

принято 20 марта 2014 года

изготовлено 01 апреля 2014 года

г. Ижевск

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии «...» – заместитель руководителя, члены Комиссии: «...» – начальник отдела контроля естественных монополий и природных ресурсов (отсутствует), «...» – старший государственный инспектор отдела контроля естественных монополий и природных ресурсов, «...» – ведущий специалист-эксперт отдела контроля естественных монополий и природных ресурсов, рассмотрев дело № СЮ 05-03/2013-174, о нарушении МУП г. Ижевска «Горкоммунтеплосеть» (426039, г. Ижевск, ул. Воткинское шоссе, д. 200, Удмуртская Республика, ИНН 1826000550) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

на заседании Комиссии 21.02.2014 г., 20.03.2014 г.

в присутствии:

представителя заявителя – ООО «Удмуртские коммунальные системы» - «...» (доверенность № 2Д-618 от 08.05.2013 г.),

в отсутствии:

заявителя – «...», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела (почтовое уведомление №42600970185064, почтовое уведомление № 4260097122232),

представителя ответчика – МУП г. Ижевска «Горкоммунтеплосеть», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела (почтовое уведомление № 42600970185057, почтовое уведомление №4260097122249)

лица, располагающего сведениями – ООО «Камбарская-5», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела (почтовое уведомление № 42600970185071, почтовое уведомление № 4260097122256),

на заседании Комиссии 20.03.2014 г.

в отсутствии лица, располагающего сведениями – Администрации г.Ижевска, уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела (почтовое уведомление № 4260097122263),

в отсутствии представителя Прокуратуры Первомайского района, уведомленной надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела (почтовое уведомление № 4260097122270),

СТАНОВИЛА:

В Удмуртское УФАС России (далее – Управление) поступили заявления ООО «Удмуртские коммунальные системы» от 03.09.2013г. вх.№ 6846, «...» от 17.09.2013г. вх.№ 7244э на действия МУП г. Ижевска «Горкоммунтеплосеть», выразившиеся в отключении 04.07.2013 г. теплоносителя (ГВС) в жилых домах, расположенных по адресу: д. 144, д. 144а, ул. 40 лет Победы, г.Ижевск, д. 1, д. 3 ул. Ильфата Закирова, г.Ижевск, и в здании Госархива, расположенном по адресу: ул. Камбарская, д. 17, г. Ижевск.

В связи с наличием в действиях МУП г. Ижевска «Горкоммунтеплосеть» признаков нарушения части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», на основании приказа Удмуртского УФАС России от 03.12.2013г. № 402 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства», в соответствии с частью 6 статьи 44 Закона «О защите конкуренции», пункта 3.68 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.05.2012 г. № 339, Удмуртским УФАС России было возбуждено дело №СЮ 05-03/2013-174. Определением о назначении дела № СЮ 05-03/2013-174 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 03.12.2013 г. дело назначено к рассмотрению на 30.01.2014г. в 09 часов 30 минут.

В связи с отсутствием 30.01.2014 г. кворума членов Комиссии, необходимого для рассмотрения дела по существу, определением об отложении рассмотрения дела № СЮ 05-03/2013-174 от 29.01.2014 г. рассмотрение дела назначено на 21.02.2014 г. в 15 часов 00 минут.

На заседании Комиссии 21.02.2014 г. представитель ООО «Удмуртские коммунальные системы» заявил ходатайство об отложении рассмотрения дела, в связи с необходимостью привлечения к участию в деле технического специалиста ООО «Удмуртские коммунальные системы».

Управлением заявленное ходатайство представителя ООО «Удмуртские коммунальные системы» было удовлетворено, в связи с чем, определением об отложении рассмотрения дела № СЮ 05-03/2013-174 от 26.02.2014 г. указанное дело было отложено к рассмотрению на 20.03.2014 г. в 15 часов 00 минут.

