

## РЕШЕНИЕ

«25» декабря 2012 года

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Председателя комиссии: Стельмах С.В. – заместителя руководителя  
Кемеровского УФАС России;

Членов Комиссии: Лыжина Д.А. - начальника  
отдела государственного  
и муниципального заказа;

Сивакова Д.В. - ведущего специалиста - эксперта  
отдела государственного  
и муниципального  
заказа,

Родновой О.В. - старшего государственного инспектора  
отдела государственного  
и муниципального заказа,

при участии:

- <...> – представителя Администрации Менчерецкого сельского поселения по служебному удостоверению,

рассмотрев дело № 483/З-2012, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – Администрацией Менчерецкого сельского поселения законодательства о размещении заказов, и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94 – ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 94-ФЗ),

## установила:

18.12.2012г. в адрес Кемеровского УФАС России поступила жалоба <...> (далее – Заявитель) на действия заказчика - Администрации Менчерецкого сельского поселения при проведении запроса котировок № 0139300026212000002 на «поставку угля населению в части возмещения разницы в цене, возникающей в результате применения государственного регулирования цены на уголь реализуемый для населения в 2013 году».

Заявитель в своей жалобе указывает следующее:

При размещении заказа Заказчик допустил нарушения Федерального закона от 21.07.2005 г. №94 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - «ФЗ №94»), что может привести к ограничению количества участников размещения заказа, а именно:

### **1) Неправомерно выбран способ размещения заказа:**

Форма размещенного заказа - запрос котировок.

Согласно извещению Запроса котировок, начальная (максимальная) цена контракта — 883 849 (восемьсот восемьдесят три тысячи восемьсот сорок девять) рублей 50 копеек российских рублей, что составляет более 500 000 (пятисот тысяч) рублей в квартал.

В то же время в пункте 7.1 Проекта государственного контракта (стр.5 файла «Извещение о проведении запроса котировок») установлено, что контракт вступает в силу с момента его подписания сторонами и действует до **31 декабря 2013 г.** (выделено Заявителем), а в части взаиморасчетов до полного исполнения Сторонами обязательств по настоящему Контракту.

### **2) В проекте государственного контракта установлено неправомерное условие о возможности изменить государственный контракт по соглашению сторон**

Пункт 7.2 Проекта Государственного контракта (см. стр.5 файла «Извещение о проведении запроса котировок») содержит следующее положение:

«Любые изменения и дополнения к настоящему контракту действительны лишь при условии, если они совершены в письменной форме и подписаны Сторонами».

То есть достижения сторонами соглашения недостаточно для того, чтобы изменять любые условия государственного контракта. Следовательно, пункт 7.2 Проекта Государственного контракта противоречит действующему законодательству.

В процессе рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки Кемеровским УФАС России установлено:

07.12.2012г. на официальном сайте РФ для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru/> заказчиком - Администрацией Менчерецкого сельского поселения было размещено извещение о проведении запроса

котировок № 0139300026212000002 на «поставку угля населению в части возмещения разницы в цене, возникающей в результате применения государственного регулирования цены на уголь реализуемый для населения в 2013 году» и документация.

На участие в проведении запроса котировок не было подано ни одной заявки.

20.12.2012г. котировочной комиссией в составе: председателя комиссии <...>, заместителя председателя комиссии <...>, членов комиссии <...>, <...>, <...>, была проведена процедура рассмотрения и оценки котировочных заявок, в результате которой принято решение о том, что к концу срока окончания подачи котировочных заявок ни одна заявка не подана.

В соответствии с ч. 3 ст.42 ФЗ №94-ФЗ заказчик, уполномоченный орган не вправе осуществлять путем запроса котировок размещение заказа на поставку одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг на сумму более чем **пятьсот тысяч рублей** в течение квартала.

Согласно ч. 6 ст.42 ФЗ №94 заказчик вправе осуществлять размещение заказа на поставку продовольствия, средств, необходимых для оказания скорой или неотложной медицинской помощи, лекарственных средств, топлива, которые необходимы для нормального жизнеобеспечения граждан и отсутствие которых приведет к нарушению их нормального жизнеобеспечения, путем проведения запроса котировок независимо от цены контракта.

