

РЕШЕНИЕ

по делу № 06-09/РНП-51-39

20 июня 2016 года

город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее по тексту решения — Комиссия Мурманского УФАС) в составе:

председателя Комиссии Мурманского УФАС — заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области Калитиной Н.А.;

членов Комиссии Мурманского УФАС России:

Гребенюковой М.Е. – главного специалиста-эксперта отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

Вещагина Н.В. – специалиста-эксперта отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

при участии представителя Заказчика – директора Муниципального учреждения дополнительного образования «Школа искусств № 1» <...>;

без участия представителей ООО «Фараон», уведомленных надлежащим образом,

рассмотрев обращение Муниципального учреждения дополнительного образования «Школа искусств № 1» о включении сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «Фараон» в реестр недобросовестных поставщиков и в результате проверки, проведенной в соответствии с частью 7 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту решения – Закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утверждённых Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

УСТАНОВИЛА:

07.06.2016 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области от Муниципального учреждения дополнительного образования «Школа искусств № 1» (далее по тексту - Заказчик) поступило обращение о включении ООО «Фараон» (далее по тексту решения – Общество, Подрядчик) (ИНН юридического лица: 5112301598, КПП 511201001, юридический адрес: Мурманская область, г. Снежногорск, ул. Флотская, д. 15, кв. 16), сведения об учредителях (физическом лице), членах коллегиального исполнительного органа, лицах, исполняющих

функции единоличного исполнительного органа юридического лица: Гаврищук Михаил Михайлович, ИНН 511200383779, в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением Общества от заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту помещений Муниципального учреждения дополнительного образования «Школа искусств № 1».

Комиссия Мурманского УФАС в результате осуществления проверки факта уклонения Общества от заключения муниципального контракта по результатам Электронного аукциона и проведения на основании пункта 2 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки установила следующее:

Из существа дела следует, что 07.04.2016 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок опубликовано извещение о проведении Электронного аукциона, номер извещения 0349300010316000012.

Начальная (максимальная) цена контракта: 7 163 058,00 рублей.

Заказчик: Муниципальное учреждение дополнительного образования «Школа искусств № 1».

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 04.05.2016, аукционная комиссия рассмотрела поступившие заявки и признала заявку ООО «Фараон» с предложенной наименьшей ценой 4 073 421,05 рублей, соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе, и приняла решение о признании победителем ООО «Фараон».

Частью 1 статьи 70 Закона о контрактной системе установлено что, по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона, а в случаях, предусмотренных настоящей статьей, с иным участником такого аукциона, заявка которого на участие в таком аукционе в соответствии со статьей 69 настоящего Федерального закона признана соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В соответствии с частью 2 статьи 70 Закона о контрактной системе 10.05.2016 года Заказчик посредством электронной торговой площадки направил Обществу проект контракта.

Частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе определено, что в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения

(продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, оказываемой в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

13.05.2016 ООО «Фараон» в адрес Заказчика направлен протокол разногласий в части внесения изменения в проекте контракта положений п.п. 5.2 и 5.6 (место выполнения работ и место приемки выполненных работ).

13.05.2016 Заказчиком внесены изменения в проект контракта, который направлен в адрес ООО «Фараон» для подписания.

Регламентированный срок подписания контракта Обществом был установлен до 23:59 26.05.2016.

В соответствии с п. 13.1 раздела 8 Аукционной документации, размер обеспечения контракта Заказчиком установлен в размере 5 % от начальной (максимальной) цены и составил 203671,05 рублей

Согласно ч. 2 ст. 37 Закона о контрактной системе, если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 настоящей статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

Согласно ч. 1 ст. 37 Закона о контрактной системе, если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем пятнадцать миллионов рублей и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

Таким образом, размер обеспечения исполнения контракта составляет 7,5 % от начальной (максимальной) цены контракта, 529 736,85 рублей.

18.05.2016 ООО «Фараон» подписал и направил контракт Заказчику.

В обеспечение исполнения обязательств по контракту ООО «Фараон» направлено платежное поручение на сумму 529 736,85 рублей.

Денежные средства, перечисленные в качестве обеспечения исполнения контракта, согласно платежному поручению № 43 от 17.05.2016 ПАО «Сбербанк» на сумму 529 736,85 рублей на счет Заказчика не поступили в связи с допущенными в ходе составления платежного поручения ООО «Фараон» опечатками в расчетном счете Заказчика.

