

РЕШЕНИЕ

25 февраля 2011 года

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, в составе <...>

представители уполномоченного органа на заседание Комиссии Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов не прибыли, хотя были уведомлены надлежащим образом;

в целях осуществления возложенных на Комиссию Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (приказ Смоленского УФАС России № 198 от 01.10.2010) функций по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и во исполнение положений ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), рассмотрев поступившую в адрес Смоленского УФАС России жалобу ООО «СТК МТ Электро» (вх. № 627/03 от 18.02.2011) на действия уполномоченного органа – Администрации города Смоленска, муниципального заказчика – Управления муниципального строительства Администрации города Смоленска при проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по проектированию архитектурно – художественного, декоративного и праздничного освещения в исторической части города для создания праздничного пространства, посвященного 1150-летию основания г. Смоленска,

УСТАНОВИЛА:

В своей жалобе ООО «СТК МТ Электро» (далее – заявитель), озвученной в ходе заседания Комиссии Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, указало на нарушения муниципальным заказчиком, уполномоченным органом законодательства в сфере размещения заказов при размещении вышеуказанного заказа.

Представитель заявителя сообщил, что ООО «СТК МТ Электро» получило информацию о размещении данного заказа на портале муниципального заказа Администрации города Смоленска - www.smoladmin.ru, где 28.12.2010 Заказчиком размещены Извещение о проведении данного открытого конкурса и конкурсная документация.

Заявитель считает, что конкурсная документация не соответствует требованиям статьи 22 Закона о размещении заказов, статьи 15 ФЗ от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

По словам заявителя, 10.02.2011 Заказчик необоснованно внес изменения в конкурсную документацию, добавив в пункт 8.10 Информационной карты конкурса требование к участнику размещения заказа о наличии у него действующей лицензии на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

В соответствии со статьей 5 Закона РФ «О государственной тайне» от 21.07.1993 №5485-1, государственную тайну составляют: сведения в военной области; сведения в области экономики, науки и техники; сведения в области разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности. Конкурсная документация и проект государственного контракта на выполнение работ по проектированию архитектурно – художественного, декоративного и праздничного освещения в исторической части города, по мнению заявителя, не содержат сведений, составляющих государственную тайну. Работы по проектированию освещения, а также объекты, на которых их необходимо выполнить, не связаны с необходимостью защиты государственной тайны.

Таким образом, требование о наличии у участников размещения заказа действующей лицензии на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, по мнению заявителя, установлено неправомерно и направлено на ограничение круга лиц, имеющих возможность участвовать в конкурсе.

Кроме того, по словам заявителя, в конкурсной документации указан срок выполнения работ, который является заведомо невыполнимым.

Для начала выполнения работ по муниципальному контракту проектировщик должен получить технические условия на подключение электрооборудования по доверенности Заказчика. Срок получения доверенности и технических условий включен Заказчиком в срок выполнения работ. Также в срок выполнения работ включен срок согласования проектной документации в организациях, проводящих согласование. По расчетам заявителя, из 50 дней выполнения проектных работ – 44 дня будут занимать получение технических условий и согласований при условии, что согласования будут проводиться параллельно всеми согласующими организациями, что является невозможным, так как существует определенная последовательность получения согласований.

Участники размещения заказа, в том числе ООО «СТК МТ Электро», обращались к Заказчику с запросами о разъяснении положений конкурсной документации относительно установленных сроков выполнения работ, однако Заказчик в своих ответах указал, что сроки выполнения работ изменяться не будут.

На основании вышеизложенного, представитель заявителя просит Комиссию Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов обязать муниципального заказчика и уполномоченный орган устранить нарушения законодательства, привести конкурсную документацию в соответствие с требованиями Закона о размещении заказов, Закона о защите конкуренции.

Представитель ответчика - муниципального заказчика О.В. Казменкова в ходе заседания Комиссии Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов по сути жалобы пояснила следующее.

Извещение о проведении открытого конкурса №269/10К и конкурсная документация размещены 28.12.2010 на:

- Портале государственных закупок Смоленской области <http://gz.smolensk.ru>;
- Портале муниципального заказа Администрации города Смоленска - www.smoladmin.ru.

