

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-502/18

13 декабря 2018 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от ФГБУЗ «СПБ больница РАН» (далее – Организатор торгов); в отсутствие представителей от ООО «МК-АЭФТ» (далее — Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 04.12.2018 вх.№ 31029-ЭП/18) ООО «МК-АЭФТ» на действия закупочной комиссии Организатора торгов ФГБУЗ «СПБ больница РАН» (далее — Закупочная комиссия) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по монтажу узла учета тепловой энергии (извещение № 31807120476), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

08 ноября 2018 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31807120476 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по монтажу узла учета тепловой энергии (далее – Закупка), включая Документацию об аукционе (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ФГБУЗ «СПБ больница РАН» (далее – Положение о закупках) в редакции от 01.10.2018, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	1 579 483 ,10 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	08.11.2018
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	29.11.2018 в 09:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	03.12.2018 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	г. Санкт-Петербург, пр. Тореза, 72

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 31807120476 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии

Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «МК-АЭФТ» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ФГБУЗ «СПб больница РАН» относится к бюджетным учреждениям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «МК-АЭФТ» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/35964/18 от 07.12.2018 представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/35964/18 от 07.12.2018 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

На основании ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в процедуре Закупки № 31807120476-01 от 30.11.2018 заявка ООО «МК-АЭФТ» была отклонена по следующим основаниям: «Заявка не соответствует п. 5.3.1. раздела части 5 ПОРЯДОК ПОДАЧИ ЗАЯВОК аукционной документации: в заявке участника не предоставлены конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе в Приложении № 2 к Проекту контракта «Конкретные показатели товаров (оборудования) использующихся при выполнении работ (согласно заявке участника аукциона, с которым заключается контракт)» Документации об аукционе, а именно: В заявке участника отсутствуют характеристики товаров».

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

Как следует из п. 5.1.1 Документации, участник закупки подает заявку в сроки и по формам, установленным в настоящей Документации.

Пунктом 5.3.1 Документации установлено, что первая часть заявки должна содержать согласие участника закупки на поставку (выполнение, оказание) товара (работ, услуг) и предложение участника закупки на поставку (выполнение, оказание) товара (работ, услуг) в соответствии с требованиями Документации об аукционе в электронной форме.

Согласно п. 7.7 Документации Закупочной комиссией рассматриваются первые части заявок на предмет соответствия требованиям технического задания, содержащихся в документации об аукционе.

Описание предмета Закупки содержится в п. 16 Документации (Техническое задание).

В соответствии с пп. 1 раздела 2 п. 16 Документации (Требования к качеству и

безопасности работ) качество и безопасность выполненных работ, материалов (комплектующих и оборудования), используемых при выполнении работ, должно соответствовать требованиям заказчика, установленным в Приложении №3 к Техническому заданию.

Согласно пп. 2 раздела 2 п. 16 Документации (Требования к качеству и безопасности работ) все содержащиеся в техническом задании товарные знаки сопровождаются словами «или эквивалент». Эквивалентность (аналогичность) материалов определяется в соответствии с требованиями и показателями, изложенными в Приложении №3 к Техническому заданию. Все характеристики предлагаемых участниками материалов должны соответствовать характеристикам материалов, указанными в Приложении №3 к Техническому заданию.

Как следует из раздела 5 п. 16 Документации (Порядок предоставления информации о конкретных показателях/значениях эквивалентности, для представления в I части заявки на участие в аукционе), участнику при заполнении Формы необходимо руководствоваться частью 3 статьи 66 Закона, исходя из условий, предусмотренных документацией об аукционе. Первая часть заявки заполняется согласно порядку предоставления информации о конкретных показателях (Приложение №3 к Техническому заданию).

Приложение № 2 к техническому заданию, являющемуся неотъемлемой частью Документации, содержит форму «Сведения о функциональных, технических и качественных характеристиках, эксплуатационных характеристиках объекта закупки».

Приложение № 3 к техническому заданию содержит требования к значениям показателей (характеристик) товара, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям или эквивалентности товара, предлагаемого к использованию при выполнении работ.

В соответствии с Приложением № 3 к техническому заданию участник закупки в I части заявки на участие в аукционе предоставляет сведения о конкретных показателях товара/значениях эквивалентности, используемого для выполнения работ. Участник предоставляет указание на товарный знак (при наличии). Все представленные сведения должны соответствовать значениям, установленным в Приложении №3 к Техническому заданию.

При указании конкретных показателей товара, используемого при выполнении работ, участник закупки вправе воспользоваться формой «Сведения о функциональных, технических и качественных характеристиках, эксплуатационных характеристиках объекта закупки», являющейся Приложением № 2 к Техническому заданию. В случае отказа от использования предлагаемой формы, первая часть заявки должна содержать всю информацию, предусмотренную указанной формой.

Приложение № 2 к проекту контракта должно содержать конкретные показатели товаров (оборудования) использующихся при выполнении работ согласно заявке участника аукциона, с которым заключается контракт.

В соответствии с п. 7.6 Документации участник Закупки не допускается к участию в электронном аукционе в случае:

- непредоставления документов, определенных документацией о закупке, либо наличия в таких документах недостоверных и/или противоречивых сведений об участнике закупки или о товарах, работах, услугах, являющихся предметом закупки, а также отсутствие конкретных характеристик товара, работы, услуги, или их части, либо указание сведений о товаре, работе, услуге (их части), которые не позволяют установить конкретные характеристики (например, описание характеристик с применением слов «не более», «не менее», «около», «примерно» и т.п., в случаях когда это препятствует точному определению предмета договора), отсутствие указаний на конкретную модель

марку предлагаемого к поставке товара (основного и сопутствующего);

- несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе.

Представитель Организатора торгов пояснил, что согласно требованиям Документации участник Закупки в составе заявки должен представить предложение участника Закупки на выполнение работ, в котором должны содержаться сведения о конкретных показателях товаров, используемых при выполнении работ, в соответствии с требованиями Приложения № 3 к техническому заданию. Заявитель ООО «МК-АЭФТ» в составе заявки не представил сведения о конкретных показателях товаров необходимых для монтажа узла учета тепловой энергии, что не позволило Закупочной комиссии Организатора торгов определить соответствие товара, предлагаемого Заявителем ООО «МК-АЭФТ» к использованию при выполнении работ. Кроме того, отсутствие данных сведений не позволяет при заключении контракта заполнить Приложение № 2 к проекту контракта, в котором должны содержаться конкретные показатели товаров (оборудования) использующихся при выполнении работ согласно заявке участника аукциона, с которым заключается контракт.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «МК-АЭФТ», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что Заявитель ООО «МК-АЭФТ» в составе заявки не представил сведения о конкретных показателях товаров необходимых для выполнения работ по договору, что не позволило Закупочной комиссии Организатора торгов определить соответствие товара, предлагаемого Заявителем ООО «МК-АЭФТ» к использованию при выполнении работ, и послужило основанием для отклонения заявки ООО «МК-АЭФТ» согласно п. 7.6 Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «МК-АЭФТ» от участия в процедуре Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 04.12.2018 вх.№ 31029-ЭП/18) ООО «МК-АЭФТ» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ФГБУЗ «СПб больница РАН» (ИНН: 7802067651, ОГРН: 1037804013785) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по монтажу узла учета тепловой энергии (извещение № 31807120476) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.