

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО РЕСПУБЛИКЕ  
АЛТАЙ**

**РЕШЕНИЕ № 42**

**г. Горно-Алтайск**

Резолютивная часть решения оглашена 04.02.2015г.

В полном объеме решение изготовлено 12.02.2015г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее по тексту – Комиссия УФАС по РА) в составе <...>,

рассмотрев 04.02.2015г. дело №42 от 12.12.2014г. по признакам нарушения МУ «Управление архитектуры и градостроительства Администрации города Горно-Алтайска» (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 18) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в бездействии МУ «Управление архитектуры и градостроительства администрации города Горно-Алтайска», связанном с непринятием мер, направленных на пресечение эксплуатации рекламных конструкций в г. Горно-Алтайске, перед фасадом здания по ул. Алтайская 20, пр. Коммунистический 115/1, в отношении которых разрешения на установку данных конструкций и их эксплуатацию не были получены, что создает необоснованные преимущества для предпринимательской деятельности владельцев таких рекламных конструкций,

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай поступило обращение Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Алтай (вх. № 3217 от 13.11.2014г.) о размещении на прилегающей территории здания пожарной части по адресу: г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 115/1, незаконной наружной рекламной конструкции.

В рамках осуществления государственного надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе, на основании части 1 статьи 33 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», специалистами управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай был выявлен факт установки и эксплуатации рекламной конструкции в г. Горно-Алтайске, перед фасадом здания по ул. Алтайская, д.20.

Из представленных МУ «Управление архитектуры и градостроительства администрации города Горно-Алтайска» пояснений (исх.№ 1364 от 14.11.2014г., исх. №1385 от 25.11.2014г.), Управление выдавало разрешение ООО «Шебалинское ДРСУ» на размещение информации агитационного характера. Разрешения на установку и эксплуатацию рекламных конструкций не выдавались.

Не осуществление МУ «Управление архитектуры и градостроительства администрации города Горно-Алтайска» контроля за установкой и эксплуатацией

рекламных конструкций на территории города Горно-Алтайска, и о демонтаже незаконно установленных рекламных конструкций содержит признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Управлением на основании приказа № 514 от 12.12.2014г. возбуждено дело и создана Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении МУ «Управление архитектуры и градостроительства администрации города Горно-Алтайска». Рассмотрение дела назначено на 13.01.2015г.

На основании пункта 2 части 1 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств, Комиссией УФАС по РА рассмотрение данного дела было отложено на 28.01.2015г., а в дальнейшем на 04.02.2015г.

Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства Алтайского республиканского УФАС России в присутствии представителей МУ «Управление архитектуры и градостроительства администрации города Горно-Алтайска» (Сковитина В.А. по доверенности от 15.10.2014г.), ООО «Шебалинское ДРСУ» (Шатиловой А.А. по доверенности от 22.01.2015г., Угрюмовой В.А. по доверенности от 11.01.2015г.), рассмотрев представленные документы, установила следующее:

22.07.2014г. ООО «Шебалинское ДРСУ» обратилось (исх. №175) к мэру г. Горно-Алтайска о размещении новых рекламных конструкций размером 6х3м. щит, на территории г. Горно-Алтайска для размещения наружной социальной рекламы (12 шт.).

24.07.2014г. МУ «Управление архитектуры и градостроительства администрации города Горно-Алтайска» в ответе (исх. б/н) сообщило о согласовании со службами города Горно-Алтайска места планируемой установки отдельно стоящих щитов, для размещения на них предвыборной агитации в количестве 10 шт. (в том числе по пр. Коммунистический район МЧС, в районе магазина «Королева» перед фасадом здания, ул. Алтайская, д.20).

