

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 7/а

об административном правонарушении

24.06.2016 года

г. Горно-Алтайск, ул.

Улагашева, 13

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай <...>, рассмотрев протокол от 10.06.2016г. и материалы дела об административном правонарушении №7/а от 18.05.2016г., возбужденного в отношении должностного лица, заместителя директора по экономике МУП «Горэлектросети <...>»,

УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в УФАС по РА (Республика Алтай, г.Горно-Алтайск, ул. Улагашева, 13) в присутствии должностного лица, заместителя директора по экономике МУП «Горэлектросети» <...>.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай поступило заявление филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» (вх.№1178 от 21.04.2016г.) о несоблюдении МУП «Горэлектросети» Стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства РФ от 21.01.2004г. № 24 (далее - Постановление №24).

Согласно статье 3 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» территориальной сетевой организацией является коммерческая организация, оказывающая услуги по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, а в случаях, установленных данным Федеральным законом - с использованием объектов электросетевого хозяйства или части указанных объектов, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть.

Статья 37 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» определяет состав субъектов розничных рынков электрической энергии, к которым отнесены и территориальные сетевые организации, осуществляющие услуги по передаче электрической энергии.

Приказом Комитета по тарифам Республики Алтай от 30.12.2014г. №47/3 «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям сетевых организаций на территории Республики Алтай на 2015 год» установлены соответствующие тарифы по передаче электроэнергии для МУП «Горэлектросети».

Таким образом, в соответствии со статьями 3, 37 Закона об электроэнергетике МУП «Горэлектросети» является территориальной сетевой организацией, оказывающей услуги по передаче электрической энергии, относится к субъектам розничного рынка электрической энергии.

В соответствии с частью 2 статьи 21 Закона об электроэнергетике Правительство Российской Федерации или уполномоченные им федеральные органы исполнительной власти осуществляют государственное регулирование и государственный контроль (надзор) деятельности субъектов естественных монополий в электроэнергетике, в том числе регулирование в установленном порядке доступа к услугам субъектов естественных монополий в электроэнергетике и установление стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий в электроэнергетике.

Согласно статье 20 Закона об электроэнергетике основным принципом государственного регулирования и контроля в электроэнергетике является обеспечение доступа потребителей электрической энергии к информации о функционировании оптового и розничных рынков, а также о деятельности субъектов электроэнергетики.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004г. № 24 утверждены Стандарты раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии.

В соответствии с пунктом 2 Постановления № 24 субъекты рынков электрической энергии обязаны раскрывать информацию в соответствии с данным постановлением.

Следовательно, МУП «Горэлектросети» обязано соблюдать требования Постановления № 24 и раскрывать требуемую информацию в установленные сроки.

В силу пункта 3 Постановления № 24 субъектами рынков электрической энергии информация раскрывается путем опубликования на официальных сайтах субъектов рынков электрической энергии или на ином официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации, в целях обеспечения доступа к информации о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий.

В соответствии с пунктом 2 Постановления № 24, подпунктом и) пункта 6.1.3 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015г. № 649/15, Федеральная антимонопольная служба и ее территориальные органы в рамках своих полномочий осуществляют государственный контроль за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай произвело осмотр Интернет-сайта МУП «Горэлектросети» по адресу: www.g-ages.ru, по итогам которого составило акт осмотра Интернет-сайта от 22.04.2016г., свидетельствующий:

1. о размещении на сайте МУП «Горэлектросети» не в полном объеме и не по утвержденной форме информации, предусмотренной подпунктом б) пункта 9 Постановления № 24, в части сведений о структуре и объеме затрат на реализацию товаров (работ, услуг) за 2015 год. Согласно пункту 9(1) Постановления №24 субъекты рынков электрической энергии, являющиеся

субъектами естественных монополий, раскрывают информацию, указанную в подпункте б) (в части регулируемых видов деятельности) пункта 9 Постановления №24, по формам, утверждаемым уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Приказом ФСТ России от 24.10.2014г. № 1831-э утверждены формы раскрытия информации субъектами рынков электрической энергии и мощности, являющимися субъектами естественной монополии.