На заседании Комиссии 20.03.2014 г. представитель ООО «Удмуртские коммунальные системы» поддержал доводы, изложенные в письменных пояснениях ООО «Удмуртские коммунальные системы». Также пояснил, что договором оказания услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя, заключенным с МУП г. Ижевска «Горкоммунтеплосеть», предусмотрена возможность выполнения только предварительно согласованных с ООО «Удмуртские коммунальные системы» отключений, а именно, после уведомления ООО «Удмуртские коммунальные системы» не менее чем за сутки, что не было выполнено со стороны МУП г. Ижевска «Горкоммунтеплосеть». Также пояснил, что в связи с длительными сроками отключений ООО «Удмуртские коммунальные системы» обращалось в МУП г. Ижевска «Горкоммунтеплосеть» по вопросу длительности произведенных отключений и с просьбой указать сроки подачи тепловой энергии. ООО «Удмуртские коммунальные системы» со своей стороны выполнило все возможные действия, направленные на возобновление подачи теплоносителя.

Рассмотрев представленные сторонами материалы и документы, выслушав доводы сторон, Комиссия установила следующее.

В соответствии с п. 1 ст. 539 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии.

Согласно ведомости отключений ГВС, представленной ООО «Удмуртские коммунальные системы», горячее водоснабжение отсутствовало в жилых домах, расположенных по адресу: д. 144, д. 144а, ул. 40 лет Победы, г.Ижевск, с 04.07.2013 г. по 05.07.2013 г., в жилых домах, расположенных по адресу: д. 1, д. 3 ул. Ильфата Закирова, г.Ижевск, и в здании Госархива, расположенном по адресу: ул. Камбарская, д. 17, г. Ижевск, с 04.07.2013 г. по 20.09.2013 г.

Согласно пункту 2 статьи 546 ГК РФ перерыв в подаче, прекращение или ограничение подачи энергии допускаются по соглашению сторон, за исключением случаев, когда удостоверенное органом государственного энергетического надзора неудовлетворительное состояние энергетических установок абонента угрожает аварией или создает угрозу жизни и безопасности граждан. О перерыве в подаче, прекращении или об ограничении подачи энергии энергоснабжающая организация должна предупредить абонента.

Прекращение или ограничение подачи энергии без согласования с абонентом – юридическим лицом, но с соответствующим его предупреждением допускается в установленном законом или иными правовыми актами порядке в случае нарушения указанным абонентом обязательств по оплате энергии.

Согласно п. 3 ст. 546 ГК РФ перерыв в подаче, прекращение или ограничение подачи энергии без согласования с абонентом и без соответствующего его предупреждения допускаются в случае необходимости принять неотложные меры по предотвращению или ликвидации аварии при условии немедленного уведомления абонента об этом.

Как следует из материалов дела, прекращение подачи теплоносителя было обусловлено необходимостью подключения объекта «Многоквартирный жилой дом № 5 со встроенными офисными помещениями в микрорайоне А-11 жилого района «Аэропорт» в Первомайском районе г. Ижевска» к сетям теплоснабжения на основании технических условий от 25.02.2013 г. № 10-24/2-26.

Письмом от 26.06.2013 № 293 ООО «Камбарская-5» обратилось к МУП г. Ижевска «Горкоммунтеплосеть» с просьбой дать разрешение на отключение участка теплосети, подлежащего замене, указав, что о готовности приступить к выполнению работ будет сообщено за день до начала работ.

Согласно письму МУП г. Ижевска «Горкоммунтеплосеть» от 08.08.2013 г. № 639 отключение участка тепловой сети было произведено согласно телефонограммы

ООО «Камабарская-5» от 03.07.2013 г. Заявка ООО «Камабарская-5» № 289 о выполнении работ содержала сведения о сроке выполнения работ: с 10 часов 00 минут 04.07.2013 г. до окончания выполнения работ, об объектах, подлежащих отключению: д. 144, д. 144а, ул. 40 лет Победы, г.Ижевск, д. 1, д. 3 ул. Ильфата Закирова, г.Ижевск, д. 17 ул. Камбарская, Ижевск.

Вместе с тем, согласно представленной информации, заявка о прекращении подачи теплоносителя № 289 была направлена МУП г. Ижевска «Горкоммунтеплосеть» в адрес ООО «УКС» непосредственно в день прекращения подачи теплоносителя - 04.07.2013 г.

