

РЕШЕНИЕ

по делу № 03-03/72-11 о нарушении

АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

21 октября 2011 года

г. Ярославль

(решение изготовлено в полном объеме 03 ноября 2011 года)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению дела № 03-03/72-11 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Балабаев С.А.,

члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Правдина Е.А., специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Богомазова О.С.,

рассмотрев дело № 03-03/72-11 о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденное в отношении Муниципального унитарного предприятия Тутаевского муниципального района «Расчетно-кассовый центр жилищно-коммунальных услуг» (далее – МУП ТМР «Расчетно-кассовый центр жилищно-коммунальных услуг»), расположенного по адресу: 152300, г. Тутаев, ул. Дементьева, д. 24, и Муниципального унитарного предприятия «Водоканал» Тутаевского муниципального округа (далее – МУП «Водоканал»), расположенного по адресу : 152300, г. Тутаев, ул. Ярославская, д.95, по признакам нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в отказе (уклонении) от заключения договоров с ООО «Тутаевская управляющая компания»,

у с т а н о в и л а :

дело возбуждено по заявлению ООО «Тутаевская управляющая компания» (вх. № 1665 от 05.03.2011) о нарушении антимонопольного законодательства. По мнению заявителя, нарушение выразилось в отказе в заключении договоров на оказание коммунальных услуг.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего:

Многоквартирным домом № 22 по пр. 50-летия Победы г.Тутаева управляло ООО УК «Дом-1», в соответствии с решением общего собрания собственников от 30.12.2009.

ООО УК «Дом-1» заключило договор с МУП ТМР «Расчетно-кассовый центр

жилищно-коммунальных услуг» № Н/10/8 от 01.01.2010 на оказание услуг по начислению и организации сбора платежей с населения за предоставляемые жилищно-коммунальные услуги.

Решением Тутаевского городского суда Ярославской области от 24.11.2010 протокол общего собрания собственников помещений многоквартирного дома № 22 по пр. 50-летия Победы г. Тутаева от 30.12.2009, в соответствии с которым управляющей домом компанией было избрано ООО УК «Дом-1», признан недействительным, общее собрание собственников помещений дома неправомочным, а решение по поставленным на голосование вопросам – не принятым.

Кассационным определением судебной коллегии по гражданским делам Ярославского областного суда от 24.01.2011 кассационная жалоба ООО УК «Дом-1» на решение Тутаевского городского суда от 24.11.2010 оставлена без удовлетворения.

В соответствии с протоколом общего собрания собственников квартир в форме заочного голосования в многоквартирном доме от **27.01.2011** принято решение о прекращении договора управления с ООО УК «Дом-1» и выборе в качестве управляющей компании ООО «Тутаевская управляющая компания» (протокол общего собрания от 27.01.2011 и решения собственников жилых помещений имеются в деле).

В адрес ООО УК «Дом-1» от собственников помещений дома № 22 по пр. 50-летия Победы г.Тутаева направлены уведомления (08.03.2011) о прекращении с ним договора управления и выборе в качестве управляющей компании ООО «Тутаевская управляющая компания».

Уполномоченным представителем собрания собственников указанного многоквартирного дома было направлено письмо МУП ТМР «Расчетно-кассовый центр жилищно-коммунальных услуг» с уведомлением о прекращении договора на управление с ООО УК «Дом-1» и выборе управляющей компанией ООО «Тутаевская управляющая компания» (с отметкой о принятии от 10.03.2011).

ООО УК «Дом-1» направило письмо № 77 от 14.02.2011 в МУП ТМР «Расчетно-кассовый центр жилищно-коммунальных услуг», в котором заявило, что многоквартирный дом №22 по пр. 50-летия Победы г. Тутаева до настоящего времени находится в управлении этой компании, решение Тутаевского городского суда от 24.11.2010 обжаловано им во вторую судебную инстанцию.

15.02.2011 ООО «Тутаевская управляющая компания» направило письмо № 98 директору МУП ТМР «Расчетно-кассовый центр жилищно-коммунальных услуг» с просьбой решить вопрос о заключении договора на сбор платежей от населения по указанному многоквартирному дому (приложив протокол общего собрания собственников и судебное решение), письмо получено 15.02.2011.

