

ОПРЕДЕЛЕНИЕ**О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 074/01/10-1148/2024 О НАРУШЕНИИ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ**

31 мая 2024 года
пр. Ленина, 59

г. Челябинск,

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению дела № 074/01/10-1148/2024 о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) <...>,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) из прокуратуры ЗАТО г. Озерска поступили материалы в интересах МУП «Память» (далее – Заявитель) на действия ООО «Уралэнергосбыт», выразившиеся во введении полного ограничения поставки электрической энергии в отношении объектов Заявителя, расположенных по адресам:

1. Челябинская область, г. Озерск, ул. Ермолаева, д. 2а, Баня №1;
2. Челябинская область, г. Озерск, ул. Трудящихся, д. 35, Баня № 3, с признаками нарушения статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

Позиция прокуратуры ЗАТО г. Озерска сводится к тому, что введение полного ограничения режима потребления электрической энергии в отношении объектов МУП «Память» (правопреемника МУП «Лоск») противоречит закону РФ от 14.07.1992 № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании».

Так, в соответствии с пунктом 2.3 статьи 3 указанного закона организации и (или) объекты, а также организации жилищно-коммунального комплекса в закрытом административно-территориальном образовании включаются в перечень потребителей энергоресурсов, снабжение которых энергоресурсами не подлежит ограничению или прекращению в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Позиция МУП «Память» сводится к тому, что МУП «Лоск» прекратило деятельность 01.12.2023.

Имущество МУП «Лоск» закреплено на праве хозяйственного ведения за МУП «Память», что подтверждается приказом Управления имущественных отношений Администрации Озерского городского округа Челябинской области № 511 от **01.12.2023**.

Письмом исх. № 98 от **06.12.2023** МУП «Память» уведомило ООО «Уралэнергосбыт» о завершении реорганизации МУП «Лоск» путем присоединения с 01.12.2023 к МУП «Память» и необходимости переоформления договора энергоснабжения.

Уведомление о введении режима ограничения МУП «Память» от ООО «Уралэнергосбыт» **не получало.**

05.12.2023 в отношении объектов **баня № 1** (г.Озерск, ул.Ермолаева, д.2), **баня № 3** (г.Озерск, ул.Трудящихся, 35А) введено полное ограничение режима потребления электрической энергии.

08.12.2023 возобновлена подача электрической энергии в отношении вышеназванных объектов.

ООО «Уралэнергосбыт» в письменных пояснениях вх. № 1642-ЭП/24 от 01.02.2024 по запросу Челябинского УФАС России указало, в том числе следующее.

В связи с наличием задолженности МУП «Лоск» за потребленную электроэнергию по договору энергоснабжения от 20.01.2021 № 74020441003410 **ООО «Уралэнергосбыт» инициирована процедура введения ограничения режима потребления** электрической энергии, в связи с чем, в адрес МУП «Лоск» направлено уведомление о планируемом введении ограничения режима потребления электрической энергии (мощности) **от 21.11.2023**. На момент направления уведомления о планируемом введении ограничения режима потребления сумма задолженности МУП «Лоск» перед ООО «Уралэнергосбыт» составляла 2 250 718, 32 рублей. **Период задолженности - с сентября 2022 по ноябрь 2023 года.**

Ограничение режима потребления объектов МУП «Лоск» введено **05.12.2023**.

МУП «Память» произвело полное погашение задолженности МУП «Лоск» после чего **08.12.2023** ООО «Уралэнергосбыт» инициировало процедуру возобновления режима потребления путем направления соответствующего уведомления о возобновлении подачи электрической энергии в адрес ПАО «Россети Урал». **08.12.2023** осуществлен режим возобновления подачи электроэнергии в отношении объектов МУП «Лоск».

