

14 июля 2010 года
г.Ижевск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии: «...» – заместитель руководителя Удмуртского УФАС России;

члены Комиссии: «...» – начальник отдела контроля размещения государственного заказа; «...» – старший государственный инспектор отдела контроля размещения государственного заказа; «...» – специалист – эксперт отдела контроля размещения государственного заказа (отсутствует); «...» – специалист 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа (отсутствует), кворум соблюден,

в присутствии представителей государственного заказчика - ФГУЗ «Медико-санитарная часть Министерства внутренних дел по Удмуртской Республике» «...» (доверенность от 10.02.2010г. б/н), «...» (доверенность от 14.07.2010г. б/н);

в отсутствие представителя ООО «ТК Силтекс» - в деле имеются письменные объяснения за подписью директора общества с просьбой рассмотреть дело в его отсутствие,

рассмотрев обращение (вх.6967 от 05.07.2010г.) ФГУЗ «Медико-санитарная часть Министерства внутренних дел по Удмуртской Республике» (далее – Заказчик, ФГУЗ «МСЧ МВД») о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «ТК Силтекс» (далее – Общество), заслушав пояснения присутствующих лиц, осуществив проверку факта уклонения участника размещения заказа от заключения государственного контракта и внеплановую проверку соблюдения законодательства Российской Федерации о размещении заказов,

у с т а н о в и л а:

Заказчиком в Удмуртское УФАС России подано обращение о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении победителя запроса котировок ООО «ТК Силтекс», в связи с уклонением от заключения государственного контракта на поставку мягкого инвентаря (матрацы, подушки, пододеяльники).

12.05.2010г. Заказчик на официальном сайте (<http://zakupki.gov.ru>) разместил извещение о проведении запроса котировок на право заключения государственного контракта на поставку мягкого инвентаря (матрацы, подушки, пододеяльники). Начальная цена контракта установлена в размере 145 000 руб.

Как следует из материалов дела, до дня окончания подачи котировочных заявок было подано семь заявок. По итогам рассмотрения котировочных заявок (протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок от 20 мая 2010г. № 100512/908555/24/1), победителем в проведении запроса котировок было признано ООО «ТК Силтекс», предложившее наименьшую цену контракта – 69 906 руб.

Согласно протоколу от 10.06.2010г. №100512/908555/24/1отказа от заключения контракта Единая комиссия Заказчика признала Общество уклонившимся от заключения государственного контракта в связи с непредставлением подписанного контракта.

В ходе рассмотрения дела представители Заказчика настаивали на заявлении о включении ООО «ТК Силтекс» в реестр недобросовестных поставщиков. По факту направления победителю запроса котировок проекта муниципального контракта и экземпляра протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок пояснили, что указанные документы 24 мая 2010 года по почте были направлены в адрес Общества, в подтверждение чего Заказчиком представлена квитанция. В срок, установленный извещением о проведении запроса котировок, подписанный Обществом государственный контракт не был возвращен Заказчику. В связи с истечением срока на заключение контракта 10 июня 2010 года составлен протокол отказа от заключения контракта.

Согласно письменным пояснениям ООО «ТК Силтекс» проект контракта получен Обществом 31 мая 2010 года, но подписать контракт не представлялось возможным в связи с нахождением директора в командировке по 08 июня 2010 года. Кроме того, в контракте и спецификации не установлены существенные условия исполнения контракта - срок и период поставки товара, поэтому контракт как вид договора не может считаться заключенным.

1. Исследовав материалы дела, Комиссия Удмуртского УФАС России установила, что оснований для включения ООО «ТК Силтекс» в реестр недобросовестных поставщиков не имеется в связи со следующим.

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 21.07.2005 № 94 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов, Закон) заказчик, уполномоченный орган в течение двух рабочих дней со дня подписания указанного протокола передают победителю в проведении запроса котировок один экземпляр протокола и проект контракта, который составляется путем включения в него условий исполнения контракта, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, и цены, предложенной победителем запроса котировок в котировочной заявке.

В случае, если победитель в проведении запроса котировок в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, не представил заказчику подписанный контракт, такой победитель признается уклонившимся от заключения государственного или муниципального контракта (часть 6 статьи 47 Закона).

Согласно части 2 статьи 19 Закона в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках размещения заказа, уклонившихся от заключения государственного или муниципального контракта, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми государственные или муниципальные контракты по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими государственных или муниципальных контрактов.

По итогам проведения запроса котировок контракт заключается по цене, предложенной в котировочной заявке победителя в проведении запроса котировок и на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок (часть 8 статьи 47 Закона). В силу требований пункта 6 статьи 43 Закона о размещении заказов в извещение о проведении запроса котировок включается условие о сроках поставки товаров.

Согласно части 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора. Существенными являются условия о предмете

договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Как видно из приведенных норм, существенным условием заключения государственного контракта по итогам проведения запроса котировок являются сроки поставки товара.

Проект государственного контракта является в соответствии со статьей 437 ГК РФ публичной офертой, в связи с чем, согласно статье 438 ГК РФ, акцепт должен быть полным и безоговорочным. Поэтому и проект контракта с победителем запроса котировок составляется путем включения в него условий исполнения контракта, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок.