В рамках осуществления государственного надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе специалистами управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай было выявлено, что на рекламной конструкции, расположенной по адресу: г. Горно-Алтайск, ул. Алтайская, д. 20, размещена следующая информация: **«Место для рекламы 89139999185»** (27.10.2014г.), на рекламной конструкции, расположенной по адресу: г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 115/1, изображены кондитерские изделия. Изображение сопровождается следующим текстом: **«Форне новинка торт КОЛИЗЕЙ»** (13.11.2014г.).

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», рекламой признается информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направлена на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирования или поддержания интереса к нему и его продвижение на рынке.

Таким образом, распространяемая вышеуказанным способом информация: **«Место для рекламы 89139999185»** и **«Форне новинка торт КОЛИЗЕЙ»** является рекламой, так как она публична, адресована неопределенному кругу лиц и направлена на привлечение внимания и формирование интереса к объекту рекламирования – месту для размещения своей рекламы и кондитерским изделиям фирмы «Форне», что способствует продвижению услуги и товара на рынке.

Понятие «рекламной конструкции» вытекает из ч. 1 ст.19 Закона «О рекламе». Согласно данной статье распространение наружной рекламы с использованием щитов, стендов, строительных сеток, перетяжек, электронных табло, проекционного и иного предназначенного для проекции рекламы на любые поверхности оборудования, воздушных шаров, аэростатов и иных технических средств стабильного территориального размещения (далее - рекламные конструкции) <...> осуществляется владельцем рекламной конструкции.

Таким образом, рассматриваемые конструкции являются рекламными.

В соответствии с частью 9 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе» установка и эксплуатация рекламной конструкции допускаются при наличии разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, выдаваемого на основании заявления собственника или иного законного владельца соответствующего недвижимого имущества либо владельца рекламной конструкции органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, на территориях которых предполагается осуществлять установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

В соответствии с частью 10 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе» установка рекламной конструкции без разрешения (самовольная установка) не допускается. В случае самовольной установки рекламной конструкции она подлежит демонтажу на основании предписания органа местного самоуправления муниципального района или органа местного самоуправления городского округа, на территориях которых установлена рекламная конструкция.

Решением Горно-Алтайского городского Совета депутатов от 28.02.2012г. №46-7 утверждено положение о муниципальном учреждении «Управление архитектуры и градостроительства Администрации города Горно-Алтайска». Пунктом 1.1 Положения определено, что МУ «Управление архитектуры и градостроительства администрации города Горно-Алтайска» является отраслевым (функциональным) органом Администрации города Горно-Алтайска, осуществляющим управленческие функции по решению вопросов местного значения в области градостроительной и архитектурной деятельности.

Распоряжением мэра города Горно-Алтайска от 28.01.2008г. №67-р право подготовки разрешений на установку рекламных конструкций, решений об отказе в выдаче разрешений на установку рекламных конструкций, решений об аннулировании разрешений на установку рекламных конструкций, предписаний о демонтаже самовольно установленных рекламных конструкций передано на МУ «Управление архитектуры и градостроительства администрации города Горно-Алтайска» (п.6).

Пунктом 3.1.5 Положения МУ «Управление архитектуры и градостроительства администрации города Горно-Алтайска» осуществляет контроль за размещением на территории МО «Город Горно-Алтайск» наружной рекламы.

Согласно письменным пояснениям МУ «Управление архитектуры и градостроительства администрации города Горно-Алтайска» от 25.12.2014г. (исх.№ 1517) во исполнение обращения руководителя приемной Президента РФ в Республике Алтай (поступило в УАиГ10.12.2014г.) и заявления – жалобы поступившей в приемную Президента РФ в Республике Алтай 14.11.2014г. от жительницы дома №20 по ул. Алтайская, 12.12.2014г. Управлением было вынесено предписание владельцу рекламных конструкций – ООО «Шебалинское ДРСУ» о демонтаже самовольно установленных рекламных конструкций.

