый номер <...> :04:1730103:268 и от 04.09.2014 кадастровый номер <...> :04:1730103:269.

В соответствии с пунктом 2 статьи 10 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (в редакции, действовавшей на момент принятия Постановления главы администрации Добринского района №132 от 27.02.2015г.) предусмотрено, что передача в аренду находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения осуществляется в порядке, установленном статьей 34 Земельного кодекса Российской Федерации (в редакции, действовавшей до 01.03.2015), в случае, если имеется только одно заявление о передаче земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в аренду, при условии предварительного и заблаговременного опубликования сообщения о наличии предлагаемых для такой передачи земельных участков в средствах массовой информации, определенных субъектом Российской Федерации. При этом принятие решения о передаче земельных участков в аренду допускается при условии, что в течение месяца с момента опубликования сообщения не поступили иные заявления. Положения настоящего пункта не распространяются на случаи, предусмотренные пунктом 5

настоящей статьи. В случае, если подано два и более заявлений о передаче земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в аренду, такие земельные участки предоставляются в аренду на торгах (конкурсах, аукционах).

В соответствии с частью 1 ст.1 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» настоящий федеральный закон регулирует отношения, связанные с владением, пользованием, распоряжением земельными участками из земель сельскохозяйственного назначения, определяет условия предоставления земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности и др.

Законом Липецкой области от 4 декабря 2003 года №81-ОЗ «О правовом регулировании земельных правоотношений в Липецкой области» опубликование сообщений, связанных с оборотом земель сельскохозяйственного назначения, осуществляется в газете «Липецкая газета» и в районных (городских) газетах являющихся источником официального опубликования муниципальных нормативных правовых актов, по месту нахождения земельного участка в случаях, установленных федеральным законодательством.

Необходимость соблюдения указанных требований обусловлена тем, что объектом передачи явились находящиеся в государственной собственности земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения. Правовое регулирование оборота земель сельскохозяйственного назначения осуществляется в соответствии с указанным Законом от 24.07.2002 N 101-ФЗ.

Следовательно, передача земель в аренду в порядке, установленном указанной нормой, лицу, подавшему только одно заявление о передаче земельного участка, возможна только при «условии предварительного и заблаговременного опубликования сообщения о наличии предлагаемых для такой передачи земельных участков в средствах массовой информации, определенных субъектом Российской Федерации».

Комиссией установлено, что на основании Постановления главы администрации Добринского района №132 от 27.02.2015г. «О предоставлении ООО «Восход» земельных участков расположенных на территории сельских поселений Новочеркутинского и Пушкинского сельсоветов, в аренду, сроком до одного года.» (далее по тексту Постановление №132), предоставлены земельные участки:

- земельный участок из земель районного фонда площадью 29,7 га. пашни, расположенный на территории сельского поселения Новочеркутинский сельсовет, в 35 метрах севернее с. Новочеркутино, кадастровый номер <...> :04:1730103:269, категория земель – земли сельскохозяйственного назначения, разрешенное использование – для сельскохозяйственного производства, сроком до одного года;
- земельный участок из земель районного фонда площадью 70 га. пашни, расположенный на территории сельского поселения Пушкинский сельсовет, в 5 метрах восточнее д. Веселовка, кадастровый номер <...> :04:1730103:268, категория земель – земли сельскохозяйственного назначения, разрешенное использование – для сельскохозяйственного производства, сроком до одного года.

И заключены договора аренды №83/15, №84/15 от **27.02.2015** между Администрацией и ООО «Восход» по вышеуказанным земельным участкам.

Информация о предстоящем предоставлении в аренду вышеуказанных земельных участков была опубликована только в районной газете «Добринские вести» №116 (11274) от **20.09.2014.**

Администрацией не было исполнено требование ФЗ от 26 июня 2002г. №101-ФЗ и закона Липецкой области №81-ОЗ от 4 декабря 2003г заблаговременного опубликования сообщения о намерении Администрации Добринского района выделить в аренду земельные участки, из категории земель сельскохозяйственного назначения, в средствах массовой информации определенных субъектом РФ в газете «Липецкая газета», что привело к нарушению антимонопольного законодательства: потенциальные арендаторы не имели возможность получить информацию о наличии земельного участка.

При таких обстоятельствах норма, дающая право Администрации принять Постановление №132 о выделении в аренду земель сельскохозяйственного назначения без предварительного информирования населения в средствах массовой информации определенных субъектом РФ в газете «Липецкая газета» в федеральном законодательстве отсутствует. Несоблюдение требования об обязательном опубликовании сообщения в средствах массовой информации определенных субъектом РФ в газете «Липецкая газета» о наличии предлагаемых для передачи земельных участков в аренду влечет нарушение прав других лиц на получение, как указанной информации, так и на участие в торгах и на получение самих земельных участков в аренду.

Согласно информации размещенной на официальном сайте администрации Добринского муниципального района Липецкой области на территории Добринского муниципального района на 01.01.2015 года зарегистрировано 55 сельскохозяйственных потребительских кооперативов, создано 15 сельскохозяйственных кооперативов. В границах региона на рынке сельскохозяйственного производства, имеет быть место конкуренция. Данный рынок является открытым для вхождения любого хозяйствующего субъекта, как Липецкой области, так и хозяйствующих субъектов других регионов.

Таким образом, Администрация Добринского муниципального района Липецкой области совершила действия (бездействие) которые привели к ограничению конкуренцию хозяйствующих субъектов, что привело к сокращению числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на одном товарном рынке.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается осуществлять действия (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев осуществления таких действий.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь статьей 23, частью 1, 2 статьи 39, части 1 ст.15, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Администрации Добринского муниципального района Липецкой области нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", выразившегося в предоставлении ООО «Восход» земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения в нарушении норм действующего законодательства, которые привели к ограничению, устранению конкуренции на рынке сельскохозяйственного производства.
2. Выдать Администрации Добринского муниципального района Липецкой области предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства.
3. Материалы по делу №154 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу Липецкого УФАС России для привлечения виновных лиц к административной ответственности.

ПРЕДПИСАНИЕ № 154

«01» декабря 2015 года город Липецк

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Липецкой области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председатель комиссии: А.А. Сешенов — руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Липецкой области;

Члены комиссии: Черкашина Л.А. – заместитель руководителя - начальник отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках Липецкого УФАС России;

Беккер Т.В. заместитель начальника отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках Липецкого УФАС России;

Смольянинова И.Ю. главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках Липецкого УФАС России.

руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьёй 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от «01» декабря 2015 года по делу №154 о нарушении Администрацией Добринского муниципального района Липецкой области части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции"

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации Добринского муниципального района Липецкой области в срок до «20» декабря 2015 года прекратить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", путем: отмены Постановления главы администрации Добринского района №132 от 27.02.2015г. нарушающего антимонопольное законодательство на основании которого ООО «Восход» предоставлены земельные участки расположенные на территории сельских поселений Новочеркутинского и Пушкинского сельсоветов Добринского муниципального района, в аренду, сроком до одного года.

О выполнении настоящего Предписания Администрации Добринского муниципального района Липецкой области сообщить в Липецкое УФАС России в трехдневный срок с момента исполнения настоящего Предписания с приложением заверенных копий документов.