

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ
ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: to37@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

РНП - №37-030 по делу №037/06/104-191/2022 (07-02/2022-030)

**об отказе включения сведений о недобросовестном подрядчике в Реестр
недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)**

Дата принятия решения: 27 апреля 2022 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 04 мая 2022 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:<...>,

заседание проведено в режиме видеоконференцсвязи при участии представителя Администрации Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района (далее – Заказчик, Администрация) – <...> (доверенность от 25.04.2022),

в отсутствие представителей ООО «Институт территориального планирования Восход» (далее – Подрядчик, Общество) (информация о дате, времени и месте рассмотрения обращения была своевременно направлена указанному лицу),

на основании ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), п. 13 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства

Российской Федерации» (вместе с «Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 20.04.2022 от Администрации Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района поступило обращение о включении сведений об ООО «ИТП ВОСХОД» (ИНН: 6319248494; 443115, Самарская область, г. Самара, ул. Ташкентская, д. 216, кв. 30), директоре Общества – <...>, участнике (члене) корпоративного юридического лица, способного оказывать влияние на деятельность юридического лица – <...> в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта на выполнение работ по разработке проекта планировки и проекта межевания территории с. Первомайский Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района (электронный аукцион №0133300009121000020, реестровый номер контракта 3371300757221000016) в соответствии с Законом о контрактной системе.

Рассмотрев представленные Администрацией Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района документы, заслушав представителя Заказчика, проведя внеплановую проверку, Комиссией Ивановского УФАС России установлено следующее.

31.03.2021 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение 0133300009121000020 о проведении электронного аукциона на выполнение работ по разработке проекта планировки и проекта межевания территории с. Первомайский Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района, а также соответствующая документация о закупке.

Победителем электронного аукциона признано ООО «ИТП ВОСХОД».

По итогам проведения указанной закупки 27.04.2021 Администрацией Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района и ООО «ИТП ВОСХОД» был заключен контракт №0133300009121000020_220864 на выполнение работ по разработке проекта планировки и проекта межевания территории с. Первомайский Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района (далее – Контракт).

В соответствии с п. 1.1 Контракта Подрядчик обязуется выполнить работы по разработке проекта планировки и проекта межевания территории с. Первомайский Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района (далее – работы) в соответствии с техническим заданием (Приложение №1 к Контракту) на условиях, в порядке и в сроки,

определяемые Сторонами в Контракте, а Заказчик обязуется обеспечить приемку и оплату выполненных работ.

Согласно п. 4.1 Контракта срок выполнения работ: в течение 180 (ста восьмидесяти) календарных дней с даты заключения контракта.

На основании п. 7 Технического задания Приложения №1 к Контракту предусмотрены следующие стадии выполнения работ:

Стадия 1 (сбор и систематизация исходных данных; подготовка топографических материалов в масштабе М:500; анализ современного использования и комплексная оценка территории).

Стадия 2: (подготовка материалов по обоснованию проекта планировки и проекта межевания территории; разработка проекта планировки и проекта межевания территории в составе утверждаемой части; подготовка материалов по обоснованию проекта планировки территории; направление материалов на согласование Заказчику).

Стадия 3: (подготовка презентационных материалов для выступления с докладом на публичных слушаниях; (внесение исправлений в проект планировки территории и проект межевания территории, а также в материалы по его обоснованию в соответствии с замечаниями федеральных и региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления и результатов публичных слушаний; подготовка окончательной редакции проекта планировки территории и проекта межевания территории; утверждение проекта Заказчиком).

15.09.2021 Заказчик направил на электронную почту Общества письмо №2116 от 14.09.2021, которым запросил в срок до 17.09.2021 предоставить информацию об объеме выполненных работ по контракту и сроках предоставления материалов по обоснованию проекта планировки и проекта межевания территории на согласование Заказчику.

24.09.2021 на электронную почту Заказчика поступили письма ООО «ИТП ВОСХОД» №151, №152, №153, №154, №156, №157 от 20.09.2021. В указанных письмах Общество запросило у Заказчика представить следующие сведения и документы:

- схему территориального планирования;
- генеральный план Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района;
- правила землепользования и застройки Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района;
- картографический материал, отображающий территорию в границах проектирования (инженерно-топографические изыскания в масштабе М 1:

2000);

- сведения о наличии скотомогильников, биотермических ям на участках изысканий и прилегающей зоне по 1000 м в каждую сторону от участков работ;
- сведения о наличии (отсутствии) защитных лесов и особо защитных участков лесов;
- сведения о наличии (отсутствии) зеленых зон населенных пунктов;
- сведения о наличии (отсутствии) месторождений общераспространённых полезных ископаемых;
- сведения о наличии (отсутствии) особо охраняемых природных территорий местного значения в районе проведения изысканий;
- сведения о наличии (отсутствии) санкционированных или несанкционированных свалок ТБО в районе проведения изысканий;
- сведения о наличии (отсутствии) зон санитарной охраны подземных источников питьевого водоснабжения;
- сведения о наличии (отсутствии) водозаборов из поверхностных водных объектов для питьевого водоснабжения, расположенных в радиусе 3 км. от участка изысканий;
- сведения о наличии (отсутствии) гидротехнических сооружений, расположенных в радиусе 3 км от участка изысканий;
- сведения о наличии (отсутствии) видов животного и растительного мира, занесенных в Красные книги Российской Федерации.

