РЕШЕНИЕ

по делу №13-01-17-03/483

о нарушении антимонопольного законодательства

г. Волгоград

Резолютивная часть решения оглашена 18 декабря 2013 года

В полном объеме решение изготовлено 31 декабря 2013 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы РФ по Волгоградской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: **Бурба В.В**. – заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: **Ячменева О.И.** – заместитель начальника отдела контроля органов власти,

Лосевская Е.В. – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти,

с участием:

рассмотрев дело №13-01-17-03/483 по признакам нарушения Администрацией Советского района Волгограда (адрес: 400011, г.Волгоград, пр. Университетский, д. 45) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Дело №13-01-17-03/483 возбуждено Приказом УФАС по Волгоградской области от 29.10.2013 №493 по результатам внеплановой выездной проверки Администрации Советского района Волгограда (далее - Администрация) (акт проверки №80 от 11.10.2013).

Администрацией Советского района Волгограда в июле 2013г. объявлен конкурс по отбору УО для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: пр. Университетский, д. 75, г. Волгоград (лот№1), проведение которого назначено на 15.08.2013. (далее – открытый конкурс). Организатором конкурса - Администрацией информация о проведении указанного конкурса размещена на сайте www.volgadmin.ru в июле 2013, на официальном сайте www.torgi.gov.ru информация о конкурсе не размещалась.

Согласно Протоколу заседания конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными

домами в Советском районе г.Волгограда от 15 августа 2013г., в связи с тем, что в открытом конкурсе принимал участие только один участник - ООО «УК «Жилремфонд», открытый конкурс признан несостоявшимся.

Представитель Администрации на заседании Комиссии пояснил, что информация о конкурсе по отбору УО для управления многоквартирными домами, проведенного 15 августа 2013г. Администрацией на официальном сайте www.torgi.gov.ru не размещалась.

Исследовав имеющиеся в деле материалы, выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующим выводам:

В соответствии с частью 4 статьи 161 ЖК РФ орган местного самоуправления в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации, если в течение года до дня проведения указанного конкурса собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано.

Порядок проведения конкурса установлен Правилами проведения открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 N 75 "О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом" (далее – Правила проведения конкурса, Правила №75).

Данный нормативный правовой акт определяет процедуру проведения конкурса и не предоставляет организатору такого конкурса права применять отличный порядок.

В соответствии с пунктом 4 Правил N 75 принципами проведения конкурса являются: создание равных условий участия в конкурсе для юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей; добросовестная конкуренция; эффективное использование средств собственников помещений в многоквартирном доме в целях обеспечения благоприятных и безопасных условий пользования помещениями в многоквартирном доме, надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, а также предоставления коммунальных услуг лицам, пользующимся помещениями в доме; доступность информации о проведении конкурса и обеспечение открытости его проведения.

Информационное обеспечение проведения открытого конкурса регламентировано разделом III Правил N 75.

Согласно п. 32 Правил проведения конкурса информация о проведении конкурса размещается организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов по адресу www.torgi.gov.ru (п. 32 в ред. Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 N 909, постановление вступило в силу с 1 января 2013 г.).

Организатором конкурса является Администрация Советского района Волгограда в соответствии с Постановлением главы Волгограда от 19.11.2007г. №2575 «Об определении администраций районов Волгограда уполномоченными органами на проведение открытых конкурсов по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами и утверждении мероприятий по подготовке и проведению открытых конкурсов по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами».

Таким образом, организатором открытого конкурса - Администрацией Советского района, при организации открытого конкурса по отбору управляющих организаций, для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: пр. Университетский, д. 75, г. Волгоград (лот№1), не соблюдены требования п. 32 Правил проведения открытого конкурса, в части не размещения информации о проведении указанного конкурса на сайте www.torgi.gov.ru. Администрацией Советского района Волгограда нарушен принцип проведения конкурса, закрепленный в п. 4 Правил №75, а именно организатором торгов не обеспечены доступность информации о проведении конкурса и открытость его проведения.

В соответствии ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В результате не размещения информации о проведении конкурса на официальном сайте www.torgi.gov.ru администрацией Советского района Волгограда были нарушены права неопределенного круга хозяйствующих субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность на рынке управления многоквартирными домами, на доступ к информации о проведении конкурса, и, соответственно, на участие в нем, заинтересованные лица не имели возможность принять участие в торгах.

Размещение на официальном сайте www.torgi.gov.ru извещения о проведении конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: пр. Университетский, д. 75, г. Волгоград (лот№1), направлено на привлечение наибольшего количества заинтересованных лиц с целью выявления наилучшего предложения об условиях управления и обслуживания многоквартирным домом.

Исходя из вышеустановленного, Комиссия приходит к выводу, что допущенные Администрацией Советского района нарушения процедуры проведения торгов в отсутствие предусмотренных законодательством оснований, что являлось существенным нарушением, повлияли на результат проведенных торгов, а именно в открытом конкурсе участвовал только один участник - ООО «УК «Жилремфонд».

Таким образом, Администрация Советского района Волгограда, не разместив информационное сообщение о проведении конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: пр. Университетский, д. 75, г. Волгоград (лот№1), на официальном сайте www.torgi.gov.ru нарушила часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, в части действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению,

устранению конкуренции.

В соответствии с п.5 Правил №75 нарушение процедуры организации или проведения конкурса, предусмотренной настоящими Правилами, является основанием для признания судом недействительными результатов конкурса и договоров управления многоквартирным домом, заключенных по результатам такого конкурса.

В силу подпункта з) пункта 6 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган обращается в суд с исками, заявлениями о признании торгов недействительными.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1.Признать факт нарушения Администрацией Советского района Волгограда ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в не размещении информационного сообщения о проведении конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенными по адресу: пр. Университетский, д. 75, г. Волгоград (лот№1), на официальном сайте www.torgi.gov.ru, в части действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

2. Не выдавать Администрации Советского района Волгограда обязательное для исполнения предписание.

3. **Передать материалы** дела №13-01-17-03/483 соответствующему должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

4. Обратиться в Арбитражный суд Волгоградской области с иском о признании торгов - открытого конкурса по отбору УО для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: пр. Университетский, д. 75, г. Волгоград (лот№1), проведенного 15 августа 2013г. недействительными.