По мнению ООО «Уралэнергосбыт», к деятельности МУП «Лоск» и его правопреемника МУП «Память» положения Закона № 3297-1 неприменимы, подлежат применению специальные нормы (Правила № 442)

Согласно части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе следующие действия (бездействие):

4) экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации,

нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Законом РФ от 14.07.1992 № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» (далее – Закон № 3297-1) установлен особый режим безопасного функционирования организаций и (или) объектов в закрытом административно-территориальном образовании.

В силу части 4 статьи 1 Закона № 3297-1 4 федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, а также нормативные правовые акты органов местного самоуправления **действуют в отношении закрытого административно-территориального образования с учетом особенностей, устанавливаемых настоящим Законом.**

Согласно части 2.3 статьи 3 Закона № 3297-1 **организации и (или) объекты, а также организации жилищно-коммунального комплекса** в закрытом административно-территориальном образовании включаются в перечень потребителей энергоресурсов, снабжение которых энергоресурсами не подлежит ограничению или прекращению в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Письмом исх. № УП/КО/0015466 от 21.11.2023 ООО «Уралэнергосбыт» направило МУП «Лоск» уведомление (далее – **Уведомление 1**) о планируемом введении с **04.12.2023** полного ограничения режима потребления электрической энергии (мощности) (далее – Уведомление) с указанием суммы задолженности 2 250 718, 32 рублей и 6 объектов в отношении, которых будет введено ограничение.

Документов, указывающих, что МУП «Лоск» получило Уведомление 1 **не имеется.**

Согласно актам № 198/2 от **05.12.2023**, № 199/2 от **05.12.2023**, № 200/2 от **05.12.2023** введено ограничение режима потребления электрической энергии (мощности) в отношении **МУП «Лоск» и его двух объектов**, Баня № 1 и Баня № 3.

Документов, указывающих, что МУП «Лоск» получило акты **не имеется.**

Письмом исх. № В/КО/00000087 от **08.12.2023** ООО «Уралэнергосбыт» направило уведомление о возобновлении подачи электрической энергии в отношении МУП «Лоск» (далее – Уведомление 2).

Документов, указывающих, что МУП «Лоск» получило Уведомление 2 **не имеется.**

Согласно акту № 31 от **08.12.2023** возобновлен режим потребления электрической энергии (мощности) МУП «Лоск».

Документов, указывающих, что МУП «Лоск» получило акт **не имеется.**

Документов, указывающих **о направлении и получении** МУП «Память» Уведомления 1 и Уведомления 2, актов № 198/2 от 05.12.2023, № 199/2 от 05.12.2023, № 200/2 от 05.12.2023, акта № 31 от 08.12.2023 в антимонопольный орган ООО

«Уралэнергосбыт» **не представлено.**

Документов, указывающих о сверке расчетов между МУП «Лоск» и ООО «Уралэнергосбыт», между МУП «Память» и ООО «Уралэнергосбыт» **до** либо **на дату** введения ограничения **05.12.2023**, в антимонопольный орган ООО «Уралэнергосбыт» **не представлено.**

Доказательств, указывающих о **наличии оснований** и **соблюдении порядка** введения ограничения режима потребления электрической энергии (мощности) МУП «Память», **не имеется.**

Согласно Постановлению Правительства РФ от 05.07.2001 № 508 город Озерск Челябинской области включен в перечень закрытых административно-территориальных образований и расположенных на их территориях населенных пунктов.

В соответствии с ГОСТ 32670-2014 услуги бань и душевых отнесены к бытовым услугам.

Отключение бани, как объекта бытового обслуживания от энергоснабжения, и, соответственно, ее закрытие может привести к ущемлению прав и законных интересов неопределенного круга лиц.

