

Решение Тамбовского УФАС России от 06.06.2023 по делу N 068/01/16-105/2023
Обстоятельства: В антимонопольный орган поступило обращение по вопросу соответствия антимонопольному законодательству действий муниципального учреждения по заключению договоров на ремонт автомобильных дорог с обществом (единственным поставщиком) без проведения конкурентных процедур.
Решение: Муниципальное учреждение и общество признаны нарушившими п. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции, так как заключили и реализовали антиконкурентн

ПРОТОКОЛ № 012/04/7.29-489/2024

об административном правонарушении

18 июля 2024 года г. Йошкар-Ола

Настоящий протокол об административном правонарушении составлен по части 1 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) ведущим специалистом-экспертом отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл <...> в соответствии со статьями 28.2, 28.3 КоАП РФ по факту принятия решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением требований, установленных Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе), в отношении первого заместителя главы администрации городского округа «Город Волжск» <...>:

дата и место рождения: <...>;

гражданство: Российская Федерация;

документ, удостоверяющий личность: паспорт серия <...> № <...> выдан <...>;

место регистрации (жительства):<...>;

сведения об иждивенцах: нет сведений;

контактный телефон: _____;

подвергался административному наказанию: Постановление по делу об административном правонарушении №5-118/2023 Волжского городского суда Республики Марий Эл.

Место, время совершения и событие административного правонарушения.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл поступили материалы проверки Волжской межрайонной прокуратуры от 11.06.2024 № 02-09-2024/1060-24-20880003 по вопросу заключения Администрацией городского

округа «Город Волжск» 8 контрактов на выполнение работ по сносу расселенных многоквартирных домов на сумму 2 161 тыс. рублей, предметом которых является демонтаж многоквартирных домов, без проведения конкурентных способов определения поставщика (исполнителя).

Администрацией городского округа «Город Волжск» с хозяйствующими субъектами заключено 8 контрактов на выполнение работ по сносу расселенных многоквартирных домов на сумму 2 161 тыс. рублей.

Так, 13.05.2024 администрацией заключен договор оказания услуг № 86 с индивидуальным предпринимателем <...> на оказание услуг по демонтажу многоквартирного дома по адресу: г. Волжск, ул. Лесозаводская, д. 2 на сумму 300 000 рублей.

13.05.2024 администрацией заключен договор оказания услуг № 87 с индивидуальным предпринимателем <...> на оказание услуг по демонтажу многоквартирного дома по адресу: г. Волжск, ул. Прохорова, д. 125 на сумму 300 000 рублей.

16.05.2024 администрацией заключен договор оказания услуг № 91 с индивидуальным предпринимателем <...> на оказание услуг по демонтажу многоквартирного дома по адресу: г. Волжск, ул. Комарова, д. 18 на сумму 300 000 рублей.

22.05.2024 администрацией заключен договор оказания услуг № 93 с индивидуальным предпринимателем <...> на оказание услуг по демонтажу многоквартирного дома по адресу: г. Волжск, ул. Комарова, д. 8 на сумму 300 000 рублей.

22.05.2024 администрацией заключен договор оказания услуг № 94 с индивидуальным предпринимателем <...> на оказание услуг по демонтажу многоквартирного дома по адресу: г. Волжск, ул. Комарова, д. 22 на сумму 300 000 рублей.

13.05.2024 № 88 с <...> на оказание услуг по демонтажу многоквартирного дома по адресу: г. Волжск, ул. Халтурина, д. 8 на сумму 300 000 рублей.

13.05.2024 № 89 с <...> на оказание услуг по демонтажу многоквартирного дома по адресу: г. Волжск, ул. Чехова, д. 14 на сумму 300 000 рублей.

25.08.2023 администрацией заключен договор оказания услуг № 134 с ООО «Комбинат благоустройства» на оказание услуг по сносу многоквартирного дома по адресу: г. Волжск, ул. Комарова, д. 18 на сумму 61 015,03 рублей.

Данные контракты имеют тождественный предмет, что содержит признаки искусственного дробления единого заказа.

Об искусственном дроблении закупки свидетельствует также то, что контракты заключены, в основном, в одно и то же время, например: 4 контракта 13.05.2024, 1 контракт 16.05.2024, 2 контракта 22.05.2024.

Пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе определено, что закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться

заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо закупки товара на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 Закона о контрактной системе, если такая закупка осуществляется в электронной форме.

