

Решение по результатам рассмотрения

жалобы участника закупки № 04-50/261-2015

«6» августа 2015 года

город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Бурятского УФАС России) в составе:

<...>, председателя Комиссии,

<...>, члена Комиссии,

<...>, члена Комиссии,

<...>, члена Комиссии,

в присутствии:

представителя ООО «РОМ» - <...>. (Доверенность от 06.08.2015),

представителя муниципального учреждения «Комитет по строительству Администрации г.Улан-Удэ» (далее – Заказчик) – <...>. (Доверенность от 06.07.2015 № 04-0859),

представителя Республиканского агентства по государственным закупкам- <...> (Доверенность от 21.07.2015),

рассмотрев жалобу ООО «РОМ» (вх. от 30.07.2015 № 4205) на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение работ по ремонту участка автомобильной дороги по ул. Хоринская от ул. Краснодонская до ул. Камова; Ремонт тротуаров по ул. Гагарина; Ремонт тротуаров по ул. Гастелло, номер извещения – 0102200001615003019 (далее – Аукцион) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Закон о контрактной системе), руководствуясь Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент)

УСТАНОВИЛА:

30.06.2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение о проведении Аукциона № 0102200001615003019. Начальная (максимальная) цена контракта – 22 468 155,94 рублей.

Общество считает действия аукционной комиссии по отклонению второй части его заявки незаконными и необоснованными. Представленная Обществом копия контракта от 12.09.2014 № 74-р была представлена в полном объеме со всеми приложениями. Приложение № 7 (отсутствие которого явилось основанием для отклонения и отражено в протоколе подведения итогов) представлено на листе №24 и имеет все необходимые реквизиты.

Кроме того, государственный контракт от 12.09.2014 № 74-р был заключен по результатам электронного аукциона от 18.07.2014 № 0102200001614002513 в соответствии с проектом контракта, который является неотъемлемой частью документации об аукционе, утвержденной Уполномоченным органом.

Государственный заказчик ГКУ «Управление региональных автомобильных дорог Республики Бурятия» и ООО «РОМ» подписали контракт на электронной площадке РТС-Тендер. Представили письмо ГКУ «Управление региональных автомобильных дорог Республики Бурятия» от 05.08.2015 № 6/1533 о том, что контракт от 12.09.2014 № 74-р заключен в электронной форме на электронной площадке РТС-тендер, проектная документация размещена на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Согласно ГОСТ Р 7.0.8-2013 копия документа, это экземпляр документа, полностью воспроизводящий оригинал документа.

Таким образом, Обществом была представлена копия контракта, полностью воспроизводящая информацию подлинника контракта, заключенного на электронной площадке РТС-Тендер.

На основании изложенного просят признать жалобу обоснованной, а членов аукционной комиссии Уполномоченного органа нарушившими требования Закона о контрактной системе, выдать предписание об устранении нарушения.

Представитель Уполномоченного органа не согласилась с доводами Заявителя, дала пояснения в соответствии с представленным письменным отзывом.

Заявка Общества признана несоответствующей требованиям Закона о контрактной системе и документации об аукционе в связи с непредставлением в полном объеме копии ранее исполненного контракта, отсутствовало приложение к контракту №7, а именно проектно-сметная документация, на которую содержится отсылка в приложении №7.

Считают жалобу необоснованной.

Представитель Заказчика пояснил, что в соответствии с пунктом 4.3 порядка взаимодействия Заказчиков с Уполномоченным органом, утвержденным Постановлением Правительства Республики Бурятия от 22.08.2006 № 269, аукционная комиссия сформирована исключительно из числа сотрудников Уполномоченного органа. Поскольку сотрудники Заказчика не присутствовали при рассмотрении заявок участников аукциона, затрудняются дать правовую оценку действиям аукционной комиссии

В результате рассмотрения жалобы и осуществления внеплановой проверки Комиссия Бурятского УФАС России установила следующее:

Согласно протоколу подведения итогов на участие в электронном аукционе от 29.07.2015 № 0102200001615003019-3 была отклонена вторая часть заявки ООО «РОМ» по следующим основаниям, указанным в протоколе: «в связи с непредставлением документов и информации, предусмотренных п.2 ч.5, ст.66. Разъяснение: В заявке участника отсутствует приложение № 7 к государственному контракту № 74-р».