Так как в список объектов, по которым объявлен конкурс на проектирование архитектурно-художественного, декоративного и праздничного освещения, входят объекты, относящиеся по балансовой принадлежности к федеральной собственности, в том числе к МВД РФ, муниципальным заказчиком было принято решение о внесении изменения в конкурсную документацию.

На основании вышеизложенного, муниципальный заказчик 10.02.2011 добавил в пункт 8.10 Информационной карты конкурса требование к участнику размещения заказа о наличии у него действующей лицензии на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну. Довод заявителя о неправомерном включении в конкурсную документацию данного требования, по мнению представителя ответчика, является необоснованным.

При этом, представитель муниципального заказчика не смог назвать нормативно-правовой акт на основании которого, в конкурсную документацию было включено требование о наличии у участника размещения заказа данной лицензии, указав, что по данному вопросу муниципальным заказчиком был направлен запрос в УФСБ России по Смоленской области. Однако, по настоящее время, ответ на указанный запрос не получен.

Также представитель ответчика пояснил, что муниципальным заказчиком в конкурсной документации установлен срок выполнения работ по муниципальному контракту – 50 календарных дней. В данный срок входят сроки получения технических условий и сроки согласования проектной документации. Данный срок установлен в соответствии с графиком выполнения работ по подготовке к празднованию 1150-летия основания г. Смоленска.

На основании вышеизложенного, представитель ответчика Казменкова О.В. считает жалобу ООО «СТК МТ Электро» на действия уполномоченного органа, муниципального заказчика необоснованной и просит отказать в ее удовлетворении.

В ходе рассмотрения жалобы ООО «СТК МТ Электро» на действия уполномоченного органа – Администрации города Смоленска, муниципального заказчика – Управления муниципального строительства Администрации города Смоленска при проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по проектированию архитектурно – художественного, декоративного и праздничного освещения в исторической части города для создания праздничного пространства, посвященного 1150-летию основания г. Смоленска, и проведенной в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки соблюдения законодательства в сфере размещения заказов при размещении заказа, являющегося предметом рассмотрения жалобы, Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено, что размещение вышеуказанного заказа было осуществлено путем проведения открытого конкурса, что соответствует требованиям Закона о размещении заказов.

Извещение о проведении открытого конкурса №269/10К и конкурсная документация размещены 28.12.2010 на:

- Портале государственных закупок Смоленской области <http://gz.smolensk.ru>;
- Портале муниципального заказа Администрации города Смоленска - www.smoladmin.ru.

Согласно части 1 статьи 22 Закона о размещении заказов, конкурсная документация разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом. На основании части 3 статьи 24 Закона о размещении заказов, заказчик, уполномоченный орган по собственной инициативе или в соответствии с запросом участника размещения заказа вправе принять решение о внесении изменений в конкурсную документацию не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установила, что 08.02.2011 начальником управления муниципального строительства Администрации города Смоленска на имя первого заместителя Главы Администрации города Смоленска была направлена служебная записка с просьбой внести изменения в конкурсную документацию, в том числе добавить

требование к участнику размещения заказа о наличии у него действующей лицензии на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну. Данная служебная записка согласована заместителем Главы Администрации города Смоленска. При этом, на представленной отделом муниципального заказа Администрации города Смоленска копии служебной записки отсутствует резолюция должностного лица, имеющего право утверждать конкурсную документацию и соответственно разрешать внесение в нее изменений.

Однако, 10.02.2011 в пункте 8.10 Информационной карты конкурса уполномоченным органом было внесено изменение, устанавливающее требование к участнику размещения заказа о наличии у него указанной лицензии.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения торгов устанавливается обязательное требование к участникам размещения заказа о соответствии участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Предметом открытого конкурса является выполнение работ по проектированию архитектурно – художественного, декоративного и праздничного освещения.

В соответствии со статьей 5 Закона РФ «О государственной тайне» от 21.07.1993 №5485-1, государственную тайну составляют: сведения в военной области; сведения в области экономики, науки и техники; сведения в области разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности.

Работы по проектированию освещения не связаны с необходимостью защиты государственной тайны. Действующим законодательством не предусмотрено лицензирование данного вида работ. В соответствии с частью 4 статьи 11 Закона о размещении заказов заказчик, уполномоченный орган не вправе устанавливать иные требования к участникам размещения заказа, кроме указанных в частях 1 - 3 данной статьи требований.

Представитель муниципального заказчика также не смог привести какой-либо нормативно-правовой акт на основании которого, в конкурсную документацию было включено данное требование.

Таким образом, довод представителя заявителя, о неправомерном включении в конкурсную документацию требования к участнику размещения заказа о наличии у него действующей лицензии на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, является обоснованным.

В соответствии с частью 2 статьи 22 Закона о размещении заказов, «конкурсная документация должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг.... и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика».

Муниципальный заказчик в конкурсной документации установил срок выполнения работ по муниципальному контракту – 50 календарных дней. Участник размещения заказа - ООО «СТК МТ Электро» обратилось с запросом к муниципальному заказчику о разъяснении положений конкурсной документации, в том числе относительно срока исполнения муниципального контракта. В ответ на данный запрос муниципальный заказчик указал, что в срок выполнения работ по муниципальному контракту входят сроки получения технических условий и сроки согласования проектной документации. Данный срок, по словам представителя ответчика, установлен в соответствии с графиком выполнения работ по подготовке к празднованию 1150-летия основания г. Смоленска.

Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено, что ответы на запросы участников размещения заказа о разъяснении положений конкурсной документации размещались в сроки, предусмотренные Законом о размещении заказов. Внесение изменений в конкурсную документацию по запросу участника размещения заказа не является обязательным для заказчика и уполномоченного органа.

Тот факт, что муниципальный заказчик включил в срок выполнения работ по муниципальному контракту сроки получения технических условий и сроки согласования проектной документации, не является нарушением Закона о размещении заказов. Срок исполнения муниципального контракта является одним из критериев оценки заявок на участие в конкурсе. При этом, заказчик был вправе установить максимальный для исполнения муниципального контракта срок.

Следовательно, довод представителя заявителя о невозможности выполнить все проектные работы в установленные конкурсной документацией сроки, а также о том, что установление указанного срока исполнения муниципального контракта нарушает требования Закона о размещении заказов, является необоснованным.

Изучив все материалы по жалобе, выслушав представителя заявителя и представителей ответчика, руководствуясь частью 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СТК МТ Электро» на действия уполномоченного органа – Администрации города Смоленска, муниципального заказчика – Управления муниципального строительства Администрации города Смоленска при проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по проектированию архитектурно – художественного, декоративного и праздничного освещения в исторической части города для создания праздничного пространства, посвященного 1150-летию основания г. Смоленска, частично обоснованной.

2. Признать в действиях муниципального заказчика нарушения пункта 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов.

3. Выдать муниципальному заказчику Предписание об устранении нарушений законодательства в сфере размещения заказов путем внесения изменений в конкурсную документацию, исключающих нарушения пункта 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов, о продлении срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе в соответствии с действующим законодательством в сфере размещения заказов.

4. Передать уполномоченному должностному лицу материалы для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Согласно части 9 статьи 60 Закона о размещении заказов решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Подписи членов комиссии <...>

ПРЕДПИСАНИЕ № 2/22-ГЗ/Ж-11

о прекращении нарушения законодательства

в сфере размещения заказов

25 февраля 2011 г.

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе <...>

на основании своего решения от 25 февраля 2011 года, принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО «СТК МТ Электро» (вх. № 627/03 от 18.02.2011) на действия уполномоченного органа – Администрации города Смоленска, муниципального заказчика – Управления муниципального строительства Администрации города Смоленска при проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по проектированию архитектурно – художественного, декоративного и праздничного освещения в исторической части города для создания праздничного пространства, посвященного 1150-летию основания г. Смоленска, в части нарушения законодательства о размещении заказов, и руководствуясь частью 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Муниципальному заказчику – Управлению муниципального строительства Администрации города Смоленска устранить нарушения Закона о размещении заказов:

1. Внести изменения в конкурсную документацию, исключающие нарушения пункта 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов.
2. Продлить срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе в соответствии с действующим законодательством в сфере размещения заказов.

В течение трех рабочих дней со дня получения настоящего предписания представить в Смоленское УФАС России письменные доказательства его исполнения.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания территориального органа органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Подписи членов комиссии <...>