На это письмо МУП ТМР «Расчетно-кассовый центр жилищно-коммунальных услуг» направило ответ № 161 от 24.02.2011, в котором указало, что для заключения договора необходимо представить копии протоколов и решений собственников, копии заключенных договоров с предприятиями- поставщиками коммунальных услуг, а также заключение департамента ЖКХ и строительства администрации

Тутаевского муниципального района о соответствии выбора способа управления МКД требованиям ЖК РФ. Антимонопольному органу в материалы дела представлен Приказ департамента жилищно-коммунального хозяйства и строительства Администрации Тутаевского муниципального района Ярославской области № 09 от 09.04.2010 «Об утверждении регламента подготовки и выдачи заключения о соответствии выбора способа управления многоквартирным домом требованиям ЖК РФ» (исх. № 252 от 22.03.2011).

Несмотря на то, что имеются решения судов двух инстанции о признании незаконным решения общего собрания о выборе в качестве управляющей компании ООО УК «Дом-1», МУП ТМР «Расчетно-кассовый центр жилищно-коммунальных услуг» письмом № 2170 от 14.03.2011 в ответ на коллективное письмо жителей указанного дома сообщает, что квитанции-счета выставляются в соответствии с заключенным договором с ООО УК «Дом-1».

18.02.2011 ООО «Тутаевская управляющая компания» направило письмо (исх. № 99) в ООО «Ярославская генерирующая компания» с просьбой направить проект договора на поставку коммунальных ресурсов (получено 18.02.2011), указывая на незаконность выбора в качестве управляющей компании ООО УК «Дом-1» и ссылаясь на решения судов.

11.03.2011 аналогичное письмо (исх. № 101) было направлено в ОАО «Ярославская сбытовая компания» (имеется отметка о получении), в МУП «Водоканал» (получено 15.02.2011).

МУП «Водоканал» на запрос антимонопольного органа сообщило (письмо № 127 от 22.03.2011), что договор на оказание услуг по водоснабжению заключен с 01.01.2010 с ООО УК «Дом-1» на основании протокола общего собрания собственников помещений. Договор с ООО «Тутаевская управляющая компания» не заключен потому, что необходимо представить протокол общего собрания собственников и заключение департамента ЖКХ и строительства администрации Тутаевского муниципального района, подтверждающее правомерность выбора способа управления в многоквартирном доме согласно поручению Администрации ТМР № 33 от 06.04.2010.

Ответы от ОАО «Ярославская генерирующая компания», ОАО «ЯСК», МУП «Водоканал» в ООО «Тутаевская управляющая компания» в материалы дела не представлены.

ОАО «Ярославльлифт» в своем письме в Ярославское УФАС России (исх. № 197 от 17.03.2011) сообщило, что дом № 22 по пр. 50-летия Победы г.Тутаева не оборудован лифтами, поэтому договора на обслуживание этого дома ни с какой управляющей компанией не заключалось.

МУП «Теплоэнергосеть» письмом (исх. №69 от 22.03.2011) в Ярославское УФАС России сообщило, что с 01.09.2010 услуги по теплоснабжению многоквартирных домов в г.Тутаеве не осуществляет, заключен договор аренды с ОАО «Ярославская генерирующая компания», по действовавшим договорам заключены соглашения о замене стороны. Вопрос о заключении договора с ООО «Тутаевская управляющая компания» не рассматривался, устно было предложено обратиться для заключения договора в ОАО «Ярославская генерирующая компания».

МУП ТМР «Расчетно-кассовый центр жилищно-коммунальных услуг» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по начислению и организации сбора платежей с населения за предоставляемые жилищно-коммунальные услуги на территории г.Тутаев и Тутаевского муниципального района. Предприятие, используя собственную базу данных, осуществляет начисление платы за коммунальные услуги, печать квитанций, сбор средств с населения и направление собранных средств в адрес управляющей компании.

МУП «Водоканал» приказом Ярославского УФАС России от 24.04.2006 № 23 включен в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более, чем 35% с долей более 65 % на рынке услуг по водоснабжению и водоотведению в границах г.Тутаев, п.Фоминское, п.Константиновское Тутаевского района Ярославской области (в пределах территорий, охваченных присоединенной сетью).