Заявка на участие в аукционе должна содержать, в том числе и документы (или

копии этих документов), подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Заказчиком, Уполномоченным органом в документации об аукционе были установлены дополнительные требования к участникам закупки, в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе и приложением №1 Постановления Правительства РФ от 09.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее Постановление Правительства РФ №99).

Так требовалось предоставить копию (копии) ранее исполненного (исполненных) контракта (контрактов), договора (договоров) и акта (актов) выполненных работ; копии акта приемки объекта капитального строительства и разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство, или в случаях, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации) или копия акта о приемке выполненных работ. При этом разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию должно быть выдано, а акт приемки объекта капитального строительства, акт о приемке выполненных работ должны быть подписаны заказчиком и подрядчиком не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе, аукционе.

При осуществлении закупки Заказчиком, Уполномоченным органом были установлены единые требования к участникам закупки на предоставление необходимых сведений и документов.

Частью 6 статьи 69 Закона о контрактной системе установлено, что заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены [пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с [частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Представленная ООО «РОМ» копия контракта от 12.09.2014 № 74-р содержала все приложения к контракту, являющимися его неотъемлемой частью и содержащими

существенные условия исполнения контракта в соответствии с пунктом 1 статьи 432 Гражданского кодекса РФ, которые содержатся в заключенном между ГКУ «Управление региональных автомобильных дорог Республики Бурятия» и ООО «РОМ» через торговую площадку «РТС-Тендер» и опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru контракте.

Таким образом, Комиссия Бурятского УФАС России приходит к выводу, что участник закупки был отклонен аукционной комиссией неправомерно.

Отказ в допуске к участию в аукционе, по основаниям, не предусмотренным законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, влечет административную ответственность должностных лиц по части 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2012 № 727/14, Комиссия Бурятского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «РОМ» обоснованной;
2. Признать аукционную комиссию нарушившей требования пункта 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе;
3. Выдать аукционной комиссии обязательное для исполнения предписание об устранении выявленного нарушения;
4. Передать материалы рассмотрения жалобы должностному лицу Бурятского УФАС России для возбуждения административного производства по части 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Предписание № 04-50/261-2015

об устранении нарушений законодательства Российской Федерации

о контрактной системе

«6» августа 2015 года

город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Бурятского УФАС России) в составе:

<...>, председателя Комиссии,

<...>, члена Комиссии,

<...>, члена Комиссии,

<...>, члена Комиссии,

на основании своего решения от 06.08.2015 № 04-50/261-2015 по результатам рассмотрения жалобы ООО «РОМ» (вх. от 30.07.2015 № 4205) на действия аукционной комиссии Республиканского агентства по государственным закупкам при проведении электронного аукциона на выполнение работ по ремонту участка автомобильной дороги по ул. Хоринская от ул. Краснодонская до ул. Камова; Ремонт тротуаров по ул. Гагарина; Ремонт тротуаров по ул. Гастелло, номер извещения – 0102200001615003019 (далее – Аукцион), в соответствии с частями 22, 23 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Аукционной комиссии в срок **не позднее 18.08.2015** устранить выявленные нарушения пункта 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе для чего необходимо:

- отменить протокол подведения итогов на участие в электронном аукционе от 29.07.2015 № 0102200001615003019-3;

- провести процедуру рассмотрения вторых частей заявок повторно.

2. Аукционной комиссии **в срок не позднее 19.08.2015** уведомить Бурятское УФАС России об исполнении настоящего предписания с приложением документального подтверждения исполнения пункта 1 предписания.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Неисполнение в установленный срок предписания влечёт в соответствии с частью 7 статьи 19.5 КоАП РФ наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц – в размере пятисот тысяч рублей.