

20.09.2010 г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель Комиссии -

заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан - Шакирьянова А.А.;

Члены Комиссии:

начальник отдела естественных монополий и финансовых рынков - Борисов Н.Н.;

начальник отдела контроля размещения государственного заказа - Исламгулов С.Ф.;

специалист - эксперт отдела контроля размещения государственного заказа - Сенча А.В.

в присутствии представителей:

Филиал ФГУП «Ростехинвентаризация - Федеральное БТИ» по Республике Башкортостан

- Байрамова Лариса Сафиулловна - (по доверенности № 303 от 16.09.2010г.)

Администрация муниципального района Бурзянский район Республики Башкортостан

- Галин Ильфат Асхатович - (секретарь комиссии)

#### УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан 13.09.2010 г. (вх. № 8231) поступила жалоба от филиала ФГУП «Ростехинвентаризация - Федеральное БТИ» по Республике Башкортостан (далее - Заявитель) на действия заказчика/конкурсную комиссию заказчика Администрации муниципального района Бурзянский район Республики Башкортостан (далее - Заказчик) при размещении заказа путем проведения открытого конкурса № 12323420 на право заключения муниципального контракта на «Выполнение кадастровых работ в отношении земельных участков и объектов недвижимости автомобильных работ местного значения муниципального района Бурзянский район РБ».

По мнению заявителя, аукционная комиссия заказчика нарушила Федеральный закон от 21 июля 2005г. № 94 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ оказания услуг для государственных и муниципальных нужд», а именно:

С октября месяца 2006г, на территории Республики Башкортостан Федеральным агентством кадастра объектов недвижимости аккредитован филиал Федеральною государственного унитарного предприятия «Российский государственный центр инвентаризации и учета объектов недвижимости - Федеральное бюро технической инвентаризации» по Республике Башкортостан (филиал ФГУП «Ростехинвентаризация - Федеральное БТИ» по Республике Башкортостан).

Филиал ФГУП «Ростехинвентаризация - Федеральное БТИ» по Республике Башкортостан осуществляет технический учет и техническую инвентаризацию объектов капитального строительства, землеустроительные и оценочные работы.

Доводим до Вашего сведения, что 26.06.2010 за №120121160 на официальном сайте [www.goszakaz.bashkortostan.ru](http://www.goszakaz.bashkortostan.ru) Администрацией муниципального района Бурзянский район Республики Башкортостан (далее - муниципальный заказчик) размещена информация об открытом аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение инженерно-геодезических изысканий в целях государственной регистрации прав на земельные участки, занятые автомобильными дорогами общего пользования местного значения муниципального района Бурзянский район Республики Башкортостан с объявленной начальной (максимальной) ценой контракта (лота) 871 000 (восемьсот семьдесят одна тысяча) рублей.

В соответствии с требованиями конкурсной документации 16.07.2010 года филиалом подана заявка на участие в аукционе (Приложение №1 к настоящему письму).

На основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе 19.07.2010 года аукционной комиссией муниципального заказчика принято решение о допуске к участию в аукционе, однако 20 июля 2010 года в 15.00 часов, в день проведения торгов, всем присутствующим на аукционе было объявлено об отмене аукциона в связи с отсутствием финансирования.

В соответствии с п.3.1, ст. 33 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»: «Заказчик, уполномоченный орган вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого аукциона не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе. Изменение предмета аукциона не допускается. В течение пяти рабочих дней и в течение одного дня со дня принятия указанного решения такие изменения соответственно опубликовываются в официальном печатном издании и размещаются на официальном сайте заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией в порядке, установленном для опубликования в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого аукциона. При этом срок подачи заявок на участие в аукционе должен быть продлен так, чтобы со дня опубликования в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте изменения, внесенных в извещение о проведении открытого аукциона, до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней. Внесение изменений в извещение о проведении открытого аукциона в случае, предусмотренном частью 3 статьи 40 настоящего Федерального закона, не допускается».

На официальном сайте вышеуказанные изменения не были опубликованы.