МУП «Память» и его объекты Баня № 1 (г.Озерск ул.Ермолаева, д.2), Баня № 3 (г.Озерск ул.Трудящихся, 35А) находятся на территории ЗАТО г. Озерск, то есть относятся к потребителям энергоресурсов, снабжение которых энергоресурсами не подлежит ограничению или прекращению в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Таким образом, как МУП «Лоск», так и его правопреемник МУП «Память» относится к потребителям энергоресурсов, снабжение которых энергоресурсами в силу прямого указания в Законе № 3297-1 не подлежит ограничению или прекращению в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В данном случае, нормы Закона № 3297-1 имеют приоритет перед положениями Правил № 442. Указанная позиция подтверждается судебной практикой, в частности по делу № А76-5217/2024.

В действиях ООО «Уралэнергосбыт» присутствуют признаки нарушения пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившееся в введении ограничения подачи электрической энергии в отношении МУП «Память», то есть потребителя, снабжение которого энергоресурсами не подлежит ограничению или прекращению в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, в силу прямого указания в Законе № 3297-1.

На основании изложенного издан приказ Челябинского УФАС России от 31.05.2024 № 43/24 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции», руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 074/01/10-1148/2024 к рассмотрению на **05 июля 2024 года на 14 часов 00 минут** по адресу: г. Челябинск, пр. Ленина, 59, каб.318.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 074/01/10-1148/2024 в качестве:

Ответчика: ООО «Уралэнергосбыт» (454090, г. Челябинск, пр. Ленина, д. 28 «Д», помещение 4);

Заявителя: МУП «Память» (456784, г. Озерск, пр. Ленина, д. 50);

Заинтересованное лицо: Прокуратура ЗАТО г. Озерск (456780, г. Челябинск, ул. Пушкина, 3 а).

3. ООО «Уралэнергосбыт» представить в Челябинское УФАС России в срок **до 01 июля 2024 года**:

3.1) письменные пояснения по вопросу о том, почему Уведомление 1 содержит сведения о дате введения ограничения режим потребления электрической энергии – **04.12.2023**, а фактически введение ограничения режима потребления электрической энергии совершено в иную дату **05.12.2023 с правовым обоснованием**;

3.2) документы, указывающие о **сверке расчетов** между МУП «Лоск» и ООО «Уралэнергосбыт», между МУП «Память» и ООО «Уралэнергосбыт» **до** либо на **дату введения ограничения 05.12.2023** (подписанный акт сверки расчетов с МУП «Лоск», с МУП «Память» с указанием суммы задолженности **2 250 718, 32 рублей**, на которую ссылается ООО «Уралэнергосбыт»);

3.3) материалы, указывающие о **направлении и получении** МУП «Память» Уведомления 1 и Уведомления 2, актов № 198/2 от 05.12.2023, № 199/2 от 05.12.2023, № 200/2 от 05.12.2023, акта № 31 от 08.12.2023 **с указанием способа, даты** и т.д. (почтовый реестр, переписка по электронной почте и т.д.);

3.4) материалы, указывающие о **направлении и получении** МУП «Лоск» Уведомления 1 и Уведомления 2, актов № 198/2 от 05.12.2023, № 199/2 от 05.12.2023, № 200/2 от 05.12.2023, акта № 31 от 08.12.2023 **с указанием способа, даты** и т.д. (почтовый реестр, переписка по электронной почте и т.д.);

3.5) иные сведения и материалы, имеющие значение для рассмотрения дела.

В соответствии со статьей 43 Федерального закона «О защите конкуренции» с момента возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать комиссии пояснения в письменной или устной форме, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле, возражать против ходатайств, доводов других участвующих в деле лиц.

Информируем, что рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства возможно без очного участия представителей

заинтересованных сторон, посредством программного обеспечения TrueConf.

Для дистанционного участия в заседании комиссии необходимо в указанное в определении время перейти по ссылке <...>

На адрес электронной почты to74@fas.gov.ru необходимо направить ходатайства об участии представителей заинтересованных сторон посредством программного обеспечения TrueConf и документы, подтверждающие полномочия лиц, участвующих в рассмотрении дела, контактный номер телефона.

Председатель Комиссии <...>