27.09.2021 Заказчик в письме №2159 от 27.09.2021, направленном на электронную почту Подрядчика, указал, что одновременно с письмами №151 и №156 от 20.09.2021 Обществом были направлены запросы о предоставлении информации в Комитет Ивановской области по лесному хозяйству, Департамент природных ресурсов и экологии Ивановской области, Департамент культуры и туризма Ивановской области, Службу ветеринарии Ивановской области. По мнению Заказчика, приступив к выполнению работ по контракту только 20.09.2021, ООО «ИТП ВОСХОД» поставило под угрозу выполнение работ в срок, предусмотренный Контрактом. В связи с чем, Заказчик просил Подрядчика в срок до 30.09.2021 предоставить график выполнения работ по контракту.

29.09.2021 Заказчик направил Обществу по электронной почте письмо №2174 от 29.09.2021, согласно которому у Заказчика отсутствуют запрашиваемые сведения. Кроме того, в данном письме Администрация Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района указала, что

правила землепользования и застройки Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района и генеральный план Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района размещены на официальном сайте Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района. Запрашиваемый картографический материал имеется у Заказчика и может быть представлен Обществу по месту нахождения Заказчика. Схема территориального планирования была направлена Обществу совместно с данным письмом.

16.11.2021 Заказчик направил на электронную почту ООО «ИТП Восход» претензию №2516 от 16.11.2021, в которой Администрация указала, что Обществом не был дан ответ на письмо №2159 от 27.09.2021 и не представлен график выполнения работ по контракту.

На основании изложенного, Заказчик просил Общество представить в срок до 22.11.2021 график выполнения работ и результаты 2-ой стадии выполнения работ для проведения публичных слушаний.

02.12.2021 Заказчику поступило письмо Подрядчика №194 от 23.11.2021. В данном письме Общество сообщило, что Подрядчиком проводится работа по подготовке проектных материалов. Кроме того, ООО «ИТП ВОСХОД» повторно запросило от Заказчика картографический материал, отображающий территорию в границах проектирования (инженерно-топографические изыскания в масштабе М 1: 2000). Вместе с тем, ООО «ИТП ВОСХОД» гарантировало Администрации качественное выполнение работ и направление материалов по объекту в срок до 16.12.2021.

В письме №2716 от 13.12.2021, направленном 14.12.2021 на электронную почту Общества, Заказчик сообщил, что картографический материал, отображающий территорию в границах проектирования (инженерно-топографические изыскания в масштабе М 1: 2000) (на лавсане) имеется в наличии у Администрации в единственном экземпляре и может быть представлен по месту нахождения Заказчика. Вместе с тем Администрация указала, что данный картографический материал, изготовленный в 2002 году, необходим для создания общего представления о территории в границах проектирования и не является существенным. В случае если Общество не имеет возможности ознакомиться с запрашиваемым картографическим материалом по месту нахождения Заказчика, данную информацию можно получить из генерального плана Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района. Вместе с тем, Заказчик усомнился в гарантии ООО «ИТП ВОСХОД» о направлении всех материалов, предусмотренных контрактом, в срок до 16.12.2021.

Администрация 23.12.2021 направила Подрядчику письмо №2770 от 23.12.2021, в котором указала, что в срок до 16.12.2021 Обществом не были представлены материалы по разработке проекта планировки и проекта межевания территории с. Первомайский Наволокского городского

поселения Кинешемского муниципального района. Данные обстоятельства ставят под сомнение сам факт начала выполнения Подрядчиком работ по контракту. Заказчик потребовал от Общества в срок до 28.12.2021 представить вышеуказанные материалы

Согласно письму ООО «ИТП ВОСХОД» №216 от 27.12.2021, поступившего Заказчику 28.12.2021, в связи с уточнением необходимых графических материалов, произошла задержка в сдаче работ по контракту. Общество гарантировало выполнение работ и направление материалов по объекту в срок до 20.01.2022, для вынесения на публичные слушания.

09.03.2022 Заказчиком на электронный адрес Общества было направлено письмо №363 от 09.03.2022 с требованием представить результаты работ по контракту в срок до 18.03.2022, поскольку по состоянию на 03.03.2022 Подрядчиком обязательства по контракту не исполнены. Кроме того, Администрация указала, что в случае, если результаты не будут представлены в установленный срок, Заказчик будет вынужден начать процедуру расторжения контракта в одностороннем порядке.

В соответствии с ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В соответствии с п. 11.3 контракта Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств

На основании п. 2 ст. 715 Гражданского кодекса Российской Федерации, если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков.

В связи с невыполнением ООО «ИТП ВОСХОД» обусловленных Контрактом обязательств, 05.04.2022 Администрацией Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В силу пп. «а», «б» п. 3 ст. 6 Федерального закона от 02.07.2021 №360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 1 января до 1 июля 2022 года в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по

результатам проведения открытого конкурса в электронной форме, открытого аукциона в электронной форме, запроса котировок в электронной форме, закупки товара у единственного поставщика на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (в редакции настоящего Федерального закона) (далее также - электронные процедуры), закрытого конкурса в электронной форме, закрытого аукциона в электронной форме (далее также - закрытые электронные процедуры), заказчик:

- направляет такое решение поставщику (подрядчику, исполнителю) в порядке, установленном частью 12.2 статьи 95 Закона о контрактной системе;

- не позднее дня направления решения (в соответствии с подпунктом «а» настоящего пункта) размещает такое решение в единой информационной системе в сфере закупок по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

Согласно п. 2 ч. 12.2 ст. 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения закрытого конкурса, закрытого аукциона, при осуществлении закупок, предусмотренных статьей 93 (за исключением закупки товара у единственного поставщика на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 настоящего Федерального закона), статьей 111 (в случае определения в соответствии с частью 1 статьи 111 настоящего Федерального закона особенностей, предусматривающих неразмещение информации и документов в единой информационной системе, на официальном сайте при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и статьей 111.1 настоящего Федерального закона, такое решение передается лицу, имеющему право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), лично под расписку или направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте. Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления считается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) заказного письма, предусмотренного настоящей частью, либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по адресу, указанному в контракте, информации о возврате такого письма по истечении срока хранения (в случае направления решения об одностороннем отказе от исполнения контракта заказным письмом).

05.04.2022 Администрацией Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района на официальном сайте было размещено решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта. Согласно пояснениям представителя Заказчика, данным на заседании Комиссии Ивановского УФАС России, решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта было направлено Обществу заказным письмом с уведомлением о вручении только 26.04.2022. Вместе с тем, Заказчиком не были представлены доказательства, подтверждающие данную информацию. Вышеуказанное не соответствует требованиям ч. 12.2 ст. 95 Закона о контрактной системе.

В силу пп. «в» п. 3 ст. 6 Федерального закона от 02.07.2021 №360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 02.07.2021 №360-ФЗ) в случае неполучения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) заказного письма, направленного в соответствии с подпунктом «а» настоящего пункта, либо информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по адресу, указанному в контракте, датой надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта считается день по истечении пятнадцати дней, считая с даты размещения в единой информационной системе в сфере закупок решения в соответствии с подпунктом «б» настоящего пункта.

Датой надлежащего уведомления ООО «ИТП ВОСХОД» о принятом Администрацией решении Заказчик считал дату размещения такого решения на официальном сайте, то есть 05.04.2022. Вместе с тем, учитывая положение подпункта «в» пункта 3 части 6 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021 №360-ФЗ, в рассматриваемом случае такой датой необходимо считать 21.04.2022, то есть день по истечении пятнадцати дней с даты размещения решения об одностороннем отказе от исполнения контракта на официальном сайте.

На основании ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Следовательно, в рассматриваемом случае правовые последствия в виде расторжения контракта наступят 05.05.2022, в случае неисполнения Подрядчиком обязательств по контракту.

Таким образом, у Комиссии Ивановского УФАС России отсутствуют основания для включения сведений в отношении ООО «ИТП ВОСХОД» в реестр недобросовестных поставщиков, поскольку на момент рассмотрения обращения Заказчика, контракт между ООО «ИТП ВОСХОД» и

Администрацией Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района не расторгнут.

Учитывая изложенное, а также то, что выявленное нарушение Закона о контрактной системе содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 6 ст. 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), руководствуясь ст. 95, 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

1. Сведения, представленные Администрацией Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района в отношении ООО «ИТП Восход» (ИНН: 6319248494; 443115, Самарская область, г. Самара, ул. Ташкентская, д. 216, кв. 30), директора – <...>, участника (члена) корпоративного юридического лица, способного оказывать влияние на деятельность юридического лица – <...> в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта на выполнение работ по разработке проекта планировки и проекта межевания территории с. Первомайский Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района, в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

2. Установить в действиях Администрации Наволокского городского поселения Кинешемского муниципального района нарушение ч. 12.2 ст. 95 Закона о контрактной системе.

3. Передать материалы настоящего обращения уполномоченному должностному лицу Ивановского УФАС России для принятия решения в соответствии с КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.

Подписи членов Комиссии