

РЕШЕНИЕ № 28-Т/2016

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

24 февраля 2016 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

Дегтярева Р.В. – руководитель управления;

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Немчинов А.Ю. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

рассмотрев жалобу Администрации Джубгского городского поселения Туапсинского района (далее – Заявитель, Администрация) на действия Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (Красная ул., д. 180а, г. Краснодар, 350020) (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого аукциона № 123 на право заключения договоров водопользования участком акватории Черного моря, расположенного в пгт. Джубга, Туапсинского района, площадью 0,101 кв.км. (извещение № 181215/2644174/07, опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru), в присутствии представителей Заявителя – К.Т.Ю. (удостоверение .) и К.И.В. (распоряжение .), представителей Организатора торгов – А.В.М. (доверенность .) и К.Н.С. (доверенность .),

УСТАНОВИЛА:

В Краснодарское УФАС России поступила жалоба Администрации Джубгского городского поселения Туапсинского района на действия Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (Красная ул., д. 180а, г. Краснодар, 350020) при организации и проведении открытого аукциона № 123 на право заключения договоров водопользования участком акватории Черного моря, расположенного в пгт. Джубга, Туапсинского района, площадью 0,101 кв.км (извещение № 181215/2644174/07, опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского

УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы назначено на 16.02.2016 в 11-00 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1. На основании части 14.1. статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» рассмотрение жалобы перенесено на 24.02.2016 на 15-00 часов.

Заявитель считает, что организатором торгов неправомерно выставлен лот № 123, так как выделение указанной акватории Черного моря противоречит действующему законодательству, в частности постановлениям администрации муниципального образования Туапсинский район от 25.02.2015 № 533 (далее – Постановление № 533) и от 15.10.2015 № 2420 «О мерах по обеспечению безопасности людей на водных объектах в границах МО Туапсинский район» (далее – Постановление № 2420), считает, что предоставление указанного участка акватории Черного моря третьим лицам для совместного водопользования, водопользования без забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов, использование акватории в рекреационных целях, может повлечь ситуацию, не обеспечивающую безопасность отдыхающих на водном объекте в указанных географических координатах. Орган местного самоуправления не сможет обеспечить свои полномочия, относящиеся к вопросам местного значения, предусмотренные п. 26 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в связи с чем, просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов.

Организатор торгов считает жалобу Заявителя необоснованной и указывает, что при проведении указанного аукциона постановление № 533 признано утратившим силу, а приложение № 3 к Постановлению № 2420 предусматривает стоянку маломерных судов, используемых с целью проката и рекреации с применением маломерных судов на выставленном участке акватории Черного моря.

Комиссия Краснодарского УФАС России, изучив представленные материалы и пояснения сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

18.12.2015 года на официальном сайте www.torgi.gov.ru опубликовано извещение № 181215/2644174/07 о проведении открытого аукциона № 123 на право заключения договоров водопользования участком акватории Черного моря, расположенного в пгт. Джубга, Туапсинского района, площадью 0,101 кв.км.

Вышеуказанный участок акватории попадает в зону запрета для размещения сезонных баз (временных сооружений) для стоянки маломерных судов, используемых с целью проката и использования участков акватории в целях рекреации с применением маломерных судов, согласно Постановлению № 2420 в следующих географических координатах:

т №1 - 44°18'35,06"с.ш. 38°41'53,23"в.д.;

т №2 - 44°18'31,73"с.ш. 38°41'53,44"в.д.;

т №3 - 44°18'36,46"с.ш. 38°41'51,34"в.д.;

т №4 - 44°18'33,20"с.ш. 38°41'51,08"в.д.;

Согласно пп. 4 п. 39 Административного регламента Федерального агентства водных ресурсов по предоставлению государственной услуги по предоставлению водных объектов в пользование на основании договора водопользования, в том числе заключенного по результатам аукциона по оформлению перехода прав и обязанностей по договорам водопользования, утвержденного приказом Минприроды России от 22.05.2014 № 225, основанием для приостановления или отказа в предоставлении государственной услуги является, в том числе, использование водного объекта в заявленных целях запрещенного или ограниченного в соответствии с законодательством РФ.

Администрацией на обозрение Комиссии Краснодарского УФАС России представлено заключение кадастрового инженера В.А. Ленточкиной (Квалификационный аттестат № 23-10-185) согласно которому при нанесении координат поворотных точек границ земельного участка на дежурную кадастровую карту Туапсинского района выявлено пересечение границ следующих земельных участков:

- земельный участок, зоны запрета для размещения сезонных баз (временных сооружений) для стоянки маломерных судов, используемых с целью проката и использования участков акватории в целях рекреации с применением маломерных судов, согласно Постановлению № 2420 в следующих географических координатах:

т №1 - 44°18'35,06"с.ш. 38°41'53,23"в.д.;

т №2 - 44°18'31,73"с.ш. 38°41'53,44"в.д.;

т №3 - 44°18'36,46"с.ш. 38°41'51,34"в.д.;

т №4 - 44°18'33,20"с.ш. 38°41'51,08"в.д.;

- земельный участок, выставленный Организатором торгов на аукцион (лот № 123) в следующих географических координатах:

т №1 - 44°18'35,60"с.ш. 38°41'52,40"в.д.;

т №2 - 44°18'35,22"с.ш. 38°41'55,25"в.д.;

т №3 - 44°18'29,05"с.ш. 38°41'54,46"в.д.;

т №4 - 44°18'26,63"с.ш. 38°41'58,24"в.д.;

т №5 - 44°18'13,88"с.ш. 38°41'42,41"в.д.;

т №6 - 44°18'17,75"с.ш. 38°41'36,11"в.д.;

т №7 - 44°18'30,46"с.ш. 38°41'52,33"в.д.;

Площадь наложения составила 2112 кв.м.

Таким образом, Организатором торгов нарушен п.21 Административного регламента Федерального агентства водных ресурсов по предоставлению государственной услуги по предоставлению водных объектов в пользование на основании договора водопользования, в том числе заключенного по результатам аукциона по оформлению перехода прав и обязанностей по договорам водопользования, утвержденного приказом Минприроды России от 22.05.2014 №225, а именно, при признании невозможным использования водного объекта для заявленной цели уполномоченный орган направляет заявителю мотивированный отказ в предоставлении водного объекта

для заявленной цели.

Предоставление указанного участка акватории Черного моря третьим лицам для совместного водопользования, водопользования без забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов, использование акватории в рекреационных целях, может повлечь ситуацию, не обеспечивающую безопасность отдыхающих на водном объекте в указанных географических координатах. Органы местного самоуправления не смогут обеспечить свои полномочия, предусмотренные п.24 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Администрации Джубгского городского поселения Туапсинского района на действия Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (Красная ул., д. 180а, г. Краснодар, 350020) при организации и проведении открытого аукциона № 123 на право заключения договоров водопользования участком акватории Черного моря, расположенного в пгт. Джубга, Туапсинского района, площадью 0,101 кв.км (извещение № 181215/2644174/07, опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru), обоснованной.

2. Выдать организатору торгов Кубанскому бассейновому водному управлению Федерального агентства водных ресурсов предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов.

Председатель Комиссии:

Р.В. Дегтярева

Члены
Комиссии:
Е.В. Крамаренко Н.В. Левит

С.Г. Еременко

А.Ю. Немчинов

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.