

РЕШЕНИЕ № 161-Т/2014

по результатам рассмотрения жалобы

на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

03.12.2014

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Дегтярева Р.В. – руководитель управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Волкова Н.С. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителей Организатора торгов – Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (ул.Красная,д. 180 а,г.Краснодар,350020) (КБВУ ФАВР) (далее – Организатор торгов) – А В.М. (доверенность от 21.04.2014 №), З Я.В. (доверенность от 01.12.2014 №), М Н.Н. (доверенность от 29.07.2014 №), в присутствии М В.Л. (далее – Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении открытого аукциона №143 на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря (извещение опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru. № 260914/2644174/01)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя на действия организатора торгов – Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (КБВУ ФАВР) при проведении открытого аукциона № 143 на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря, извещение опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru. Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы назначено на **03.12.2014 г. в 14.30** по адресу: г.Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель оспаривает действия Организатора торгов по выставлению на торги участка акватории Черного моря (г. Сочи, пос. Лазаревское): площадью 0,125 км² в границах в географических координатах:

т. №1. 43°54'01,66" с.ш.; 39°19'51,98" в.д.;

т. №2 43°53'59,13" с.ш.; 39°19'55,17" в.д.;

т. №3 43°53'57,77" с.ш.; 39°19'54,02" в.д.;

т. №4. 43°54'0,76" с.ш.; 39°19'49,98" в.д.;

т. №5. 43°53'55,20" с.ш.; 39°19'56,78" в.д.;

т. №6 43°53'47,69" с.ш.; 39°19'41,95" в.д.;

т. №7 43°53'54,79" с.ш.; 39°19'32,87" в.д.;

т. №8 43°54'02,53" с.ш.; 39°19'46,87" в.д.

Нарушение прав Заявителя выразилось, по его мнению, в том, что Организатор торгов выставил на торги лот, координаты которого накладываются на координаты акватории действующего договора водопользования, ранее заключенного с Заявителем, в связи с чем просит выдать предписание об отмене указанных торгов

Представители Организатора торгов представили запрашиваемые документы, а также пояснения на доводы жалобы и считают доводы, изложенные в них, необоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Краснодарского УФАС России по делу № 161-Т/2014 установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1. Федерального закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие)

организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Договор водопользования в части использования акватории водного объекта, в том числе для рекреационных целей, заключается по результатам аукциона в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, а также в случае, если имеется несколько претендентов на право заключения такого договора (ч. 2 ст. 16 Водного Кодекса Российской Федерации).

Порядок подготовки и заключения договора водопользования (в том числе перечень видов водопользования), если право на заключение договора водопользования приобретается на аукционе, порядок проведения этого аукциона утверждаются Правительством Российской Федерации (ч. 3 ст. 16 Водного кодекса Российской Федерации).

Правила подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, а также Правила проведения этого аукциона утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 №230:

В соответствии с Водным [кодексом](#) Российской Федерации Правительство Российской Федерации постановляет:

- 1. Установить, что право на заключение договора водопользования в части использования акватории водного объекта, в том числе для рекреационных целей, приобретается на аукционе в случаях, когда договором водопользования предусматриваются разметка границ акватории водного объекта, размещение на ней зданий, строений, плавательных средств, других объектов и сооружений, а также в случаях, предусматривающих иное обустройство акватории водного объекта, в соответствии с водным законодательством и законодательством о градостроительной деятельности.*

В соответствии Правилами подготовки и заключения договора водопользования:

2. Предметом договора водопользования является использование акватории водного объекта, в том числе для рекреационных целей, в случаях, когда договором водопользования предусматриваются разметка границ акватории водного объекта, размещение на ней зданий, строений, плавательных средств, других объектов и сооружений, а также в случаях, предусматривающих иное обустройство акватории водного объекта, в соответствии с водным [законодательством](#) и [законодательством](#) о градостроительной деятельности.

3. Подготовку и заключение договора водопользования на основании обращения юридического лица, физического лица, индивидуального предпринимателя или по своей инициативе осуществляют:

а) Федеральное агентство водных ресурсов или его территориальные органы - в отношении находящихся в федеральной собственности водоемов, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, а также морей или их отдельных частей;

На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru Организатором торгов 26.09.2014 г. опубликовано извещение №260914/2644174/01 о проведении аукциона № 143 на право заключения договора водопользования участком участка акватории Черного моря (г. Сочи, пос. Лазаревское): площадью 0,125 км² в границах в географических координатах:

т. №1. 43°54'01,66" с.ш.; 39°19'51,98" в.д.;

т.№2 43°53'59,13" с.ш.; 39°19'55,17" в.д.;

т.№3 43°53'57,77" с.ш.; 39°19'54,02" в.д.;

т. №4. 43°54'0,76" с.ш.; 39°19'49,98" в.д.;

т. №5. 43°53'55,20" с.ш.; 39°19'56,78" в.д.;

т.№6 43°53'47,69" с.ш.; 39°19'41,95" в.д.;

т.№7 43°53'54,79" с.ш.; 39°19'32,87" в.д.;

т.№8 43°54'02,53" с.ш.; 39°19'46,87" в.д.

совместное водопользование; водопользование без забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов.

Комиссией Краснодарского УФАС России по делу № 161-Т/2014 при изучении документации аукциона №143 установлено, что согласно договору водопользования № В0-00.00.00.000-М-ДРБВ-Т-2012-01448/00 от 25.07.2012 заключенному с гр. Мхитарян В.Л., установлен адрес: Краснодарский край, Лазаревский район, г. Сочи, Багратион (зона купания и 1 техническая зона), а также географические координаты:

от 43°53'58,86" с.ш.; 39°19'55,70" в.д.;

до 43°53'55,36" с.ш.; 39°20'04,56" в.д.;

Техническая зона:

от 43°53'58,33" с.ш.; 39°19'56,05" в.д.;

до 43°53'57,69" с.ш.; 39°19'56,79" в.д., которые не совпадают с географическими координатами участка акватории, указанного в извещении о проведении торгов №260914/2644174/01.

Кроме того, одним из основных принципов, установленных статьей 3 Водного кодекса Российской Федерации, является комплексное использование водных

объектов, то есть, использование водных объектов может осуществляться одним или несколькими водопользователями.

Поверхностные водные объекты, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, являются водными объектами общего пользования, то есть общедоступными водными объектами, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом.

Каждый гражданин вправе иметь доступ к водным объектам общего пользования и бесплатно использовать их для личных и бытовых нужд.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя М.В.Л. на действия организатора торгов – Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов при проведении открытого аукциона №143 на право заключения договоров водопользования участком акватории Черного моря (извещение №260914/2644174/01 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru) необоснованной.

Председатель Комиссии:

Р.В.Дегтярева

Члены Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Н.В. Левит

С.Г.Еременко

Н.С.Волкова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.