

РЕШЕНИЕ № 11-06/02-320

19 июля 2011 год г. Волгоград

Комиссия Управления ФАС России по Волгоградской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Мироненко П.И. – Председателя Комиссии, руководителя Управления,
Кречковской Е.А. - Члена Комиссии, государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,

Емельянова Д.А. - Члена Комиссии, специалиста 1 разряда отдела контроля размещения госзаказа

в присутствии:

Горностаевой О.С. – директора ООО «Проектно-Строительная Компания «Новый город» (на основании Приказа № 1 от 01.10.2009г.),

Рогина А.В. – представителя Администрации Котовского муниципального района Волгоградской области (на основании доверенности № 2490 от 15.07.2011г.),

Закурнаевой В.А. - представителя Администрации Котовского муниципального района Волгоградской области (на основании доверенности № 2493 от 15.07.2011г.)

рассмотрев материалы дела № 11-02/02-320, возбужденного по жалобе ООО «Проектно-Строительная Компания «Новый город», в которой обжалуются действия заказчика и уполномоченного органа при разработке документации об открытом аукционе в электронной форме на право заключить контракт «Выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на капитальный ремонт Филинского водозабора и линейной части водопровода Филино-Котово Волгоградской области»

УСТАНОВИЛА:

В УФАС по Волгоградской области 12.07.2011г. (вх.№ 5082) поступила жалоба ООО «Проектно-Строительная Компания «Новый город», в которой обжалуются действия заказчика и уполномоченного органа при разработке документации об открытом аукционе в электронной форме на право заключить контракт «Выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на капитальный ремонт Филинского водозабора и линейной части водопровода Филино-Котово Волгоградской области».

ООО «Проектно-Строительная Компания «Новый город» в своей жалобе сообщает следующее.

В документации об открытом аукционе в электронной форме, техническом задании и Проекте Муниципального контракта установлены требования к работам, которые влекут ограничение участников заказа - указан невозможный для исполнения участником срок выполнения работ - в течение 14 календарных дней с момента заключения контракта, в том числе:

- разработка рабочей документации в соответствии с ГОСТ Р 21.1101-2009, в объеме, необходимом для проведения работ (п. 13 Технического задания),
 - выполнение комплекса инженерных изысканий в составе: топографо-геодезические работы; инженерно-геологические работы, гидрометеорологические изыскания в соответствии с п. 11 Технического задания,
 - Экспертиза проекта (п. 8 Предварительного расчета стоимости работ)
- Согласно МРР-3.1.10.02-04 «Нормы продолжительности проектирования объектов строительства в городе Москве» (иные документы нормирующие

продолжительность проектирования отсутствуют) продолжительность выполнения проектных работ составляет -120 дней.

Согласно ГОСТ 23161-78 по определению просадочности грунтов, физических характеристик ГОСТ 5158-84, компрессии и сдвигов ГОСТ 12248-96, набухания и усадки ГОСТ 24143-80 срок выполнения работ от 15 календарных дней. Срок получения разрешения на топографо-геодезические работы 3-5 дней. Срок получения разрешения на инженерно-геологические работы 3 дня после принятия и проверки областной архитектурой выполненных топографо-геодезических работ. Проведение гидрометеорологических изысканий невозможно без запроса и получения данных с Ростова от Федеральной Службы По Гидрометеорологии Северо-Кавказского Отделения. Итого срок на выполнение комплекса инженерных изысканий не может быть меньше - 30 календарных дней.

Далее, в соответствии с документацией об открытом аукционе в электронной форме в Предварительном расчете стоимости работ п. 8, а также в проекте контракта п.7.1. указано, что в числе выполняемых работ исполнитель обязан получить положительное заключение ГАУ Волгоградской области «Управление государственной экспертизы проектов» на проектную документацию. Согласно, Технического задания такой объем работ не предусмотрен.

В соответствии с Главой 7 Административного Регламента предоставления ГАУ Волгоградской области «Управление государственной экспертизы проектов» государственной услуги по проведению государственной экспертизы, утвержденного Приказом Министерства ЖКХ и строительства КО от 25.11.2010 №55-ОД, срок проведения экспертизы может составлять до 90 рабочих дней.

В соответствии с п. 29 Постановления Правительства РФ от 05.03.2007 № 145 (ред. от 07.11.2008) "О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий", срок проведения экспертизы может составлять до трех месяцев.

При этом, пунктом 9.1 Проекта контракта предусмотрено право Заказчика требовать неустойки, за каждый день просрочки исполнения обязательств в размере одной трехсотой, действующей на день уплаты неустойки, ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта.