20.07.2010 года в 15.05 часов представителем нашей организации, который должен был участвовать на основании доверенности в данном аукционе, получено письмо на бланке организации об отмене аукциона и поставлено в известность руководство филиала. В филиале в 15.10 была организована комиссия и составлен акт об отсутствии на вышеуказанном сайте каких-либо внесенных изменений в извещение аукциона.

Часть участников, подавших заявки на участие в открытом аукционе, согласно извещения №120121160 от 26.06.2010 года не являлись субъектами малого предпринимательства, однако аукцион 20.07.2010 года был отменен в связи с отсутствием финансирования, и по истечении 20 календарных дней 10.08.2010 года №12323420 объявляют открытый конкурс по данному же объекту с той же суммой, только с размещением заказа у субъектов малого предпринимательства.

Вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе состоится 10.09.2010 года, а поведение итогов 15.09.2010 года согласно извещения №12323420 (Приложение к Письму).

Таким образом, предмет, сумма в извещении №120121160, размещенной на официальном сайте [www.goszakaz.bashkortostan.ru](http://www.goszakaz.bashkortostan.ru) Администрацией муниципального района Бурзянский район Республики Башкортостан (далее - муниципальный заказчик)

размещена информация об открытом аукционе на.. право заключения муниципального контракта на выполнение инженерно-геодезических изысканий в целях государственной регистрации прав на земельные участки, занятые автомобильными дорогами общего пользования местного значения муниципального района Бурзянский район Республики Башкортостан с объявленной "начальной (максимальной) ценой контракта (Лог) 871 000 (восемьсот семьдесят одна тысяча) рублей не изменена. Изменены только субъекты, имеющие право на подачу заявки и на участие в конкурсе, то есть субъекты малого предпринимательства.

Однако сообщаем, что в техническом задании конкурсной документации открытого конкурса на право заключить государственный контракт на выполнение кадастровых работ в отношении земельных участков и объектов недвижимости автомобильных дорог местного значения муниципального района Бурзянский район Республик Башкортостан предусмотрено изготовление технических паспортов, тогда как среди субъектов малого предпринимательства аккредитованных организаций, осуществляющих техническую инвентаризацию и технический учет нет.

В данной ситуации ущемляются законные права и интересы филиала ФГУП «Роетехинвентаризация-Федеральное БТИ» по Республике Башкортостан.

На основании изложенного, а также Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», прошу Вас принять меры по отмене проведения открытого конкурса на право заключить государственный контракт на выполнение кадастровых работ в отношении земельных участков и объектов недвижимости автомобильных дорог местного значения муниципального района Бурзянский район Республик Башкортостан.

Жалоба подана в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов). Информация о поступлении жалобы, дате, месте и времени ее рассмотрения в соответствии с частью 1 статьи 60 Закона о размещении заказов размещена на официальном сайте Российской Федерации.

В соответствии с выданным Башкортостанским УФАС России уведомлением от 15.09.2010 года исх. № 7/8475 о приостановлении процедуры размещения заказа до рассмотрения жалобы по существу и запросом необходимой информации Заказчиком была представлена информация по открытому конкурсу на «Выполнение кадастровых работ в отношении земельных участков и объектов недвижимости автомобильных работ местного значения муниципального района Бурзянский район РБ».

В ходе рассмотрения жалобы 17.09.2010 года в соответствии с п. 3.31 Административного регламента было принято решение об объявлении перерыва в заседании Комиссии в связи с необходимостью представления дополнительных материалов по делу.

Комиссия Башкортостанского УФАС России изучив и рассмотрев представленные материалы дела по проведению открытого аукциона и проведя внеплановую проверку в соответствии ч. 5 ст.17 Закона о размещении заказов и п. 3.25 Административного регламента Федерального антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (зарегистрировано в Минюсте РФ 10 декабря 2007г. №10661) установила следующее:

В связи с тем, что жалоба заявителя содержала указания на нарушение Закона о размещении заказа в 2 размещенных заказах комиссия Башкортостанского УФАС России были рассмотрены 2 размещенных заказа.

