

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 077/07/5-3482/2019 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

18.06.2019 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей:

от АО «Российский экспортный центр»: <...>

от ООО «СТЭПАП»: генерального директора <...>

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «СТЭПАП» (далее также — Общество) от заключения договора с АО «Российский экспортный центр» (далее также — Заказчик) при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по развитию архитектуры информационно-аналитического интерактивного портала АО «Российский экспортный центр» по торговым барьерам (реестровый № 31807373587) (далее — Конкурс), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило Обращение АО «Российский экспортный центр» о проведении проверки факта уклонения ООО «СТЭПАП» от заключения договора на оказание услуг по развитию архитектуры информационно-аналитического интерактивного портала АО «Российский экспортный центр» по торговым барьерам.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика доводы и требования Обращения поддержал.

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, изучив материалы дела, Комиссия установила

следующее.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках). Указанное Положение о закупках в редакции, действующей на дату размещения извещения о проведении Закупки, размещено в ЕИС - 21.12.2018.

27.12.2018 Заказчиком на Официальном сайте размещено извещение о проведении Конкурса.

В соответствии с протоколом подведения итогов Конкурса от 14.01.2019 № 31807373587-01 победителем закупочной процедуры признано ООО «СТЭПАП» с ценовым предложением в размере 11 500 000,00 руб.

В соответствии с пунктом 10.2 Положения о закупках в течение двух рабочих дней со дня размещения в ЕИС протокола, являющегося основанием для заключения договора (далее – итоговый протокол), Заказчик в проект договора, который прилагается к извещению о проведении закупки, включает условия исполнения договора, предложенные победителем процедуры закупки либо иным лицом, с которым в соответствии с настоящим Положением заключается договор. Проект договора составляется в двух экземплярах.

Поставщик либо его представитель не позднее трех рабочих дней со дня размещения в ЕИС итогового протокола в рабочие дни и часы, указанные в закупочной документации, должен получить по адресу Заказчика, указанному в закупочной документации, для подписания второго экземпляра проекта договора. По согласованию Заказчика и поставщика (исполнителя, подрядчика) допускается передача проекта договора в адрес поставщика (исполнителя, подрядчика) посредством электронной почты на адрес, указанный в заявке участника закупки (пункт 10.3 Положения о закупках).

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что в связи с тем, что договор по результатам конкурентной процедуры должен быть заключен не ранее, чем через 10 дней, уполномоченные представители Общества должны были в срок не позднее 24.01.2019 явиться для получения проекта договора для его дальнейшего подписания и доставить его Заказчику.

При этом уполномоченные представители Общества в указанный срок не явились, подписанный со своей стороны договор не представили.

На основании пункта 10.9 Положения о закупках в случае если участник закупки, обязанный заключить договор, в течение десяти дней со дня публикации в ЕИС итогового протокола (если иное не указано в закупочной документации) не предоставил Заказчику подписанный им договор либо не предоставил надлежащее обеспечение исполнения договора, такой участник признается уклонившимся от заключения договора.

24.01.2019 Заказчиком в ЕИС опубликован протокол отказа от заключения договора с Обществом № 209 на основании представления в заявке недостоверных сведений.

В тот же день ООО «СТЭПАП» признано уклонившимся от заключения договора по

результатам Конкурса протоколом № 213 (опубликовано в ЕИС - 28.01.2019).

В соответствии с пунктом 10.10 Положения о закупках в случае если участник закупки, обязанный заключить договор, признан уклонившимся от заключения договора, Заказчик вправе заключить договор с участником закупки, заявке на участие в закупке которого присвоен следующий порядковый номер <...> или осуществить закупку у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

04.02.2019 Заказчиком заключен договор с участником Конкурса, занявшим второе место.

Комиссия оценивает действия Заказчика критически в связи со следующим.

Согласно письму ФАС России от 04.08.2014 № ИА/31163/14 в ходе заседания Комиссии первоначально подлежат проверке действия Заказчика в части соблюдения последним порядка заключения договора, установленного закупочной документацией.

На основании того, что Общество было признано уклонившимся от заключения договора на десятый день с момента опубликования протокола подведения итогов Конкурса, Комиссия расценивает такие действия как нарушение соответствующего порядка со стороны Заказчика.

Кроме того, Комиссия считает необходимым отметить, что в рамках настоящего заседания Заказчиком не представлено документов, подтверждающих исполнения обязанности, предусмотренной пунктом 10.2 Положения о закупках, по подготовке проекта договора, который должен был быть получен и подписан Обществом.

Также Комиссия обращает внимание Заказчика на необходимость соблюдения десятидневного «моратория» при заключении договора, в том числе с участником, которому присвоен следующий порядковый номер <...> в целях реализации в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции права участника, признанного уклонившимся, на обжалование соответствующих действий Заказчика.

Таким образом, учитывая, что протокол о признании ООО «СТЭПАП» уклонившимся от заключения договора был опубликован на Официальном сайте 28.01.2019, право Заказчика на заключения договора со вторым участника могло быть реализовано не ранее 08.02.2019.

При нарушении Заказчиком порядка заключения договора, установленного документацией о закупке, в том числе в части сроков и формы передачи проекта договора участнику закупки, с которым заключается договор по результатам проведения закупки, сведения о таком участнике не подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков в связи с нарушением Заказчиком порядка заключения договора.

С учетом совокупности обязательств, Комиссия, изучив представленные доказательства, заслушав выступления сторон, учитывая нарушение Заказчиком порядка заключения договора, приходит к выводу об отсутствии оснований для включения ООО «СТЭПАП» в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2018 № 164/13, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Не рекомендовать включение сведений об ООО «СТЭПАП» (ИНН: 7714840248; ОГРН: 1117746385195; адрес местонахождения: 125599, город Москва, Ижорская улица, дом 8 строение 2, этаж 3 комната 3) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.