Комиссия УФАС по РА считает, что МУ «Управление архитектуры и градостроительства администрации города Горно-Алтайска» не принимало мер (до 12.12.2014г.) по демонтажу самовольно установленных рекламных конструкций по следующим основаниям:

22.07.2014г. ООО «Шебалинское ДРСУ» обратилось (исх. №175) к мэру г. Горно-Алтайска о размещении новых рекламных конструкций размером 6х3м. щит, на территории г. Горно-Алтайска для размещения наружной социальной рекламы (12 шт.). В материалах дела имеется договор на оказание услуг по размещению агитационно-печатного материала от 05.08.2014г., заключенный ООО «Шебалинское ДРСУ» с кандидатом на должность Главы Республики Алтай, который свидетельствует о том, что в период предвыборной кампании 2014г. (с 05.08.2014г. по 14.09.2014г.) на рассматриваемых щитах были размещены агитационные материалы.

УФАС по РА в запросах исх. №3051/05 от 28.10.2014г., № 3359/05 от 14.11.2014г., направленных в адрес МУ «Управление архитектуры и градостроительства администрации города Горно-Алтайска», о владельцах рекламных конструкций, расположенных по адресам: г. Горно-Алтайск, ул. Алтайская, 20, г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 115/1, прилагало фотоматериалы, свидетельствующие о размещении на конструкциях по данным адресам рекламы.

Таким образом, ООО «Шебалинское ДРСУ» использовало щиты в предпринимательских целях.

В соответствии с п. 7 распоряжения мэра города Горно-Алтайска от 28.01.2008г. №67-р право подписи разрешений на установку рекламных конструкций, решений об отказе в выдаче разрешений на установку рекламных конструкций, решений об аннулировании разрешений на установку рекламных конструкций, предписаний о демонтаже самовольно установленных рекламных конструкций возложено на Первого заместителя Главы Администрации города Горно-Алтайска Колесниченко Н.С.

Предписание от 12.12.2014г. исх. №553 о демонтаже рекламных конструкций по рассматриваемым адресам подписано <...> МУ «Управление архитектуры и градостроительства администрации города Горно-Алтайска» <...>, т.е. не уполномоченным лицом.

В рамках дела №42 МУ «Управление архитектуры и градостроительства

администрации города Горно-Алтайска» представило распоряжение мэра города Горно-Алтайска от 16.04.2014г. №524-р о возложении права подписи документов на <...> МУ «Управление архитектуры и градостроительства администрации города Горно-Алтайска» <...> на период отсутствия <...> Администрации города Горно-Алтайска <...> и в исключительных случаях.

Однако документов, свидетельствующих об отсутствии Колесниченко Н.С. и не возможности подписания им предписания, МУ «Управление архитектуры и градостроительства администрации города Горно-Алтайска» комиссии УФАС по РА не представлено. На заседании комиссии представитель МУ «Управление архитектуры и градостроительства администрации города Горно-Алтайска» пояснил, что <...> отказался подписывать предписание без визирования его всеми заинтересованными службами, в связи с чем предписание о демонтаже самовольно установленных рекламных конструкций подписала <...>

27.11.2014г. <...> МУ «Управление архитектуры и градостроительства администрации города Горно-Алтайска <...> составлена служебная записка на имя <...> управления <...> о том, что ООО «Шебалиское ДРСУ» использует агитационные щиты в г. Горно-Алтайске без разрешительных документов и на некоторых распространяют рекламу и информацию. В служебной записке не указано, что послужило основанием для ее написания (самостоятельное выявление или заявления, поступившие в МУ «Управление архитектуры и градостроительства администрации города Горно-Алтайска»).

09.12.2014г. комиссией МУ «Управление архитектуры и градостроительства администрации города Горно-Алтайска» составлен акт проверки по обследованию отдельно стоящих агитационных щитов. Проверкой установлено, что агитационные щиты типа «Щит» размещены на муниципальной собственности города Горно-Алтайска (в том числе по рассматриваемым в деле адресам) с нарушением Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе».