Заказчиком на официальном сайте [www.goszakaz.bashkortostan.ru](http://www.goszakaz.bashkortostan.ru) 26.06.2010 года был размещен открытый аукцион № 120121160 на право заключения муниципального контракта на «Выполнение инженерно-геодезических изысканий в целях государственной регистрации прав на земельные участки, занятые автомобильными дорогами общего пользования местного значения муниципального района Бурзянский район Республики Башкортостан».

В соответствии с ч. 4 ст. 33 Закона о размещении заказов установлено, что заказчик официально опубликовавший и разместивший на официальном сайте извещение о проведении открытого аукциона, вправе отказаться от его проведения не позднее чем за десять дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе.

В нарушение ч. 4 ст. 33 Закона о размещении заказов заказчик отказался от проведения открытого аукциона только 20.07.2010 года в день, когда должен был состояться аукцион.

Следовательно, заказчиком были нарушены нормы ч. 4 ст. 33 Закона о размещении заказов.

10.08.2010 года Заказчиком на официальном сайте [www.goszakaz.bashkortostan.ru](http://www.goszakaz.bashkortostan.ru) был размещен открытый конкурс для субъектов малого предпринимательства № 12323420 на «Право заключения муниципального контракта на выполнение кадастровых работ в отношении земельных участков и объектов недвижимости автомобильных дорог местного значения муниципального района Бурзянский район Республики Башкортостан».

Согласно ч. 3 ст. 22 Закона о размещении заказов установлено, что конкурсная документация не должна содержать требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Пунктом 2 технического задания заказчик требует от участников размещения заказа:

Выполнение кадастровых работ и работ по технической инвентаризации.

Межевание территории земельных участков автомобильных дорог проводится для закрепления их границ на плановой основе с указанием занимаемой ими площади, с созданием электронной базы данных земельного кадастра на основе графических и юридических документов, полученных в ходе проведения данных работ.

Паспортизация автомобильных дорог - для осуществления дорожной деятельности.

В соответствии с Приказом Министерства экономического развития и торговли России № 70 от 05 апреля 2005г. (Зарегистрировано в Минюсте РФ 28.04.2005 № 6562) установлено, что организации, осуществляющие технический учет и техническую инвентаризацию объектов капитального строительства должны пройти аккредитацию в Федеральном агентстве кадастра недвижимости, согласно определенным требованиям, установленным вышеназванным приказе.

Таким образом, осуществление деятельности по составлению технических паспортов проводят только аккредитованные организации.

Кроме того, представителем заявителя на заседании комиссии Башкортостанского УФАС России были представлены дополнительные материалы из которых следует, что на территории Республики Башкортостан работы по техническому учету и технической инвентаризации объектов капитального строительства могут осуществлять 5 аккредитованных организаций: ГУП «Бюро технической инвентаризации Республики Башкортостан», филиал ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» по РБ, ГУП «Башземощенка» РБ, ГУП «Уралдортранс», ГУП РПИИ «Башкирдортранспроект» РБ.

Постановлением Правительства от 04 ноября 2006 г. №642 установлен перечень товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, размещение заказов на которые осуществляется у субъектов малого предпринимательства, а именно согласно Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности под №74.20.73.000 относятся: услуги по изучению земной поверхности. Эта группировка включает: - услуги по сбору геодезических данных различными методами (включая обход, фотограмметрические и гидрографические обследования) с целью подготовки карт, а также проектирования и строительства зданий и сооружений. Эта группировка также включает: -сбор данных при помощи искусственных спутников Земли; -создание геодезических и гравиметрических сетей всех видов; - создание и ведение схем геодезической и картографической изученности; - создание и метрологическое обеспечение геодинимических полигонов. Так же под №74.20.74.210 относятся: услуги в области картографии: эта группировка включает: -услуги по созданию и обновлению

карт, карт-схем и планов всех видов, включая тематические (дорожные, топографические, планиметрические, гидрографические и др.) с использованием результатов работ по обследованию местности, других карт и прочих источников информации; - услуги по созданию и ведению Государственного картографогеодезического фонда; - услуги по созданию и ведению Государственного каталога географических названий.

