

РЕШЕНИЕ

по итогам рассмотрения жалобы №014/10/18.1-1889/2020

г. Якутск

Резолютивная часть оглашена: «13» июля
2020 г.

Изготовлено в полном объеме: «16» июля
2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

*** – заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), председателя Комиссии;

*** – заместителя начальника отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена Комиссии;

*** – главного государственного инспектора отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена Комиссии;

При участии в дистанционном режиме посредством интернет-видеоконференции, в отсутствие представителей субъектов контроля и заявителя;

рассмотрев жалобу ООО «ТрансМонтаж» (далее – Заявитель) на действия Администрации муниципального образования «Хоринский наслег» Олекминского района Республики Саха (Якутия) (далее – Организатор торгов) при организации и проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора аренды муниципального имущества, предназначенного для бесперебойного обеспечения потребителей услугами отопления и горячего водоснабжения, расположенного: Республика Саха (Якутия), Олекминский район, с. Хоринцы, ул. Центральная, д. 8, стр. 1 (извещение №100620/42775501/01, лот №1 на официальном сайте торгов РФ www.torgi.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) 03 июля 2020 года поступила жалоба ООО «ТрансМонтаж» на действия Администрации муниципального образования «Хоринский наслег» Олекминского района Республики Саха (Якутия) при организации и проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора аренды муниципального имущества, предназначенного для бесперебойного

обеспечения потребителей услугами отопления и горячего водоснабжения, расположенного: Республика Саха (Якутия), Олекминский район, с. Хоринцы, ул. Центральная, д. 8, стр. 1 (извещение №100620/42775501/01, лот №1 на официальном сайте торгов РФ www.torgi.gov.ru), следующего содержания.

Доводы жалобы:

В документации были допущены следующие нарушения:

- установлены требования нарушающие п. 37, 38 Приказ ФАС России от 10.02.2010 N 67 "О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса":

п.2.1.11. Требования к качеству, техническим характеристикам услуг, оказание которых происходит с использованием имущества, права на которое передаются по договору: не установлены. Требования к объему, перечню, качеству и срокам выполнения работ, которые необходимо выполнить в отношении имущества, права на которое передаются по договору: Произвести строительство теплотрассы в соответствии с Проектной документацией Заказчика, информация по проекту будет предоставлена в период исполнения договора, п. 2.8. Особые условия:

2.8.1. Приобретения РИП (электростанция дизельная 30кВт МЕССА MS4102D 650кг 160x850x1050мм)

2.8.2. Устройство тепловых сетей 400 метров, до котельной Верхняя с устройством закрытого перехода трубопровода через дорогу с установкой задвижек.

Также дополнительно сообщаем что 29.06.2020 в адрес электронной почты организатора торгов был направлен запрос на разъяснение данных пунктов, согласно п. 2.1.22. Разъяснение положений конкурсной документации и внесение в нее изменений: любое заинтересованное лицо вправе направить в письменной форме, в том числе в форме электронного документа, организатору конкурса запрос о разъяснении положений конкурсной документации.

В течение двух рабочих дней с даты поступления указанного запроса организатор конкурса обязан направить в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений конкурсной документации, если указанный запрос поступил к нему не позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.

На 03.07.2020 года ответ-разъяснение от организатора торгов не поступило.

Администрация представила в антимонопольный орган материалы, а также возражения по доводам, изложенным в жалобе, согласно которым просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, выслушав лиц, участвующих в рассмотрении, изучив имеющиеся доказательства и материалы жалобы, приходит к следующим выводам.

