

РЕШЕНИЕ

«16» марта 2021 года

Резолютивная часть решения оглашена «11» марта 2021г.

Решение изготовлено в полном объеме «16» марта 2021г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии: заместителя руководителя Кемеровского УФАС России;
Членов комиссии: начальника отдела контроля в сфере закупок;
ведущего специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок;

рассмотрев дело № 042/06/31-319/2021, возбужденное по признакам нарушения аукционной комиссией заказчика – ГКУ Центр занятости населения г. Белово требований ФЗ № 44-ФЗ при проведении электронного аукциона № 0139200000121000776 на «Образовательные услуги по профессиональному обучению граждан профессии: "Машинист насосных установок"», на основании Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

03.03.2021г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ИП <...> (вх. 1386э от 03.03.2021) на действия аукционной комиссией заказчика – ГКУ Центр занятости населения г. Белово при проведении электронного аукциона № 0139200000121000776 на «Образовательные услуги по профессиональному обучению граждан профессии: "Машинист насосных установок"».

По мнению заявителя, аукционная документация противоречит требованиям закона о контрактной системе.

В процессе рассмотрения жалобы Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

18.02.2021г. в единой информационной системе в сфере закупок уполномоченным органом – Департаментом контрактной системы Кузбасса были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0139200000121000776 на «Образовательные услуги по профессиональному обучению граждан профессии:

"Машинист насосных установок"» и аукционная документация.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) при осуществлении закупки заказчик устанавливает требования к участникам закупки, в том числе, о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно пункту 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе или копии этих документов.

В пункте 14 Информационной карты аукционной документации заказчиком установлено следующее:

Необходимые документы указаны в пункте 10 инструкции участникам закупки аукционной документации.

Требования к содержанию и 14 составу заявки на участие в электронном аукционе:

- !Копия лицензии на осуществление образовательной деятельности (ПП № 966 от 28.10.2013),

Пунктом 40 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» установлено, что образовательная деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой частными образовательными организациями, находящимися на территории инновационного центра «Сколково») подлежит лицензированию.

В соответствии с частью 1 статьи 91 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон об образовании) образовательная деятельность подлежит лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности с учетом особенностей, установленных настоящей статьей. Лицензирование образовательной деятельности осуществляется по видам образования, по уровням образования, по профессиям, специальностям, направлениям подготовки (для профессионального образования), по подвидам дополнительного образования.

В соответствии с ч. 2 ст. 91 Закона об образовании соискателями лицензии на осуществление образовательной деятельности являются образовательные организации, организации, осуществляющие обучение, а также индивидуальные предприниматели, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно.

Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу, что образовательная деятельность индивидуальных предпринимателей, осуществляемая ими без привлечения педагогических работников, не лицензируется.

Из пояснений заказчика следует, что требование о наличии копии лицензии на осуществление образовательной деятельности в составе заявки требовалось у участников закупки, которые имеют возможность получить данную лицензию.

Таким образом, заказчиком в аукционной документации установлено общее требование, так как образовательная деятельность, как вид деятельности, подлежит лицензированию. Однако данная формулировка не препятствует индивидуальным предпринимателям, осуществляющим образовательную деятельность без привлечения педагогических работников, принимать участие в закупке, так как отсутствие лицензии для них не является основанием для отклонения заявки.

Согласно протоколу от 09.03.2021 г. на участие в аукционе было подано четыре заявки. Заявка ИП <...> признана соответствующей требованиям, установленным аукционной документацией.

В соответствии с частью 3 статьи 32 Федерального закона от 29.12.2012 г. «273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» индивидуальные предприниматели осуществляют образовательную деятельность по основным и дополнительным общеобразовательным программам, программам профессионального обучения. Физические лица, которые в соответствии с трудовым законодательством не допускаются к педагогической деятельности или отстраняются от работы, не вправе осуществлять образовательную деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей.

В соответствии с частью 1 статьи 32 ФЗ № 273-ФЗ индивидуальный предприниматель осуществляет образовательную деятельность непосредственно или с привлечением педагогических работников.

В части 5 статьи 32 ФЗ № 273-ФЗ указано, что при осуществлении индивидуальным предпринимателем образовательной деятельности с привлечением педагогических работников им также предоставляется информация о лицензии на осуществление образовательной деятельности.

В соответствии с частью 2 статьи 91 ФЗ № 273-ФЗ соискателями лицензии на осуществление образовательной деятельности являются образовательные организации, организации, осуществляющие обучение, а также индивидуальные предприниматели, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно.

Из приведенных правовых норм следует, что индивидуальный предприниматель имеет право непосредственно оказывать образовательные услуги по программам профессионального обучения без соответствующей лицензии.

Таким образом, требования к участникам закупки и составу документов, представляемых в заявке, установлены заказчиком с соблюдением требований ФЗ № 44-ФЗ.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП <...> на действия аукционной комиссии заказчика – ГКУ Центр занятости населения г. Белово при проведении электронного аукциона № 0139200000121000776 на «Образовательные услуги по профессиональному обучению граждан профессии: "Машинист насосных установок"» необоснованной.
2. Производство по делу № 042/06/31-319/2021 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии:

Члены комиссии: