

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 058/07/3-706/2020

14 октября 2020 года
Урицкого, 127

г. Пенза, ул.

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия Управления), в составе:

- <...> – председателя Комиссии, руководителя управления;
- <...>. – члена Комиссии, начальника отдела контроля органов власти;
- <...>. – члена Комиссии, государственного инспектора отдела контроля органов власти;

при участии:

со стороны Акционерного общества «Нижнеломовский электромеханический завод» (далее- АО «НЭМЗ»):

- <...>. – представителя по доверенности от 18.06.2020;
- <...>. – представителя по доверенности от 12.10.2020 № 61;
- <...>. – представителя по доверенности от 12.10.2020 № 62;

в отсутствие заявителя Общества с ограниченной ответственностью «РСК» (далее – ООО «РСК») (заявлено ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя),

рассмотрев жалобу ООО «РСК» (ИНН 5836679271, ул. Некрасова, стр. 46, оф. 202, г. Пенза, 440008) на действия заказчика, закупочной комиссии заказчика – АО «НЭМЗ» (ИНН 5827901321, ул. Толстого, д. 1, г. Нижний Ломов, Нижнеломовский р-н, Пензенская область, 442151) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «0839-2020-00460. Выполнение работ по замене оконных блоков отдельными местами в корпусе № 1» (извещение № 32009510501 от 21.09.2020 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области поступила жалоба ООО «РСК» на действия заказчика, закупочной комиссии заказчика – АО «Нижнеломовский электромеханический завод» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «0839-2020-00460. Выполнение работ по замене оконных блоков отдельными местами в корпусе № 1» (извещение № 32009510501 от 21.09.2020 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru) (далее – Запрос котировок).

Из жалобы заявителя следует, что ООО «РСК» неправомерно отказано в допуске к участию в Запросе котировок, в связи с нарушением пункта 4.12.12 (1) закупочной документации, поскольку, по мнению заявителя, первая часть заявки соответствует требованиям, установленным закупочной документацией.

Правовая позиция АО «НЭМЗ» изложена в письменном отзыве на жалобу от 09.10.2020 № 3770/ЮО.

Заседание Комиссии Управления в соответствии с уведомлением от 06.10.2020 № 3020-3 назначено и проведено в 11 часов 00 минут 14.10.2020 в режиме видеоконференц-связи.

На заседании Комиссии Управления представители АО «НЭМЗ» с доводами, изложенными в жалобе, не согласились. Поддержали доводы, изложенные в возражении на жалобу. Просили признать жалобу ООО «РСК» необоснованной.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссией Управления установлено следующее.

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых

предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При этом необходимо учитывать, что согласно части 11 статьи 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

В ходе заседания Комиссии Управления установлено, что ООО «РСК», является лицом, подавшим заявку на участие в Запросе котировок. В своей жалобе заявитель обжалует действия комиссии заказчика, совершенные после истечения срока подачи заявок.

Учитывая вышеизложенное, жалоба ООО «РСК» подлежит рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

АО «НЭМЗ» относится к субъектам, закупка товаров, работ и услуг которых регулируется Законом о закупках на основании пункта 2 части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Закупочная деятельность АО «НЭМЗ» регламентируется Единым положением о закупке государственной корпорации «Ростех», утвержденным Наблюдательным Советом Государственной Корпорации «Ростех» (протокол от 18.03.2015 № 2) (далее – Положение о закупках).

Как следует из материалов дела в Единой информационной системе в сфере закупок в сети Интернет на сайте www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) 21.09.2020 размещено извещение № 32009510501 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по замене оконных блоков отдельными местами в корпусе № 1, а также соответствующая закупочная документация.

Пунктом 9 Информационной карты (Р.6 Извещения об осуществлении закупки по запросу котировок (далее – Извещение)) предусмотрено, что настоящая закупка проводится в соответствии с правилами и регламентом ЭТП, а также с использованием функционала электронной площадки «АО Агентство по государственному заказу республики Татарстан» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://etp.zakazrf.ru>.

Начальная (максимальная) цена договора – 3 038 783 (три миллиона тридцать восемь тысяч семьсот восемьдесят три) рубля 78 копеек, с учетом всех расходов, предусмотренных проектом договора, и налогов, подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства.

Пунктом 23 Информационной карты (Р.6 Извещения) установлено, что заявки подаются, начиная с «22» сентября 2020 г., и до 08 ч. 00 мин. «30» сентября 2020 г. (по местному времени организатора закупки) в электронной форме в соответствии с регламентом и функционалом ЭТП.

Дата рассмотрения первых частей заявок: 05 октября 2020 года (пункт 26 Информационной карты).

Согласно протоколу от 05.10.2020 № 170-1 на участие в закупке поступило 8 первых частей заявок участников процедуры закупки, идентификационные номера которых: 172505 (от 29.09.2020 10:22:49), 173899 (от 29.09.2020 15:06:55), 172037(от 29.09.2020 15:22:02), 173958 (от 29.09.2020 16:48:46), 173961(от 29.09.2020 17:03:43), 173660 (от 29.09.2020 21:48:07), 174039(от 29.09.2020 23:21:30), 173436(от 29.09.2020 23:35:35).