Часть 2 статьи 10 ФЗ №94 устанавливает, что во всех случаях размещение заказа осуществляется **путем проведения торгов**, за исключением случаев, предусмотренных ФЗ №94.

Согласно ч. 3 ст. 10 ФЗ № 94-ФЗ решение о способе размещения заказа принимается заказчиком, уполномоченным органом в соответствии с положениями настоящего Федерального закона.

Таким образом, заказ на «поставку угля населению в части возмещения разницы в цене, возникающей в результате применения государственного регулирования цены на уголь реализуемый для населения в 2013 году» может быть размещён только путем проведения торгов - в форме открытого конкурса или аукциона. Размещение данного заказа в форме запроса котировок противоречит требованиям действующего законодательства и правоприменительной практике.

В то же время в пункте 7.1 Проекта государственного контракта установлено, что контракт вступает в силу с момента его подписания сторонами и действует до **31 декабря 2013 г.**, а в части взаиморасчетов до полного исполнения Сторонами обязательств по настоящему Контракту.

Т.е. данный заказ размещен на срок, превышающий срок, необходимый для проведения торгов, и ч.6 ст.42 ФЗ №94 не может применяться при размещении данного Запроса котировок.

Следовательно, ни одна из норм - исключений, предусмотренных частями 5 и 6 статьи 42, а также главой 5, статьей 65 главы 9 ФЗ №94, к настоящей ситуации не применяются и данный заказ может быть размещён только путем проведения

торгов - в форме открытого конкурса или аукциона.

В п.7.2 Проекта Государственного контракта содержится следующее положение:

«Любые изменения и дополнения к настоящему контракту действительны лишь при условии, если они совершены в письменной форме и подписаны Сторонами».

Согласно ч. 5 ст. 9 ФЗ № 94-ФЗ при заключении и исполнении контракта изменение условий контракта, указанных в частях 11 и 12 настоящей статьи, части 12 статьи 25, части 5 статьи 27, части 3 статьи 29, части 1 статьи 31, части 7 статьи 31.4, части 3 статьи 31.5, части 12 статьи 35, части 6 статьи 36, части 13 статьи 37, части 3 статьи 38, части 1 статьи 40, части 14 статьи 41, части 22 статьи 41.8, части 11 статьи 41.9, части 15 статьи 41.11, частях 10 и 14 статьи 41.12, части 6 статьи 42, частях 6 и 8 статьи 46, части 8 статьи 47, части 10 статьи 53 и частях 5 и 6 статьи 54 настоящего Федерального закона, по соглашению сторон и в одностороннем порядке не допускается, за исключением случаев, предусмотренных частями 6 - 6.6 и 8.1 настоящей статьи.

Следовательно, документация заказчика – Администрации Менчерецкого сельского поселения при проведении запроса котировок № 0139300026212000002 на «поставку угля населению в части возмещения разницы в цене, возникающей в результате применения государственного регулирования цены на уголь реализуемый для населения в 2013 году» составлена с нарушением норм ч. 5 ст. 9, ч. 3 ст. 10 и ч. 3 ст. 42 ФЗ № 94-ФЗ.

Руководствуясь статьями 17, 60 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России,

### **РЕШИЛА:**

**1.** Признать жалобу <...> на действия заказчика - Администрации Менчерецкого сельского поселения при проведении запроса котировок № 0139300026212000002 на «поставку угля населению в части возмещения разницы в цене, возникающей в результате применения государственного регулирования цены на уголь реализуемый для населения в 2013 году», **обоснованной**.

**2.** Признать заказчика – Администрацию Менчерецкого сельского поселения нарушившим часть 3 статьи 10, часть 5 статьи 9, часть 3 статьи 42 Федерального закона от 21.07.2005 № 94 – ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

**3.** Выдать предписание об устранении нарушений законодательства РФ о размещении заказов.

**4.** Передать материалы дела № 483/З-2012 должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства, предусмотренного

частью 2 статьи 7.29 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии:

С.В. Стельмах

Члены комиссии

Д.А. Лыжин

Д.В.Сиваков

О.А.Роднова