В извещении о проведении запроса котировок Заказчиком указан срок поставки товаров – июнь 2010 года. Пунктом 1.1 проекта государственного контракта (неотъемлемая часть извещения) предусмотрено, что «поставщик обязуется поставить покупателю мягкий инвентарь в количестве, ассортименте, по цене и в срок, указанный в прилагаемых к контракту спецификациях поставки, являющихся неотъемлемой его частью». Однако упомянутые спецификации к проекту контракта не приложены, и не размещены на официальном сайте в сети Интернет вместе с проектом контракта. Заказчик направил ООО «ТК Силтекс» проект государственного контракта, приложив к нему спецификацию, где указано количество товара и цена, предложенная победителем размещения заказа. В данной спецификации и в проекте контракта отсутствует срок поставки товара, определенный извещением о проведении запроса котировок.

Заказчик направил в адрес ООО «ТК Силтекс» проект контракта, но в нарушение части 4 статьи 47 Закона не включил в него существенное условие исполнения контракта, предусмотренное извещением о проведении запроса котировок. Ввиду отсутствия в контракте сроков поставки товара, контракт не мог быть подписан Обществом.

Таким образом, Комиссией Удмуртского УФАС России не установлен факт уклонения Общества от заключения государственного контракта, а потому не имеется оснований включать сведения об ООО «ТК Силтекс» в реестр недобросовестных поставщиков.

2. Пунктом 5.2 проекта государственного контракта предусмотрено право заказчика в одностороннем порядке расторгнуть контракт.

В соответствии с частью 8 статьи 9 Закона о размещении заказов расторжение государственных и муниципальных контрактов допускается исключительно по соглашению сторон или решению суда по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством.

Закон о размещении заказов регулирует отношения по заключению, исполнению и прекращению договоров, выделенных законодателем в особую отдельную группу – государственных и муниципальных контрактов. В этой связи содержащиеся в Законе правила и нормы о порядке заключения, исполнения и прекращения контрактов являются специальными по отношению к нормам Гражданского кодекса РФ. Общие нормы Гражданского кодекса РФ применяются в части, не противоречащей специальным нормам Закона о размещении заказов.

Следовательно, указанное положение проекта контракта противоречит требованиям части 8 статьи 9 Закона о размещении заказов.

3. В соответствии с частью 2 статьи 45 Закона о размещении заказов, извещение о

проведении запроса котировок должно содержать сведения, предусмотренные статьей 43 Закона, и быть доступным для ознакомления в течение всего срока подачи котировочных заявок без взимания платы.

Запрос котировок должен содержать, в том числе форму котировочной заявки (пункт 3 статьи 43 Закона).

Согласно статье 44 Закона о размещении заказов котировочная заявка должна содержать следующие сведения:

- 1) наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника размещения заказа;
- 2) идентификационный номер налогоплательщика;
- 3) наименование и характеристики поставляемых товаров в случае проведения запроса котировок цен товаров, на поставку которых размещается заказ;
- 4) согласие участника размещения заказа исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок;
- 5) цена товара, работы, услуги с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и другие обязательные платежи).

Таким образом, Законом определен исчерпывающий перечень сведений, содержащихся в котировочной заявке, который расширительному толкованию не подлежит.

Извещение о проведении запроса котировок содержит форму котировочной заявки (приложение № 1 к извещению), разработанную Заказчиком, в соответствии с которой участнику необходимо в котировочной заявке указать сведения о коде ОГРН, номере телефона, телефакса, место регистрации. Требуемые данные отсутствуют в перечне сведений, которые должны быть в котировочной заявке участника размещения заказа, следовательно, требование Заказчиком этих сведений является незаконным. В связи с чем ФГУЗ «МСЧ МВД» нарушены требования статьи 44 Закона о размещении заказов.

Установление должностным лицом Заказчика требований по предоставлению участниками размещения заказа в составе котировочной заявки не предусмотренных законодательством о размещении заказов сведений, содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.30 КоАП РФ.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст.17, 19 Закона о размещении заказов, Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2007г. №292 «Об утверждении Положения о ведении реестра недобросовестных поставщиков и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков», приказом ФАС России от 27.08.2007г. №267 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, включении и исключении сведений из реестра недобросовестных поставщиков, проведении проверок фактов уклонения участника размещения заказа от заключения государственного или муниципального контракта, осуществлении внеплановых проверок при рассмотрении сведений о недобросовестных поставщиках», приказом Удмуртского УФАС России от 03.09.2007г. № 141, Комиссия Удмуртского УФАС России,

р е ш и л а:

1. Сведения, представленные ФГУЗ «Медико-санитарная часть Министерства внутренних дел по Удмуртской Республике» в отношении ООО «ТК Силтекс» (153029, г.Иваново, ул.Попова, 3, ИНН 3702597217), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение части 8 статьи 9, статьи 44, части 4 статьи 47 Закона о размещении заказов.

3. Передать уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России материалы настоящего дела для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения дела об административном правонарушении в отношении должностного лица государственного заказчика.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены комиссии