Форма предписания, утверждена распоряжением мэра города Горно-Алтайска от 28.01.2008г. №67-р (приложение №5) и содержит формулировку основания для его выдачи «проведена проверка, в ходе которой выявлено, что...».

Из предписания от 12.12.2014г. о демонтаже незаконно установленных рекламных конструкций не следует, что основанием для выдачи предписания является проведенная 09.12.2014г. комиссией МУ «Управление архитектуры и градостроительства администрации города Горно-Алтайска» проверка.

В связи с чем, Комиссии УФАС по РА не представляется возможным оценить, что является основанием для выдачи предписания.

Следовательно, МУ «Управление архитектуры и градостроительства администрации города Горно-Алтайска» длительный период времени не предпринимало мер в рамках действующего законодательства, направленных на выявление и демонтаж самовольно установленных рекламных конструкций.

Такое бездействие МУ «Управление архитектуры и градостроительства администрации города Горно-Алтайска» может иметь своим результатом создание необоснованных преимуществ в предпринимательской деятельности соответствующих рекламораспространителей (собственников и владельцев

рекламных конструкций) по отношению к хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность по распространению рекламы на рекламных конструкциях с соблюдением действующего законодательства при наличии разрешений на установку рекламных конструкций.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Бездействие МУ «Управление архитектуры и градостроительства администрации города Горно-Алтайска», связанное с непринятием мер, направленных на пресечение эксплуатации рекламных конструкций в г. Горно-Алтайске, перед фасадом здания по ул. Алтайская, д.20, пр. Коммунистический, 115/1, в отношении которых разрешения на установку данных конструкций и их эксплуатацию не были получены, создает необоснованные преимущества для предпринимательской деятельности владельцу таких рекламных конструкций - ООО «Шебалинское ДРСУ», и приводит к нарушению ч.1 ст.15 ФЗ «О защите конкуренции».

Учитывая изложенные обстоятельства и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия УФАС по РА

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать МУ «Управление архитектуры и градостроительства администрации города Горно-Алтайска» нарушившим часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с бездействием недопустимым в соответствии с антимонопольным законодательством, а именно непринятием мер, направленных на пресечение эксплуатации рекламных конструкций в г. Горно-Алтайске, перед фасадом здания по ул. Алтайская, д.20 и пр. Коммунистический, 115/1, в отношении которых разрешения на установку данных конструкций и их эксплуатацию не были получены, что создает необоснованные преимущества для предпринимательской деятельности ООО «Шебалинское ДРСУ» - владельцу таких рекламных конструкций.

2. Выдать МУ «Управление архитектуры и градостроительства администрации города Горно-Алтайска» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства путем принятия мер, направленных на демонтаж незаконно установленных рекламных конструкций.

3. Передать материалы дела специалисту УФАС по РА для возбуждения административного производства в отношении лиц, виновных в нарушении антимонопольного законодательства.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

## ПРЕДПИСАНИЕ № 42

12 февраля 2015 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе <...>,

**руководствуясь частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 12.02.2015г. по делу № 42 от 12.12.2014г. о нарушении МУ «Управление архитектуры и градостроительства администрации города Горно-Алтайска» части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,**

### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. МУ «Управление архитектуры и градостроительства администрации города Горно-Алтайска» прекратить нарушение антимонопольного законодательства (части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»), а именно принять меры, направленные на пресечение (демонтаж) эксплуатации рекламных конструкций, незаконно установленных в г. Горно-Алтайске, перед фасадом здания по ул. Алтайская, д.20 и пр. Коммунистический, 115/1, так как их использование создает необоснованные преимущества для предпринимательской деятельности ООО «Шебалинское ДРСУ» - владельцу таких рекламных конструкций.

2. О выполнении настоящего Предписания сообщить **в срок до 30 апреля 2015г.**, представив в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай документы, подтверждающие демонтаж самовольно установленных рекламных конструкций.