

Дело № 23юл-20

029/07/3-314/2020

Заказчик (Организатор закупки):

АО «ЦС «Звездочка»

Архангельская область, г. Северодвинск, пр. Машиностроителей, д. 12

E-mail: info@star.ru, dykomenko@star.ru

Оператор электронной площадки:

ООО «АСТ ГОЗ»

117393, г. Москва, ул. Профсоюзная, д. 78, стр. 1

E-mail: info@astgoz.ru

Заявитель:

Северодвинское муниципальное предприятие "Комбинат школьного питания"

164505, г. Северодвинск, проезд Заозерный, д. 6

E-mail: mail@kshp29.ru

РЕШЕНИЕ

19 марта 2020 года г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель	- Короткова И.Ю.	Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок;
Член комиссии	- Вознесенская Н.В.	Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Член комиссии	- Толстова А.А.	Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

В присутствии представителей от:

Заявителя: Мусатова С.А. (приказ от 04.05.2018 №147), Юрченко К.В. (Доверенность от 17.03.2020 №б/н);

Заказчика: Дыкоменко А.Л. (доверенность от 17.01.2020 № 565/25-Д);

УСТАНОВИЛА:

11 марта 2020 года в Архангельское УФАС России поступила жалоба Северодвинское муниципальное предприятие "Комбинат школьного питания" (далее – Заявитель) на действия заказчика – АО «ЦС «Звездочка» (далее – Заказчик) при проведении Запроса предложений №32008950258 на право заключения договора на оказание услуг лечебно-профилактического питания, выдачи молока и витаминных препаратов, услуг питания в условиях чрезвычайных ситуаций в количестве 1 усл.ед. (Столовая № 82).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика, в связи с установлением в документации запроса предложений критерия оценки заявок «Квалификация участников закупки» и размещением закупки на электронной площадке ООО «АСТ ГОЗ».

Указанное обстоятельство подпадает под основание для обжалования, определенное пунктом 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ «О закупках»).

Комиссия Архангельского УФАС России согласно статье 18.1 Закона о защите конкуренции рассмотрела жалобу с учетом следующего.

АО «Центр судоремонта «Звездочка» является заказчиком в понимании ФЗ «О закупках», который устанавливает общие принципы и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 ФЗ «О закупках», при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 ФЗ «О закупках» правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 ФЗ «О закупках» Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Из вышеизложенного следует, что ФЗ «О закупках» не содержит развернутых положений, касающихся порядка проведения конкретных процедур закупок, и оставляет данные вопросы на усмотрение заказчика.

На основании статьи 2 названного Федерального закона, в Обществе принято Положение о закупках товаров, работ, услуг АО «Центр судоремонта «Звездочка», одобренное Решением Совета директоров АО «ЦС «Звездочка» (протокол № 303 от

26.12.2018) (далее – Положение о закупках).

Положение является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, иные связанные с обеспечением закупки положения.

03.03.2020 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение и документация о проведении Запроса предложений № 32008950258 на право заключения договора на оказание услуг лечебно-профилактического питания, выдачи молока и витаминных препаратов, услуг питания в условиях чрезвычайных ситуаций в количестве 1 усл.ед. (Столовая № 82). (далее – документация).

Начальная (максимальная) цена договора – 29 421 000,00 руб.

1. По мнению Заявителя, Заказчиком нарушены нормы пункта 1 части 10 статьи 3 ФЗ «О закупках», подпункт 2 пункта 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции», а именно, неправомерно установлен один из критериев оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке - Квалификация участников закупки (вес критерия 30):

- Опыт работы в области организации ЛПП (вес подкритерия 40%);

- Количество людей организации-заказчика, обеспеченных питанием в рамках оказания услуг ЛПП по уже заключённым договорам (вес подкритерия 60%).

Частью 8.5.1 статьи 8.5 Положения о закупке определено, что для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в конкурсе и запросе предложений, ЗК должна сопоставлять и оценивать такие заявки по критериям, указанным в закупочной документации.

Согласно части 8.5.2 статьи 8.5 Положения о закупке критерии оценки могут быть ценовыми и неценовыми:

2) к неценовым критериям оценки относятся:

а) срок поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;

б) функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара;

в) качество технического предложения участника закупки при проведении закупки на выполнение работ, оказание услуг;

г) срок предоставления гарантии качества продукции;

д) квалификация участника закупки, в рамках которой могут оцениваться:

1) обеспеченность материально-техническими ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору;

2) обеспеченность финансовыми ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору;

3) обеспеченность кадровыми ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору;

4) наличие опыта по успешной поставке продукции сопоставимого характера и объема;

5) репутация участника закупки.

е) иные разумные критерии в соответствии с требованиями, установленными в закупочной документации.

Частью 8.5.1 статьи 8.5 Положения о закупке определено, что при необходимости в закупочной документации можно устанавливать подкритерии указанных критериев оценки при условии установления порядка оценки по каждому из подкритериев.

В пункте 4.1.24 «Критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке» раздела 4 «Информационная карта» документации указаны критерии оценки, в том числе: «Квалификация участников закупки (вес критерия 30%) в том числе: - Опыт работы в области организации ЛПП (вес подкритерия 40%); - Количество людей организации-заказчика, обеспеченных питанием в рамках оказания услуг ЛПП по уже заключённым договорам (вес подкритерия 60%)».