23.05.2016 Заказчик направил в адрес ООО «Фараон» уведомление с требованием представить надлежащее обеспечение исполнения контракта до 23 часов 59 минут 24.05.2016.

В установленный срок ООО «Фараон» не представил надлежащего обеспечения исполнения контракта.

В силу части 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

В связи с получением от электронной площадки уведомления об уклонении ООО «Фараон» от заключения контракта, 27.05.2016 Заказчиком составлен протокол признания участника электронного аукциона уклонившемся от заключения контракта, который был опубликован в единой информационной системе государственных закупок.

В силу части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Согласно части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе, в случае, если контракт заключен с участником закупки, с которым в соответствии с настоящим Федеральным законом заключается контракт при уклонении победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта и заявке или предложению которого присвоен второй номер <...> заказчик в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта с указанным участником направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, а также выписку из протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке или из протокола о результатах закупки в части определения поставщика (подрядчика, исполнителя), участника закупки, заявке или предложению которого присвоен второй номер <...> и иные свидетельствующие об отказе победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта документы.

07.06.2016 Заказчиком заключен контракт с участником электронного аукциона - ООО «Строймонтаж».

Во исполнение требований, установленных ч. 4 ст. 104 Закона о контрактной системе Заказчик 07.06.2016 направил сведения в отношении ООО «Фараон» в антимонопольный орган.

В соответствии с частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе в течение десяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в частях 4 - 6 настоящей статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов. В случае подтверждения достоверности этих фактов федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, включает информацию, предусмотренную частью 3 настоящей статьи, в реестр недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней с даты подтверждения этих фактов.

Из письменных объяснений, представленных ООО «Фараон» в адрес Комиссии 20.06.2016 следует, что ООО «Фараон» не имело умысла на уклонения от заключения контракта, предприняло меры к предоставлению обеспечения исполнения контракта в виде платежного поручения на установленную сумму в размере 529 736, 85 рублей, однако допустило технические ошибки в реквизитах банковского счета Заказчика. В связи с длительностью процедуры отмены платежа, ООО «Фараон» не успело внести обеспечение исполнения контракта в адрес Заказчика, так как до возвращения ошибочного платежа, не имело необходимой суммы денежных средств.

Вместе с тем, ООО «Фараон» предприняло попытку внесения обеспечения исполнения контракта путем представления банковской гарантии, внесенной в реестр банковских гарантий (реестровый номер <...> B63510890077516000102), однако, оригинал банковской гарантии не поступил почтовой связью с банка в адрес ООО «Фараон» и Общество, ошибочно посчитав, что Заказчику необходимо представить оригинал банковской гарантии, посчитала невозможным использовать данный способ обеспечения исполнения контракта.

Вышеуказанные обстоятельства указывают на то, что ООО «Фараон» предприняло меры к предоставлению обеспечения исполнения контракта.

Комиссия полагает, что заблуждение ООО «Фараон» в части порядка предоставления банковской гарантии Заказчику и техническая опечатка в платежном поручении, не могут рассматриваться как основание для включения Общества в реестр недобросовестных поставщиков.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что основания для включения сведений о Подрядчике в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

Вместе с тем, осуществленное в соответствии с ч. 18 ст. 44 Закона о контрактной системе блокирование операций по счету для проведения операций по обеспечению участия в аукционе в электронной форме участника размещения закупки – Общества с ограниченной ответственностью «Фараон» (ИНН юридического лица: 5112301598, КПП 511201001, юридический адрес: Мурманская область, г. Снежногорск, ул. Флотская, д. 15, кв. 16), сведения об учредителях (физическом лице), членах коллегиального исполнительного органа, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа юридического лица: Гаврищук Михаил Михайлович, ИНН 511200383779, подавшего заявку на участие в Электронном аукционе, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в Электронном аукционе, подлежит прекращению.

Комиссия Мурманского УФАС, руководствуясь частью 1 статьи 2, частью 15 статьи 99, статьёй 104, частью 1 статьи 112 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

Отказать муниципальному учреждению дополнительного образования «Школа искусств № 1» во включении сведений в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Фараон» (ИНН юридического лица: 5112301598, КПП 511201001, юридический адрес: Мурманская область, г. Снежногорск, ул. Флотская, д. 15, кв. 16), сведения об учредителях (физическом лице), членах коллегиального исполнительного органа, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа юридического лица: Гаврищук Михаил Михайлович, ИНН 511200383779, в реестр недобросовестных поставщиков.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.