Следовательно, включение в один лот составление технического паспорта и межевание земель, межевание территории земельных участков и кадастровых работ влечет ограничение количества участников размещения заказа, в том числе для субъектов малого бизнеса, а так же является нарушением ч. 3 ст. 22 Закона о размещении заказов в части ограничения количества участников размещения заказа.

Кроме того, согласно п.п. «б» п. 3 ч. 3 ст. 25 Закона о размещении заказов установлено, что заявка на участие в конкурсе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, такие товары, работы, услуги являются предметом конкурса и данные требования предусмотрены конкурсной документацией;

В ходе рассмотрения жалобы было установлено, что аукционная документация не содержит обязательных требований для участников размещения заказа по представлению в составе заявки свидетельства об аккредитации на право осуществления работ по техническому учету и технической инвентаризации объектов капитального строительства на территории РБ.

Согласно ч. 7 ст. 28 Закона о размещении заказов установлено, что порядок оценки заявок на участие в конкурсе устанавливается Правительством Российской Федерации. При установлении порядка оценки заявок на участие в конкурсе Правительством Российской Федерации предусматриваются виды критериев из указанных в части 4 настоящей статьи, их содержание и значимость таких критериев в зависимости от видов товаров, работ, услуг.

В соответствии с п. 54 «Правил оценки заявок на участие в конкурсе» (Постановление Правительства РФ от 10 сентября 2009 г. N 722) установлено, что для определения рейтинга заявки по критерию "сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг" в конкурсной документации устанавливается единица измерения срока (периода) поставки в годах, кварталах, месяцах, неделях, днях, часах.

Для оценки заявок по указанному критерию срок (период) поставки не устанавливается в календарных датах (например, до 1 марта 2008 г.). В случае если срок (период) поставки либо один из сроков (периодов) поставки устанавливаются в календарной дате, такой срок (период) поставки не может применяться в целях оценки по указанному критерию.

Заказчиком в конкурсной документации установлены критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

1. Цена контракта

2. Квалификация участника конкурса: количество выполненных участником размещения заказа собственными силами контрактов (договоров) за последние 3 года, предшествующих дате вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, заключенных ранее на выполнение аналогичных настоящему конкурсу видов работ, стоимость которых составляет не менее 30% от начальной (максимальной) цены контракта настоящего конкурса.

3. Сроки выполнения работ.

В ходе проведения внеплановой проверки в соответствии ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов и п. 3.25 Административного регламента комиссией Башкортостанского УФАС России было установлено, что заказчиком в п. 6.1.5 конкурсной документации установлены сроки выполнения работ до 31 декабря 2010 года.

Таким образом, установление заказчиком такого критерия оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе как «Сроки выполнения работ» нарушает положения п. 54 «Правил оценки заявок на участие в конкурсе» (Постановление Правительства РФ от 10 сентября 2009 г. N 722).

Согласно ч. 2 ст. 28 Закона о размещении заказов установлено, что оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе осуществляются конкурсной комиссией в целях выявления лучших условий исполнения государственного или муниципального контракта в соответствии с критериями и в порядке, которые установлены конкурсной документацией.

Заказчиком в конкурсной документации предусмотрено 3 критерия оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

1. Цена контракта - значимость критерия 0,60

2. Квалификация участника конкурса - значимость критерия 0,20

3. Сроки выполнения работ - значимость критерия 0,2

В Приложение № 5 к конкурсной документации «Критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе» установлен порядок оценки заявок.

В ходе проведения внеплановой проверки комиссией Башкортостанского УФАС России было установлено оценка конкурсных заявок проводилась только по двум критериям цена контракта и квалификация участника конкурса, что подтверждается протоколом «Оценки и сопоставления заявок на конкурс» № 12323420/3.

Таким образом, конкурсная комиссия заказчика в нарушение ч. 2 ст. 28 Закона о размещении заказов произвела оценку и сопоставление конкурсных заявок не в порядке установленном конкурсной документацией.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 17, ст. 60 Закона о размещении заказов Комиссия Башкортостанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов.