1. Извещение о проведении торгов размещено на интернет-ресурсе www.torgi.gov.ru - 10.06.2020;

2. Номер извещения – 100620/42775501/01;

3. Организатор конкурса – Администрация муниципального образования «Хоринский наслег» Олекминского района Республики Саха (Якутия) (678119, Республика Саха (Якутия), с. Хоринцы, ул. Центральная, д. 12);

4. Порядок проведения конкурса: Приказ ФАС России от 10.02.2010 N 67 «Об утверждении Порядка проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса»;

5. Наименование конкурса – право заключения договора аренды муниципального имущества, предназначенного для бесперебойного обеспечения потребителей услугами отопления и горячего водоснабжения, расположенного: Республика Саха (Якутия), Олекминский район, с. Хоринцы, ул. Центральная, д. 8, стр. 1;

6. Целевое назначение имущества: осуществление деятельности по производству, транспортировке, распределению, передаче тепловой энергии и горячей воды в с. Хоринцы;

7. Начальная цена – 459 982,32 Российский рубль, в год с учетом НДС;

8. Срок подачи заявок на участие в конкурсе – до 10.07.2020 (15:00);

9. Место, дата и время вскрытия конвертов с заявками - 10.07.2020 (15:00);

10. Дата подведения итогов – 13.07.2020;

В соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие)

юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с [Законом](#) о закупках.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При этом в соответствии с [частью 17 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Рассматриваемый аукцион проведен в соответствии с Приказом ФАС России от 10.02.2010 N 67 «Об утверждении порядка проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса (далее - Порядок N 67)».

[Порядок](#) N 67 содержит Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества (Приложение N 1).

Организатором аукционов согласно [абз. 3 п. 4](#) Порядка N 67 является уполномоченный собственником обладатель права оперативного управления (государственное учреждение) или иное лицо, обладающее правами владения и (или) пользования в отношении государственного имущества.

Организатор аукциона до размещения извещения о проведении аукциона

согласно п. 9 Порядка N 67 принимает решение о создании комиссии, определяет ее состав и порядок работы, назначает председателя комиссии.

Распоряжением Администрации МО «Хоринский наслег» Олекминского района РС (Я) от 03.07.2020 N 47 создана конкурсная комиссия для проведения конкурса на право заключения договоров аренды на муниципальное имущество, находящегося в собственности МО «Хоринский наслег» Олекминского района РС (Я) и утвержден порядок ее работы.

Конкурсная документация № 1-2020 на право заключения договора аренды муниципального имущества, предназначенного для бесперебойного обеспечения потребителей услугами отопления и горячего водоснабжения, расположенного: Республика Саха (Якутия), Олекминский район, с. Хоринцы, ул. Центральная, д. 8, стр. 1 утверждена Распоряжением Администрации МО «Хоринский наслег» Олекминского района РС (Я) от 03.07.2020 N 47 (Приложение №2) (далее - Документация об аукционе).

Конкурсная документация должна содержать требования к техническому состоянию государственного или муниципального имущества, права на которое передаются по договору, которым это имущество должно соответствовать на момент окончания срока договора (пункт 35 Правил).

В соответствии с п. 36 Порядка проведения конкурсов, конкурсная документация может содержать требования к объему, перечню, качеству и срокам выполнения работ, которые необходимо выполнить в отношении государственного или муниципального имущества, права на которое передаются по договору, а также требования к качеству, техническим характеристикам товаров (работ, услуг), поставка (выполнение, оказание) которых происходит с использованием такого имущества, требования к описанию участниками конкурса поставляемого товара, его функциональных характеристик (потребительских свойств), а также его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками конкурса выполняемых работ, оказываемых услуг, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с пунктом 38 Правил, при разработке конкурсной документации запрещается включение в состав одного лота технологически и функционально не связанного государственного или муниципального имущества, в частности, включение в состав одного лота государственного или муниципального имущества, предназначенного для электроснабжения, теплоснабжения, газоснабжения, а также водоснабжения и водоотведения.

Как следует из содержания конкурсной документации, в перечень имущества выставляемого на торги входит следующее имущество:

1. Здание котельной с оборудованием, по адресу: РС(Я), Олекминский район, с. Хоринцы, ул. Центральная, д. 8, стр. 1 общей площадью 67,60 кв.м.,

инв. №14:23:210001:1185-14/110/2019-1, 1 шт.