Представитель Заказчика в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснил, что согласно пункта 7 Извещения о проведении открытого запроса предложений в электронной форме, пункта 4.1.6 Информационной карты «Предмет договора, количество (объем) приобретаемой услуги в соответствии с утвержденным планом закупки», проекту договора, предметом закупки является - оказание услуг лечебно-профилактического питания, выдачи молока и витаминных препаратов, услуг питания в условиях чрезвычайных ситуаций в количестве 1 усл.ед. (Столовая № 82). Исходя из смысла толкования предмета закупки, одним из критериев оценки, по которым должны оцениваться рейтинги заявок является оценка, представленного участником закупки подтверждения объема опыта работы именно в области оказания услуг по организации лечебно-профилактического питания. Заказчику важен опыт организации в лечебно-профилактическом питании, так как услуга предоставляется работникам вредного производства, которых необходимо обеспечить лечебным, витаминизированным питанием.

Комиссия Архангельского УФАС России, рассмотрев материалы дела, установила, что закупка питания Заказчиком производится для работников с особо вредными условиями труда в целях укрепления их здоровья и предупреждения профессиональных заболеваний.

Предоставление лечебно-профилактического питания производится в соответствии постановлением Правительства РФ от 13.03.2008 г. № 168, нормами и рационами, утвержденными приказом Минздравсоцразвития РФ от 16.02.2009 № 46н «Об утверждении Перечня производств, профессий и должностей, работа в которых дает право на бесплатное получение лечебно-профилактического питания в связи с особо вредными условиями труда, рационов лечебно-профилактического

питания, норм бесплатной выдачи витаминных препаратов и Правил бесплатной выдачи лечебно-профилактического питания».

Таким образом, установленные критерий оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке - квалификация участников закупки, и подкритерии: опыт работы в области организации лечебно-профилактического питания; количество людей организации-заказчика, обеспеченных питанием в рамках оказания услуг лечебно-профилактического питания по уже заключённым договорам соответствуют предмету закупки.

Следовательно, довод Заявителя не нашел подтверждения.

2. По мнению Заявителя, Заказчик неправомерно разместил извещение о проведении закупки на электронной площадке <http://www.astgoz.ru>, которая не входит в Приложение №1 к распоряжению Правительства РФ от 02.07.2018 №1447-р.

Приложением №1 к распоряжению Правительства РФ от 02.07.2018 №1447-р определен перечень операторов электронных площадок, предусмотренный частью 3 статьи 24.1 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), частью 11 статьи 3.4 ФЗ «О закупках».

В силу части 11 статьи 3.4 ФЗ «О закупках» Правительство Российской Федерации утверждает перечень операторов электронных площадок, которые соответствуют требованиям, установленным на основании части 10 указанной статьи. Оператор электронной площадки в порядке, предусмотренном пунктом 5 части 10 указанной статьи, подлежит исключению из этого перечня в случае несоответствия одному или нескольким требованиям, установленным на основании части 10 указанной статьи, а также в случае его обращения об исключении из этого перечня.

Частью 10 статьи 3.4 ФЗ «О закупках» определено, что проведение конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется заказчиком на электронной площадке, функционирующей в соответствии с едиными требованиями, предусмотренными Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", и дополнительными требованиями, установленными Правительством Российской Федерации и предусматривающими в том числе:

1) требования к проведению такой конкурентной закупки в соответствии с указанным Федеральным законом;

2) порядок и случаи блокирования денежных средств, внесенных участниками такой конкурентной закупки в целях обеспечения заявок на участие в такой конкурентной закупке, и прекращения данного блокирования (если требование об обеспечении заявок на участие в такой закупке установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке);

3) требования к обеспечению сохранности денежных средств, внесенных участниками такой конкурентной закупки в целях обеспечения заявок на участие в

такой закупке;

4) порядок использования государственной информационной системы, осуществляющей фиксацию юридически значимых действий, бездействия в единой информационной системе, на электронной площадке при проведении такой закупки;

5) порядок утраты юридическим лицом статуса оператора электронной площадки для целей настоящего Федерального закона.

Согласно части 7.1.6 статьи 7 Положения о закупке все закупки конкурентным способом (7.1.4.1 Положения), а также неконкурентные закупки с ограниченным перечнем участников (перечисления б) – в) 7.1.4.2 Положения) должны проводиться исключительно в электронной форме с применением АСТ ГОЗ (в случае отсутствия противоречий с 8.10.2). Заказчики I группы обязаны размещать на АСТ ГОЗ всю информацию о ходе и результатах закупки в порядке и сроки, установленные для официального размещения на ЕИС.

Проанализировав материалы дела, Комиссией Архангельского УФАС России выявлено, что запрос предложений №32008950258 на право заключения договора на оказание услуг лечебно-профилактического питания, выдачи молока и витаминных препаратов, услуг питания в условиях чрезвычайных ситуаций в количестве 1 усл.ед. (Столовая № 82) не является конкурентной закупкой с участием субъектов малого и среднего предпринимательства.

Следовательно, данная закупка была проведена в соответствии с использованием функционала электронной площадки <http://www.astgoz.ru>.

Таким образом, довод Заявителя является необоснованным.

В соответствии с частью 13 статьи 3 ФЗ «О закупках» рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Руководствуясь частью 2 статьи 18.1, Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Северодвинского муниципального предприятия "Комбинат школьного питания" необоснованной.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Архангельской области в течение трех месяцев со дня принятия решения, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.