Согласно подпункту а) пункта 10(1) Постановления №24 указанная в подпункте б) пункта 9 Постановления №24 информация подлежит раскрытию территориальными сетевыми организациями на официальных сайтах указанных организаций или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, и (или) в печатных средствах массовой информации - ежегодно, до 1 апреля.

2. об отсутствии на сайте МУП «Горэлектросети» информации, предусмотренной подпунктом л) пункта 11 Постановления № 24, а именно сведений о качестве обслуживания потребителей услуг сетевой организации - по форме, утверждаемой уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. В соответствии с пунктом 11(б) Постановления №24 информация, указанная в подпункте л) пункта 11 Постановления №24, подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным.

Таким образом, МУП «Горэлектросети» не опубликовало сведения, предусмотренные подпунктом б) пункта 9, подпунктом л) пункта 11 Постановления № 24 в установленные подпунктом а) пункта 10(1), пунктом 11(б) Постановления №24 сроки и форме, установленной приказом ФСТ России от 24.10.2014г. № 1831-э.

За нарушение требований Постановления № 24 предусмотрена административная ответственность по статье 9.15 КоАП РФ – нарушение субъектом оптового рынка электрической энергии и мощности или розничного рынка электрической энергии установленных стандартами раскрытия информации порядка, способов или сроков опубликования информации в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти, в электронных средствах массовой информации, а также порядка, способов или сроков предоставления информации по письменному запросу заинтересованных лиц – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

На основании статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом, согласно КоАП РФ следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом

порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

Приказом МУП «Горэлектросети» от 31.07.2001г. № 93 <...> назначен заместителем директора по экономике.

В соответствии с приказом МУП «Горэлектросети» от 03.03.2010г. № 46/1 «О создании сайта» ответственным за создание, регистрацию сайта, за своевременное и полное размещение информации на сайте и в печатных изданиях назначен заместитель директора по экономике <...>.

Согласно пояснению заместителя директора по экономике МУП «Горэлектросети» <...> (вх.№1491 от 24.05.2016г.) сведения, предусмотренные подпунктом б) пункта 9 Постановления № 24 в настоящее время размещены на официальном сайте МУП «Горэлектросети» по утвержденной форме и в полном объеме. Подпункт л) пункта 11 Постановления №24 введен постановлением Правительства РФ от 17.02.2014г. №119. Параметры качества обслуживания потребителей услуг сетевой организации для МУП «Горэлектросети» определены приказом Комитета по тарифам Республики Алтай от 13.11.2015г. №44/1. При анализе нормативно-правовых актов МУП «Горэлектросети» установлено отсутствие утвержденных форм, по которым необходимо раскрывать информацию, предусмотренную подпунктом л) пункта 11 Постановления №24. В связи с чем сведения, предусмотренные подпунктом л) пункта 11 Постановления №24 не были размещены на официальном сайте МУП «Горэлектросети» за 2015 год. За 2016 год данная информация будет размещаться МУП «Горэлектросети» в установленные сроки. В порядке статьи 2.9 КоАП РФ просит применить малозначительность.

Доводы заместителя директора по экономике МУП «Горэлектросети» <...> являются необоснованными по следующим основаниям:

Постановлением №24 предусмотрена обязанность сетевых организаций размещать и опубликовывать полную и достоверную информацию. Нормы указанного Постановления носят императивный характер. Опубликовываться должна вся информация, предусмотренная пунктами 9-11 Постановления № 24, в сроки, предусмотренные пунктами 11(1)-12 Постановления № 24.

Постановление № 24 не ставит вопрос о необходимости публикации сведений в зависимости от содержания публикуемой информации, поскольку информация обязана быть раскрыта сетевой организацией для неопределенного круга лиц в установленном порядке. При этом под раскрытием информации понимается не только доведение до неопределенного круга лиц информации об имеющихся сведениях, но и об отсутствии таких сведений, поскольку только указанное свидетельствует о раскрытии информации.

Приказ Комитета по тарифам Республики Алтай от 13.11.2015г. №44/1 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования для территориальной сетевой организации, в отношении которой тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальной сетевой организации на 2016 - 2020

годы» вступил в силу с 01.01.2016г.

Следовательно, приказ Комитета по тарифам Республики Алтай от 13.11.2015г. №44/1 распространяет свое действие на 2016-2020 годы.