По результатам рассмотрения первых частей заявок участников Запроса котировок на соответствие установленным в п. 27 Информационной карты Извещения критериям отбора, закупочной комиссией принято решение отказать, в том числе, участнику Запроса котировок с идентификационным номером 173958 (ООО «РСК») в допуске к участию в закупке по следующему основанию: «Нарушение п.4.12.12(1) Документации о закупке «непредставление в составе первой части заявки документов и сведений, предусмотренных приложением №3 к информационной карте; нарушение требований подраздела 4.5 к содержанию и составу заявки».

Пунктом 27 «Критерии отбора заявок» Информационной карты Извещения предусмотрено, что все поступившие в установленные сроки и в установленном порядке первые части заявок рассматриваются на

соответствие следующим критериям отбора:

1. представление в составе первой части заявки документов и сведений, предусмотренных приложением № 3 к информационной карте; соблюдение требований подраздела 4.5 к содержанию и составу заявки;
2. соответствие участника процедуры закупки, в том числе соответствие лиц, выступающих на стороне одного участника процедуры закупки, требованиям, установленным в разделе 5 и пунктах 15-17 информационной карты;
3. соответствие предлагаемой продукции и условий исполнения договора требованиям, установленным в разделах 8-9 и п. 12 информационной карты;
4. соблюдение описания продукции, предлагаемой к поставке, требованиям, установленным в подразделе 4.6, п. 13 информационной карты и в форме подраздела 7.2;

27.5 отсутствие в составе заявки (первой части заявки) недостоверных сведений.

В соответствии с частью 10 статьи 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно пункту 4.5.1 Извещения участник процедуры закупки должен подготовить заявку в соответствии с образцами форм, установленными в разд. 7 настоящего извещения, предоставив полный комплект документов согласно перечню, определенному в приложении № 3 к информационной карте.

В пункте 19 Информационной карты «Требования к составу заявки на участие в Закупке» содержится информация следующего содержания: «В соответствии с приложением № 3 к информационной карте».

В Приложении № 3 к Информационной карте Извещения «Требования к составу заявки» установлен перечень документов, которые должны входить в состав заявки на участие в закупке.

Согласно пункту 1 указанного перечня первая часть заявки должна включать в себя заявку (форма 1) по форме, установленной в подразделе 7.1.

Из сравнительного анализа Формы заявки, содержащейся в подразделе 7.1 раздела 7 Извещения (далее - Форма заявки), и заявки ООО «РСК», поданной

для участия в Запросе котировок, установлено следующее.

Предложение один абзаца два страницы 3 Формы заявки содержит информацию следующего содержания: «В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2006 №152-ФЗ «О персональных данных» (далее – Закон 152-ФЗ), _____ (наименование участника процедуры закупки) подтверждает получение в целях участия в настоящей закупке требуемых в соответствии с Законом 152-ФЗ всех необходимых согласий на передачу и обработку всех персональных данных субъектов персональных данных, упомянутых в любой из частей заявки, а также направление в адрес таких субъектов персональных данных уведомлений об осуществлении обработки их персональных данных в АО «Нижнеломовский электромеханический завод», зарегистрированному по адресу: 442151 Пензенская обл., г. Нижний Ломов, ул. Толстого, д. 1.».

Вместе с тем, в предложении один абзаца два страницы три заявки ООО «РСК» вместо информации о заказчике «АО «Нижнеломовский электромеханический завод», зарегистрированному по адресу: 442151 Пензенская обл., г. Нижний Ломов, ул. Толстого, д. 1», указана иная информация, а именно: «АО «ПО «Электроприбор» зарегистрированному по адресу: 440011, Пензенская обл., Пенза г, Победы пр-кт, дом № 69».

Разделом 7 Извещения предусмотрено, что «документы, заполняемые участниками закупки и включаемые в состав заявки, должны быть подготовлены в строгом соответствии с образцами форм документов, приведенных в извещении, при этом такие образцы не подлежат изменению (редактированию)».

В соответствии с пунктом 4.5.11 Извещения нарушение участником процедуры закупки требований к составу, содержанию заявки, установленных п.п. 4.5.1 – 4.5.5, 4.5.7- 4.5.9, является основанием для отказа в допуске к участию в закупке.

Согласно подпункту 1 пункта 4.12.12 Извещения закупочная комиссия отклоняет первую часть заявки участника процедуры закупки по следующему основанию:

- непредставление в составе первой части заявки документов и сведений, предусмотренных приложением № 3 к информационной карте; нарушение требований подраздела 4.5 к содержанию и составу заявки.

Исходя из изложенного, довод подателя жалобы о неправомерном отказе ООО «РСК» в допуске к участию в Запросе котировок, является необоснованным.

Таким образом, основываясь на материалах дела и имеющихся доказательствах, Комиссия единогласно пришла к выводу об отсутствии в рассматриваемых действиях заказчика, закупочной комиссии заказчика –

АО «НЭМЗ», в результате отклонения заявки ООО «РСК» при проведении Запроса котировок, нарушения законодательства о закупках.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления,

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «РСК» (ИНН 5836679271, ул. Некрасова, стр. 46, оф. 202, г. Пенза, 440008) на действия заказчика, закупочной комиссии заказчика – акционерного общества «Нижнеломовский электромеханический завод» (ИНН 5827901321, ул. Толстого, д. 1, г. Нижний Ломов, Нижнеломовский р-н, Пензенская область, 442151) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «0839-2020-00460. Выполнение работ по замене оконных блоков отдельными местами в корпусе № 1» (извещение № 32009510501 от 21.09.2020 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.