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 5 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006 года положение МУП ТМР «Расчетно-кассовый центр жилищно-коммунальных услуг» на рынке оказания услуг по начислению и организации сбора платежей с населения за предоставляемые жилищно-коммунальные услуги и положение МУП «Водоканал» на рынке услуг по водоснабжению и водоотведению на территории г.Тутаев и Тутаевского муниципального района является доминирующим.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006 года запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

МУП «Водоканал», МУП ТМР «Расчетно-кассовый центр жилищно-коммунальных услуг» необоснованно уклоняются от заключения договоров с ООО «Тутаевская управляющая компания» на поставку коммунальных ресурсов и обслуживание, требуя для заключения договоров не предусмотренных законодательством документов, а именно, заключение департамента ЖКХ и строительства администрации Тутаевского муниципального района, подтверждающее правомерность выбора способа управления в многоквартирном доме согласно поручения Администрации ТМР № 33 от 06.04.2010, что является недопустимым.

Действия МУП «Водоканал», МУП ТМР «Расчетно-кассовый центр жилищно-коммунальных услуг» по экономически и технологически не обоснованному отказу

(уклонению) от заключения договоров с ООО «Тутаевская управляющая компания» содержат признаки нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В Комиссию по рассмотрению дела от директора ООО «Тутаевская управляющая компания» Кострюкова В.Н. поступило письменное ходатайство о выдаче предписаний МУП «Водоканал» и МУП ТМР «Расчетно-кассовый центр жилищно-коммунальных услуг» о заключении договоров. Ходатайство Заявителя удовлетворено.

Руководствуясь подпунктом «и» пункта 2 части 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

1. Признать МУП «Водоканал», МУП ТМР «Расчетно-кассовый центр жилищно-коммунальных услуг» нарушившими пункт 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Выдать МУП «Водоканал» предписание о заключении договора на оказание услуг по водоснабжению и водоотведению с ООО «Тутаевская управляющая компания».
3. Выдать МУП ТМР «Расчетно-кассовый центр жилищно-коммунальных услуг» предписание о заключении договора на оказание услуг по начислению и сбору платежей с ООО «Тутаевская управляющая компания».
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Балабаев С.А.

Члены Комиссии

Правдина Е.А.

Богомазова О.С.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской

Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 03-03/72-11 о нарушении
антимонопольного законодательства

21 октября 2011 года

г. Ярославль

(решение изготовлено в полном объеме 03 ноября 2011 года)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению дела № 03-03/72-11 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Балабаев С.А.,

члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Правдина Е.А., специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Богомазова О.С.,

руководствуясь подпунктом «и» пункта 2 части 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 21 октября 2011 года по делу № 03-03/72-11 о нарушении Муниципальным унитарным предприятием «Водоканал» Тутаевского муниципального округа пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

предписывае

т:

МУП «Водоканал» ТМО заключить договор на оказание услуг по водоснабжению и водоотведению с ООО «Тутаевская управляющая компания» в срок до 07 декабря 2011 года. Об исполнении предписания сообщить в Ярославское УФАС России в срок до 12 декабря 2011 года.

Председатель Комиссии

Балабаев С.А.

Члены Комиссии
Е.А.

Правдина

Богомазова О.С.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 03-03/72-11 о нарушении

АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

21 октября 2011 года

г. Ярославль

(решение изготовлено в полном объеме 03 ноября 2011 года)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению дела № 03-03/72-11 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Балабаев С.А.,

члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Правдина Е.А., специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Богомазова О.С.,

руководствуясь подпунктом «и» пункта 2 части 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 21 октября 2011 года по делу № 03-03/72-11 о нарушении Муниципальным унитарным предприятием Тутаевского муниципального района «Расчетно-кассовый центр жилищно-коммунальных услуг» пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

предписывае

т:

МУП ТМР «Расчетно-кассовый центр жилищно-коммунальных услуг» заключить договор на оказание услуг по начислению и сбору платежей с ООО «Тутаевская управляющая компания» в срок до 07 декабря 2011 года. Об исполнении предписания сообщить в Ярославское УФАС России в срок до 12 декабря 2011 года.

Председатель Комиссии

Балабаев С.А.

Члены Комиссии
Е.А.

Правдина

Богомазова О.С.