В соответствии со статьей 8 Закона о контрактной системе, контрактная система направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно частям 1, 2 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг

Однако, в Законе о контрактной системе содержится явно выраженный запрет на заключение сделок в обход таких конкурентных способов, без использования которых нарушаются права неопределенного круга третьих лиц - потенциальных участников закупок.

Из указанного следует, что искусственное «дробление» единой закупки на множество закупок до шестисот тысяч рублей каждая, в целях избежания конкурентных процедур, не соответствует целям и принципам контрактной системы в сфере закупок.

Аналогично указано в определении Верховного суда РФ от 05.10.2023 №303-ЭС23-13275 по делу №А59-1601/2022.

Данные контракты, заключенные Администрацией городского округа «Город Волжск», образуют единую сделку, поскольку имеют тождественный предмет, что свидетельствует об искусственном дроблении единого заказа, оформленного самостоятельными контрактами, общая стоимость которых превышает установленный лимит, для создания видимости формального соблюдения действующего законодательства с целью обхода процедур, предусмотренных Законом о контрактной системе.

В результате того, что заказчик не провел конкурентную процедуру на демонтаж многоквартирных домов в городе Волжск, а заключил контракты с <...>, <...>, <...>,

ООО «Комбинат благоустройства», данные хозяйствующие субъекты получили доступ к выполнению работ без проведения конкурентной процедуры, имели преимущество по сравнению с иными хозяйствующими субъектами, осуществляющими аналогичную деятельность.

Таким образом, у заказчика имелась возможность провести закупку на демонтаж многоквартирных домов в городе Волжск конкурентным способом.

Учитывая вышеизложенное, данные действия Администрации городского округа «Город Волжск» нарушают принцип обеспечения конкуренции контрактной системы в сфере закупок, а также положения части 1 статьи 24 Закона о контрактной системе.

Администрации городского округа «Город Волжск» для соблюдения требований законодательства надлежало провести единую закупку способом проведения аукциона в электронной форме, открытым конкурсом в электронной форме, запросом котировок в электронной форме.

Ответственность за данное нарушение закона предусмотрена частью 1 статьи 7.29 КоАП РФ.

Частью 1 статьи 7.29 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 2.1 настоящей статьи.

Частью 2 статьи 12 Закона о контрактной системе предусмотрено, что должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 названного Федерального закона.

В соответствии с частью 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных

обязанностей. При этом под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, в том числе, в государственных организациях.

Из материалов дела следует, что все контракты были подписаны <...>

Распоряжением Администрации городского округа «Город Волжск» от 07.06.2022 №394 <...> назначен на должность первого заместителя мэра города.

Таким образом, в действиях <...> имеется нарушение, выразившееся в заключении договоров в нарушении требований части 1 статьи 24 Закона о контрактной системе, и, как следствие состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29 КоАП РФ.

Дата совершения административного правонарушения: 25.08.2023-22.05.2024 (даты заключения контрактов на демонтаж многоквартирных домов в городе Волжск без проведения конкурентных процедур).

Место совершения административного правонарушения: Республика Марий Эл, г. Волжск, ул. Коммунистическая, д. 1 (место исполнения <...> своих должностных обязанностей).

Санкция части 1 статьи 7.29 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере тридцати (30000) тысяч рублей.

В соответствии со статьей 23.66 КоАП РФ настоящий протокол об административном правонарушении подлежит рассмотрению в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл.

Рассмотрение дела об административном правонарушении состоится 31 июля 2024 года в 10 часов 30 минут по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Волкова, д. 164, каб. 4.

Возможность участия в рассмотрении дела будет организована посредством веб-конференции по ссылке: <https://fas1.tconf.rt.ru/c/5725495124>.

В соответствии со статьями 25.1-25.5, частью 3 статьи 28.2 КоАП РФ <...> разъясняются его права и обязанности.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами, в том числе правом обжаловать постановление по делу в течение 10 суток согласно статье 30.1-30.3 КоАП РФ.

Согласно статье 51 Конституции Российской Федерации никто не обязан свидетельствовать против самого себя, своего супруга и близких родственников.

В соответствии со статьей 25.5 КоАП РФ защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами.

Настоящий протокол об административном правонарушении составлен при участии <...> посредством видео-конференц-связи по ссылке:
<https://fas1.tconf.rt.ru/c/5725495124>.

Пояснения <...>: с вменяемым правонарушением согласен.

<...> _____ (Ф.И.О. составившего протокол) (подпись)

18 июля 2024 года