В том числе оборудование котельной:

2. Котел Водогрейный КВр-0,8-95К (КВр-0,93-95К) 3 шт.

3. Насос Wilo-Cronoline 2 шт.

4. ПУ Меркурий 230 №35965398 2018 год 1 шт.

Таким образом, установление организатором торгов требований к указанному имуществу в лоте №1 конкурса 100620/42775501/01, не противоречит Порядку N 67, поскольку является технологически и функционально связанным имуществом с предметом конкурса – здание котельной и предназначено для водоснабжения.

Следует отметить, что Порядком проведения конкурсов не установлены ограничения в части установления организатором торгов требований к качеству, техническим характеристикам услуг, оказание которых происходит с использованием имущества, права на которое передаются по договору. Требования к объему, перечню, качеству и срокам выполнения работ, которые необходимо выполнить в отношении имущества, права на которое передаются по договору, являющегося предметом торгов **в отношении технологически и функционально связанного государственного или муниципального имущества.**

Таким образом, организатор торгов в соответствии с действующим законодательством правомерно указал в конкурсной документации о проведении торгов требования к качеству, техническим характеристикам услуг, права на которое им передаются по результатам проведения торгов.

В этой связи, довод заявителя о том, что организатором конкурса были допущены нарушения п. 37, 38 Правил при разработке конкурсной документации, не нашел своего подтверждения.

Как следует из содержания жалобы, заявителем был направлен запрос о предоставлении разъяснений положений документации 29.06.2020. По состоянию на 03.07.2020 ответа на запрос от организатора конкурса не последовало.

В силу пункта 47 Правил любое заинтересованное лицо вправе направить в письменной форме, в том числе в форме электронного документа, организатору конкурса запрос о разъяснении положений конкурсной документации. В течение двух рабочих дней с даты поступления указанного запроса организатор конкурса обязан направить в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений конкурсной документации, если указанный запрос поступил к нему не позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.

Согласно п. 48 Правил в течение одного дня с даты направления разъяснения положений конкурсной документации по запросу заинтересованного лица такое разъяснение должно быть размещено организатором конкурса или специализированной организацией на официальном сайте торгов с указанием предмета запроса, но без указания заинтересованного лица, от которого поступил запрос. Разъяснение положений конкурсной документации не должно изменять ее суть.

В качестве обоснования своего довода, заявителем был представлен скриншот направления электронного файла с электронной почты korhyu@rambler.ru на эл. адрес xorins.adm@mail.ru.

При этом, из представленного скриншота не следует что заявителем был направлен именно запрос о даче разъяснений в электронной форме. Вложенный заявителем файл поименован как «Scan_20200629_1445...». Вместе с этим, сам скан разъяснений заявителем к жалобе не приложен.

Из представленных материалов не следует, что Администрацией были действительно получены разъяснения от заявителя, следовательно, не может свидетельствовать о нарушении Администрацией требований порядка дачи разъяснений, установленных Порядком N 67.

Таким образом, довод заявителя о том, что организатором торгов не были даны разъяснения положений конкурсной документации на запрос заявителя, не нашел своего подтверждения.

Комиссия антимонопольного органа, рассмотрев обстоятельства жалобы приходит к выводу, что действия организатора торгов не противоречат и не нарушают Порядок проведения конкурсов и аукционов и не нарушают права заявителя.

В соответствии с [частью 20 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Закона.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном [статьей 18.1](#) Закона о защите конкуренции, на основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ТрансМонтаж» на действия Администрации муниципального образования «Хоринский наслег» Олекминского района Республики Саха (Якутия) при организации и проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора аренды муниципального имущества, предназначенного для бесперебойного обеспечения потребителей услугами отопления и горячего водоснабжения, расположенного: Республика Саха (Якутия), Олекминский район, с. Хоринцы, ул. Центральная, д. 8, стр. 1 (извещение №100620/42775501/01, лот №1 на официальном сайте торгов РФ www.torgi.gov.ru), необоснованной.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии _____

Члены Комиссии _____