В соответствии с п. 11 Технического задания, срок на проведение топографо-геодезических работ; инженерно-геологических работ, гидрометеорологических изысканий, подготовку рабочей документации и прохождение госэкспертизы составляет 14 дней.

Учитывая тот факт, что срок проектирования 120 дней, а срок согласования и экспертизы документации не зависит от исполнителя (и на законных основаниях может составить 90 дней), Заказчик присвоил себе неограниченно широкие полномочия, составил кабальный контракт и имеет существенное влияние на участников конкурса и исполнителя, путем угрозы применения или не применения нормы Контракта о выплате пени. В результате, при размещении заказа может быть существенно ограничена конкуренция.

Таким образом, при размещении заказа - открытый аукцион в электронной форме на право заключить контракт «Выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на капитальный ремонт Филинского водозабора и линейной части водопровода Филино-Котово Волгоградской области», Заказчиком не были соблюдены положения Закона о размещении заказов.

Представители Администрации Котовского муниципального района Волгоградской области возражали против заявленных требований заявителя жалобы. Считают доводы заявителя относительно несоответствия положений

документации об открытом аукционе в электронной форме на право заключить контракт «Выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на капитальный ремонт Филинского водозабора и линейной части водопровода Филино-Котово Волгоградской области» требованиям действующего законодательства РФ несостоятельными. В удовлетворении заявленных требований просили отказать.

Выслушав доводы сторон, ознакомившись с представленными документами и проведя внеплановую проверку, Комиссия УФАС по Волгоградской области пришла к выводу, что жалоба ООО «Проектно-Строительная Компания «Новый город» является необоснованной по следующим основаниям:

Из ч. 1 ст. 1 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Федеральный закон от 21.07.2005г. №94-ФЗ) следует, что указанный Федеральный закон регулирует отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений (далее - размещение заказа), в том числе устанавливает единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Таким образом, во исполнение указанного положения федерального законодательства порядок размещения заказов должен соответствовать требованиям, предъявляемым Федеральным Законом от 21.07.2005г. № 94 – ФЗ к таким процедурам.

В соответствии с ч.1 ст. 19.1 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ для установления начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) источниками информации о ценах товаров, работ, услуг, являющихся предметом заказа, могут быть данные государственной статистической отчетности, официальный сайт, реестр контрактов, информация о ценах производителей, общедоступные результаты изучения рынка, исследования рынка, проведенные по инициативе заказчика, уполномоченного органа, в том числе по контракту или гражданско-правовому договору, и иные источники информации. Заказчик, уполномоченный орган вправе осуществить свои расчеты начальной (максимальной) цены контракта (цены лота).

В силу вышеуказанной статьи Администрацией Котовского муниципального района Волгоградской области 17 июня 2011 года направлены запросы в коммерческие организации: ЗАО «Институт Волгоградгражданпроект», ЗАО «Волговодпроект», ООО «Волгоградпромстрой», ООО «СтройИнжиниринг», ООО «Брандмауэр», ОАО ПИИ «Волгоградпроект», ООО МПП «Корунд», ООО «Сталт», ООО «РосСтройПроект», ООО МПК«Гудвил», о предоставлении предположительных расчетов стоимости работ и информации о сроке, необходимого для выполнения работ по подготовке проектной документации по модернизации Филинского водозабора, линейной части водопровода Филино-Котово 530 мм.

Коммерческие предложения на выполнение работ по подготовки проектной документации по модернизации Филинского водозабора, линейной части водопровода Филино-Котово 530 мм поступили от следующих организаций: ООО МПП «Корунд», ООО «Волгоградпромстрой», ООО «СтройИнжиниринг», которые составляют от 14 600 000, 00 рублей до 15 000 000,00 рублей, а минимальный срок для выполнения работ составляет от 13 до 15 дней.

В соответствии со ст. 10 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ размещение заказов может осуществляться, в том числе, путем проведения торгов в форме аукциона в электронной форме.

23 июня 2011 года Администрацией Котовского муниципального района Волгоградской области - на официальном сайте Российской Федерации для размещения заказов www.zakupki.gov.ru. размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить контракт «Выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на капитальный ремонт Филинского водозабора и линейной части водопровода Филино-Котово Волгоградской области».

В силу ч.1 ст. 34 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Документация открытого аукциона в электронной форме на право заключить контракт «Выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на капитальный ремонт Филинского водозабора и линейной части водопровода Филино-Котово Волгоградской области» утверждена Главой Администрации Котовского муниципального района Волгоградской области – А.Н. Яковенко, 23 июня 2011 года.

Из ч.1 ст. 41.6 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ следует, что документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона.