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Филиала ФГУП «Ростехинвентаризация - Федеральное БТИ» по Республике Башкортостан (450077, РБ г. Уфа, Ленина, 70) на действия заказчика Администрации муниципального района Бурзянский район Республики Башкортостан (453580 с. Старосубхангулово, ул. Ленина, д. 61) при размещении заказа путем проведения открытого аукциона № № 120121160 на право заключения муниципального контракта на «Выполнение инженерно-геодезических изысканий в целях государственной регистрации прав на земельные участки, занятые автомобильными дорогами общего пользования местного значения муниципального района Бурзянский район Республики Башкортостан» обоснованной.

2. Признать жалобу Филиала ФГУП «Ростехинвентаризация - Федеральное БТИ» по Республике Башкортостан (450077, РБ г. Уфа, Ленина, 70) на действия заказчика/конкурсную комиссию заказчика Администрации муниципального района Бурзянский район Республики Башкортостан (453580 с. Старосубхангулово, ул. Ленина, д. 61) при размещении заказа путем проведения открытого конкурса № 12323420 на «Выполнение кадастровых работ в отношении земельных участков и объектов недвижимости автомобильных работ местного значения муниципального района Бурзянский район РБ» обоснованной.

3. Признать в действиях заказчика Администрации муниципального района Бурзянский район Республики Башкортостан (453580 с. Старосубхангулово, ул. Ленина, д. 61) нарушение ч. 4 ст. 33, ч. 3 ст. 22, ч. 7 ст. 28 Закона о размещении заказов.

4. Признать в действиях конкурсной комиссии заказчика Администрации муниципального района Бурзянский район Республики Башкортостан (453580 с. Старосубхангулово, ул. Ленина, д. 61) нарушение ч. 2 ст. 28 Закона о размещении заказов.

5. Заказчику, в лице Администрации муниципального района Бурзянский район Республики Башкортостан (453580 с. Старосубхангулово, ул. Ленина, д. 61) выдать предписание об устранении нарушений Федерального закона от 21 июля 2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных

нужд».

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ по делу № ГЗ - 419/10  
об устранении нарушений Федерального Закона «О размещении заказов на  
поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для государственных и  
муниципальных нужд»

20.09.2010 г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике  
Башкортостан по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель Комиссии -

заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан - Шакирьянова А.А.;

Члены Комиссии:

начальник отдела естественных монополий и финансовых рынков - Борисов Н.Н.;

начальник отдела контроля размещения государственного заказа - Исламгулов С.Ф.;

специалист - эксперт отдела контроля размещения государственного заказа - Сенча А.В.

на основании своего Решения № ГЗ - 419/10 от 20.09.2010 г. и в соответствии со ст. 17, 60 Федерального закона от 21 июля 2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

ПРЕДПИСЫВАЕТ

1. Администрации муниципального района Бурзянский район Республики Башкортостан (453580 с. Старосубхангулово, ул. Ленина, д. 61) устранить нарушения требований Федерального Закона от 21 июля 2005 г № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при проведении конкурса № 12323420 на «Выполнение кадастровых работ в отношении земельных участков и объектов недвижимости автомобильных работ местного значения муниципального района Бурзянский район РБ».
2. Аннулировать открытый конкурс № 12323420 на «Выполнение кадастровых работ в отношении земельных участков и объектов недвижимости автомобильных работ местного значения муниципального района Бурзянский район РБ».
3. Уведомить участников размещения заказа об аннулировании конкурса № 12323420 на «Выполнение кадастровых работ в отношении земельных участков и объектов недвижимости автомобильных работ местного значения муниципального района Бурзянский район РБ»
4. Вернуть обеспечение заявок участникам размещения заказа.
5. При последующих размещениях заказа руководствоваться требованиями Закона о размещении заказов и положениями Решения по делу ГЗ - 419/10.

Настоящие Предписание исполнить в семидневный срок с момента его получения, о чем проинформировать Башкортостанское УФАС России в пятидневный срок с момента его исполнения

Не исполнение настоящего предписания в срок влечет за собой ответственность согласно существующему законодательству.

Настоящие Предписание может быть обжаловано в 3-месячный срок.