Однако, информация об отсутствии сведений, предусмотренных подпунктом л) пункта 11 Постановления №24, не размещена на официальном сайте МУП «Горэлектросети» на дату рассмотрения административного дела (правонарушение не устранено).

Материалами административного дела №7/а от 18.05.2016г. подтверждается, что сведения, предусмотренные подпунктом б) пункта 9 Постановления №24, подпунктом л) пункта 11 Постановления №24 на момент осмотра Интернет-сайта (22.04.2016г.) не были размещены на сайте МУП «Горэлектросети» в установленные подпунктом а) пункта 10(1), пунктом 11(б) Постановления №24, сроки (до 01.04.2016г.) и форме, установленной приказом ФСТ России от 24.10.2014г. №1831э.

Вина заместителя директора по экономике МУП «Горэлектросети» <...> состоит в нарушении подпункта б) пункта 9, подпункта л) пункта 11 постановления Правительства РФ от 21.01.2004г. № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии», в части неразмещения сведений на официальном сайте МУП «Горэлектросети» в установленные подпунктом а) пункта 10(1), пунктом 11(б) Постановления №24 сроки и форме, установленной приказом ФСТ России от 24.10.2014г. № 1831-э.

По результатам проведенного административного расследования 10.06.2016г. составлен протокол об административном правонарушении № 7/а в отношении должностного лица, заместителя директора по экономике МУП «Горэлектросети» <...>.

Факт совершения административного правонарушения должностным лицом, заместителем директора по экономике МУП «Горэлектросети» <...> подтверждается протоколом №7/а от 10.06.2016г. и другими материалами дела.

Обстоятельств, смягчающих или отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьями 4.2, 4.3 КоАП РФ, не выявлено.

В соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 21 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005г. № 5 «О некоторых вопросах, возникших у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» указано, что малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, характеризующими малозначительность правонарушения. Они в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

Нарушение, допущенное должностным лицом, заместителем директора по экономике МУП «Горэлектросети» <...> по своему характеру имеет значительную степень общественной опасности, поскольку повлекло нарушение установленного государством порядка раскрытия информации, создало препятствия для реализации государственной политики в области антимонопольного регулирования, регулирования общественных отношений в сфере электроэнергетики, ограничило и затруднило обеспечение доступа к подлежащей раскрытию информации неограниченного круга лиц. При этом существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается не в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения, а в пренебрежительном отношении лица к исполнению своих обязанностей.

МУП «Горэлектросети» до выявления административным органом допущенных нарушений каких-либо мер по их выявлению и устранению не приняло. В связи с чем данное правонарушение не может расцениваться как малозначительное.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 2.1, 2.4, 9.15, 23.48, 29.7, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо, заместителя директора по экономике МУП «Горэлектросети» <...> виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.15 КоАП, а именно нарушение подпункта б) пункта 9, подпункта л) пункта 11 постановления Правительства РФ от 21.01.2004г. № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» в части неразмещения сведений на официальном сайте МУП «Горэлектросети» в установленные подпунктом а) пункта 10(1), пунктом 11(б) Постановления №24 сроки и форме, установленной приказом ФСТ России от 24.10.2014г. № 1831-э, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере двадцати тысяч рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федерального закона от 01.12.2014 № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», приказа ФАС России от 06.04.2016 № 418/16 «Об осуществлении Федеральной антимонопольной службой и территориальными органами ФАС России бюджетных полномочий главного

администратора (администратора) доходов федерального бюджета» штраф должен быть перечислен по платежным реквизитам: ОКТМО 847010000, ИНН/КПП 0411073679/041101001 УФК по Республике Алтай (Управление федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай), банк получателя: Отделение - НБ Республики Алтай г. Горно-Алтайск, р/с 40101810500000010000, код платежа 16111602010016000140, БИК 048405001, л/с 04771212170. Вид платежа: «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти».

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу 8 (38822) 4-71-39.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Согласно статье 32.2 КоАП РФ при невозможности взыскания штрафа, постановление о наложении административного штрафа направляется должностным лицом, вынесшим постановление, судебному приставу-исполнителю для обращения административного взыскания на имущество, принадлежащее лицу, привлекаемому к ответственности, в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу, либо в Горно-Алтайский городской суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.