Частью 2 статьи 34 Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ предусмотрено, что документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Из указанной нормы следует, что заказчик вправе определить в документации об аукционе в электронной форме такие требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам товара, работ, услуг, которые соответствуют потребностям заказчика с учетом специфики его деятельности и обеспечивают эффективное использование бюджетных средств.

В п.11 Раздела 2 «Информационной карты» документации об открытом аукционе в электронной форме на право заключить контракт «Выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на капитальный ремонт Филинского водозабора и линейной части водопровода Филино-Котово Волгоградской области» установлен срок выполнения работ: в течение 14 календарных дней с момента заключения контракта. В случае отставания сроков производства работ Подрядчиком от требований календарного графика производства работ более чем на два календарных дня, заказчик обратится в Арбитражный суд с иском о

расторжении контракта.

Комиссией УФАС по Волгоградской области при рассмотрении данной жалобы, назначенное на 18 июля 2011 года, решено направить запрос в ГАУ Волгоградской области "Управление государственной экспертизы проектов" о предоставлении информации и сведений о сроках, необходимых для предоставления заключения ГАУ Волгоградской области «Управление государственной экспертизы проектов» на проектную документацию по выполнению работ по разработке проектно-сметной документации на капитальный ремонт водозабора и линейной части водопровода (минимальный и максимальный сроки).

В связи с чем, Комиссия приняла решение об отложении рассмотрения жалобы ООО «Проектно-Строительная Компания «Новый город» на действия заказчика и уполномоченного органа при разработке документации об открытом аукционе в электронной форме на право заключить контракт «Выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на капитальный ремонт Филинского водозабора и линейной части водопровода Филино-Котово Волгоградской области» на 19 июля на 16 часов 00 минут.

19 июля 2011 года в адрес УФАС по Волгоградской области поступил ответ (вх.1040ф.) на вышеуказанный запрос следующего содержания: «Проектная документация по объекту капитального строительства «Выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на капитальный ремонт Филинского водозабора и линейной части водозабора Филино-Котово Волгоградской области» на проведение государственной экспертизы до настоящего времени в Управление не представлена.

Сроки выполнения экспертных работ в соответствии с п.п. 29, 30 главы IV «Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий», утвержденные постановлением Правительства РФ от 05 марта 2007г. №145, не должны превышать 3-х месяцев. Субъектом Российской Федерации могут устанавливаться более короткие сроки проведения государственной экспертизы в отношении объектов, государственная экспертиза проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий по которым проводится органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или подведомственными им государственными учреждениями».

Следовательно, срок проведения государственной экспертизы могут быть выполнены в более короткие сроки по соглашению сторон.

Перечисленные в жалобе ООО «Проектно-Строительная Компания «Новый город» ГОСТы касаются лабораторных методов определения характеристик грунтов:

- ГОСТ 23161-78 - «Грунты. Метод лабораторного определения характеристик просадочности»;
- ГОСТ 12248-96 «Грунты. Метод лабораторного определения характеристик прочности и деформируемости»;
- ГОСТ 5158-84 «Грунты. Методы лабораторного определения физических характеристик»;
- ГОСТ 24143-80 «Грунты. Метод лабораторного определения характеристик набухания и усадки».

В указанных ГОСТах подробно описываются методы лабораторных исследований, без указания о сроках и продолжительности исполнения данных исследований. Ссылка заявителя на «Нормы продолжительности проектирования объектов строительства в городе Москве МРР-3.1.10.02-04», согласно которым продолжительность выполнения проектных работ составляет -120 дней, является несостоятельной по следующему основанию.

«Нормы продолжительности проектирования объектов строительства в городе Москве. МРР-3.1.10.02-04» разработаны ГУП "НИАЦ" Москомархитектуры и утверждены Межведомственным советом по ценовой политике в строительстве при Правительстве Москвы 24 мая 2005 года. Данные «Нормы» предназначены для определения продолжительности проектирования объектов жилищно-гражданского строительства в условиях города Москвы.

Таким образом, данные «Нормы» не распространяют свои действия на территории Волгоградской области и г.Волгограда.

На основании вышеизложенного, Комиссия УФАС по Волгоградской области установила документация об аукционе в электронной форме на право заключить контракт «Выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на капитальный ремонт Филинского водозабора и линейной части водопровода Филино-Котово Волгоградской области» соответствует требованиям действующего законодательства РФ в сфере размещения заказа.

Следовательно, жалоба ООО «Проектно-Строительная Компания «Новый город» является необоснованной.

Внеплановая проверка процедуры размещения данного государственного заказа на предмет соблюдения законодательства о размещении заказов иных нарушений не выявила.

На основании изложенного, руководствуясь действующим законодательством, Комиссия на основании ч.ч. 9, 10 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Проектно-Строительная Компания «Новый город» необоснованной.