В соответствии с п.п. 76, 77, 78 Правил организации теплоснабжения в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.08.2012 г. № 808 (далее – Правила), ограничение и прекращение подачи тепловой энергии потребителям может вводиться в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации или договором теплоснабжения. Порядок ограничения и прекращения подачи тепловой энергии определяется договором теплоснабжения с учетом положений настоящих Правил. В случае если подача тепловой энергии (мощности), теплоносителя потребителю осуществляется по тепловым сетям, принадлежащим теплосетевой организации, действия по ограничению, прекращению данной подачи в порядке, установленном настоящими Правилами, осуществляются теплосетевой организацией на основании уведомления, направленного теплоснабжающей организацией.

Между ООО «Удмуртские коммунальные системы» и МУП г. Ижевска «Горкоммунтеплосеть» заключен договор № 3800-106/2012-0003 оказания услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя от 01.01.2012 г.

Пункт 2.3.10 указанного договора предусматривает, что теплосетевая организация обязана информировать теплоснабжающую организацию о дате и продолжительности проведения всех ранее согласованных с теплоснабжающей организацией испытаний и отключений (за исключением аварийных) в тепловых сетях теплосетевой организации в срок не позднее чем за сутки до проведения мероприятий (письмом, телеграммой или телефонограммой).

Указанные требования МУП г. Ижевска «Горкоммунтеплосеть» не исполнило, предупредив о прекращении подачи теплоносителя ООО «Удмуртские коммунальные системы», в день прекращения подачи теплоносителя – 04.07.2013 г.

МУП г. Ижевска «Горкоммунтеплосеть», направив уведомление ООО «Удмуртские коммунальные системы» о прекращении подачи коммунального ресурса в день прекращения, не исполнило требования Правил, а также обязанности, предусмотренные договором № 3800-106/2012-0003 оказания услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя от 01.01.2012 г.

Указанные действия МУП г. Ижевска «Горкоммунтеплосеть» привели к невозможности исполнения обязанностей ООО «Удмуртские коммунальные системы», как энергоснабжающей организации, в отношении жилых домов, расположенных по адресу: д. 144, д. 144а, ул. 40 лет Победы, г. Ижевск, д. 1, д. 3 ул. Ильфата Закирова, г. Ижевск, и в здании Госархива, расположенном по адресу: ул. Камбарская, д. 17, г. Ижевск, поскольку ООО «Удмуртские коммунальные

системы» обязано соблюдать требования Правил о предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354, об обеспечении граждан бесперебойным круглосуточным горячим водоснабжением в течение года.

Отсутствие у ООО «Удмуртские коммунальные системы» возможности по исполнению обязанностей в части бесперебойного круглосуточного горячего водоснабжения, в связи с неправомерными действиями МУП г. Ижевска «Горкоммунтеплосеть», в результате привело к нарушению прав и законных интересов конечных потребителей – граждан, имеющих право на круглосуточное предоставление коммунальных услуг.

Указанные обстоятельства подтверждаются вступившим в законную силу решением Арбитражного суда Удмуртской Республики по делу № А71-7846/2013 от 22.10.2013 г. по заявлению ООО «Удмуртские коммунальные системы» о признании действий МУП г. Ижевска «Горкоммунтеплосеть» по отключению тепловой энергии в тепловых сетях к домам, расположенным по адресу: д.144, д. 144а, ул. 40 лет Победы, г.Ижевск, д. 1, д. 3 ул. Ильфата Закирова, г.Ижевск, и в здании Госархива, расположенном по адресу: ул. Камбарская, д. 17, г.Ижевск, незаконными.

Решением Арбитражного суда Удмуртской Республики по делу № А71-7846/2013 от 22.10.2013 г. действия МУП г. Ижевска «Горкоммунтеплосеть» по прекращению подачи коммунального ресурса без предварительного уведомления ООО «Удмуртские коммунальные системы» признаны незаконными.

В соответствии с п. 76 Правил ограничение и прекращение подачи тепловой энергии потребителям может вводиться в следующих случаях:

- неисполнение или ненадлежащее исполнение потребителем обязательств по оплате тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, в том числе обязательств по их предварительной оплате, если такое условие предусмотрено договором, а также нарушение условий договора о количестве, качестве и значениях термодинамических параметров возвращаемого теплоносителя и (или) нарушения режима потребления тепловой энергии, существенно влияющих на теплоснабжение других потребителей в данной системе теплоснабжения, а также в случае несоблюдения установленных техническими регламентами обязательных требований безопасной эксплуатации теплотребляющих установок;

- прекращение обязательств сторон по договору теплоснабжения;

- выявление фактов бездоговорного потребления тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя;

- возникновение (угроза возникновения) аварийных ситуаций в системе теплоснабжения;

- наличие обращения потребителя о введении ограничения;

- иные случаи, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации или договором теплоснабжения.

Как следует из материалов дела, отключение участка тепловой сети было произведено МУП г. Ижевска «Горкоммунтеплосеть» согласно телефонограммы сторонней организации - ООО «Камабарская-5», что в соответствии с п. 76 Правил не является основанием для прекращения подачи тепловой энергии. При этом, МУП г. Ижевска «Горкоммунтеплосеть» не были соблюдены порядок и сроки уведомления ООО «Удмуртские коммунальные системы», предусмотренные п. 2.3.10 договора № 3800-106/2012-0003 оказания услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя от 01.01.2012 г.

Из содержания ст. 3, п. 1 ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» следует, что субъектом естественной монополии является хозяйствующий субъект (юридическое лицо), занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии. Услуги по передаче тепловой энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

В соответствии с ч. 5 ст. 5 Закона «О защите конкуренции» положение субъекта естественной монополии на товарном рынке признается доминирующим.

На основании изложенного, действия МУП г. Ижевска «Горкоммунтеплосеть», выразившиеся в прекращении подачи теплоносителя в жилых домах, расположенных по адресу: д. 144, д. 144а, ул. 40 лет Победы, г. Ижевск, д. 1, д. 3 ул. Ильфата Закирова, г.Ижевск, и в здании Госархива, расположенном по адресу: ул. Камбарская, д. 17, г. Ижевск, являются нарушением пункта 4 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», в части совершения занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом действий, выразившихся в экономически и технологически необоснованном, а также прямо непредусмотренном федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами прекращении подачи теплоносителя, результатом которых явилось ущемление прав ООО «Удмуртские коммунальные системы», как энергоснабжающей организации в отношении указанных многоквартирных домов.

Руководствуясь статьями 10, 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции», пунктами 3.135, 3.136, 3.137, 3.140, 3.147, 3.148 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.05.2012г. № 339 Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать МУП г. Ижевска «Горкоммунтеплосеть» субъектом, занимающим доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче тепловой энергии в географических границах пролегания сетей инженерно-технического обеспечения, находящемся в состоянии естественной

монополии в силу Федерального закона от 17.08.1995г. №147-ФЗ «О естественных монополиях».

2. Признать МУП г. Ижевска «Горкоммунтеплосеть» нарушившим пункт 4 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», в части совершения занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом действий, выразившихся в экономически и технологически необоснованном, а также прямо непредусмотренном федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами, прекращении подачи теплоносителя в жилых домах, расположенных по адресу: д. 144, д. 144а, ул. 40 лет Победы, г.Ижевск, д. 1, д. 3 ул. Ильфата Закирова, г.Ижевск, и в здании Госархива, расположенном по адресу: ул. Камбарская, д. 17, г.Ижевск, результатом которых явилось ущемление прав ООО «Удмуртские коммунальные системы», как энергоснабжающей организации в отношении указанных многоквартирных домов.
3. Выдать предписание об устранении иных нарушений антимонопольного законодательства путем обеспечения непрерывного горячего водоснабжения на сетях, принадлежащих на праве собственности МУП г. Ижевска «Горкоммутеплосеть».
4. Материалы дела передать уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении МУП г. Ижевска «Горкоммунтеплосеть» и виновного должностного лица.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»

«...»

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Удмуртской Республики в течение трёх месяцев со дня принятия.

