ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 054/04/9.21-2111/2021

о назначении административного наказания

11 ноября 2021 года г. Новосибирск

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области <…>, рассмотрев протокол № 054/04/9.21-2111/2021 об административном правонарушении от 02.09.2021 и материалы административного дела в отношении должностного лица – генерального директора Общества с ограниченной ответственностью «Новосибирскрыба» (далее – ООО «Новосибирскрыба») <…> (назначен на должность генерального директора ООО «Новосибирскрыба» на основании Протокола общего собрания участников ООО «Новосибирскрыба» б/н от 17.12.2020г.; <…>), в присутствии представителя <…> <…>, действующего по доверенности б/н от 25.10.2021г.

УСТАНОВИЛ:

В Новосибирское УФАС России поступило обращение ООО «Развитие» в отношении ООО «Новосибирскрыба» по вопросу отключения электроснабжения объектов Общества.

Между АО «Новосибирскэнергосбыт» и ООО «Развитие» заключен и действует договор энергоснабжения № 0-5729 от 13.02.2014г. Также у гарантирующего поставщика заключен договор № 149 от 23.07.1997г. с абонентом Н4149 ООО «Новосибирскрыба».

Энергопринимающие устройства с разрешенной максимальной мощностью в объеме 70 кВт ООО «Развитие» технологически присоединены к сетям АО «РЭС» опосредовано через объекты электросетевого хозяйство ООО «Новосибирскрыба», что подтверждается прилагаемыми актами разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон, а также однолинейными схемами электроснабжения. В частности, ООО «Новосибирскрыба» принадлежит РП-10кВ, от которой, в свою очередь, через ячейку 3, РУ-0,4 кВ присоединены объекты абонента ООО «Развитие» (ранее принадлежали организации «Нефтегазсвязьстрой», которая отражена на схеме).

Учитывая, что ООО «Развитие» присоединено к сетям сетевой организации опосредованно через объекты электросетевого хозяйства, принадлежащие иному владельцу ООО «Новосибирскрыба», в силу законодательства об

электроэнергетике, ООО «Новосибирскрыба» является иным владельцем объектов электросетевого хозяйства и несет определенные законом обязанности.

С 17.05.2021 г. на участке линий электропередач, расположенных по адресу: Новосибирская область, г. Новосибирск, Кировский район, ул. Палласа, д. 27, отсутствует электрическая энергия.

ООО «Новосибирскрыба» отказывается восстанавливать линии электропередач, тем самым ограничивает ООО «Развитие» возможность использовать РП - 10 кВ. Вместо этого, ООО «Новосибирскрыба» требует от ООО «Развитие» непредусмотренную договором плату за подключение к резервной линии электропередач.

В связи этим ООО «Развитие» с 17.05.2021 до настоящего времени вынуждено использовать дизельный генератор и обеспечивать электроэнергией всех лиц, ведущих хозяйственную деятельность на территории базы по адресу: г. Новосибирск, ул. Палласа, 27.

ООО «Новосибирскрыба» в письме исх.№ 79 от 04.06.21 сообщило АО «Новосибирскэнергосбыт», что ООО «Развитие» не будет подключено до тех пор, пока не возместит часть средств на устранение аварии на кабелях, от которых они получают электроэнергии.

В связи с чем, со стороны гарантирующего поставщика в адрес ООО «Новосибирскрыба» было направлено уведомление (исх. 22066 от 23.06.21) о незамедлительном восстановлении электроснабжения объектов ООО «Развитие».

АО «Новосибирскэнергосбыт» также сообщило, что у абонента ООО «Развитие» по состоянию на 01.06.2021г. задолженность отсутствует, имеется переплата, что подтверждается прилагаемой оборотно-сальдовой ведомостью.

В соответствии со статьей 26 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике», пунктом 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, иными владельцами объектов электросетевого хозяйства являются лица, владеющие объектами электросетевого хозяйства, через которые потребители электрической энергии (по договорам с Гарантирующим поставщиком) присоединены к электрическим сетям сетевой организации, и не оказывающие услуги по передаче электрической энергии (не имеющие соответствующего тарифа).

Также статьей 38 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» установлен запрет любому лицу на ограничение режима потребления электрической энергии, в том числе его уровня, в

отношении потребителей электрической энергии, не имеющих задолженности по оплате электрической энергии и исполняющих иные предусмотренные законодательством Российской Федерации и соглашением сторон обязательства.

Согласно п. 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. № 861, собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

В соответствии с ч.1 ст. 9.21 КоАП РФ нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Следовательно, если собственник и или иной законный владелец объектов электросетевого хозяйства препятствуют перетоку электрической энергии через данные объекты электросетевого хозяйства на объекты (энергопринимающие устройства) третьих лиц, присоединенных в надлежащем порядке, такие действия собственника или иного законного владельца объектов электросетевого хозяйства нарушают п. 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. № 861.

В соответствии с Примечанием к ст. 2.4 КоАП РФ под должностным лицом в настоящем Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него.

<…> назначен на должность генерального директора ООО «Новосибирскрыба» на основании Протокола общего собрания участников ООО «Новосибирскрыба» б/н от 17.12.2020г., следовательно, является должностным лицом в смысле ст. 2.4 КоАП РФ.

На момент совершения правонарушения – 17.05.2021 г., генеральным директором ООО «Новосибирскрыба» являлся <…>.

В рассматриваемом случае решения и действия <...> привели к нарушению ООО «Новосибирскрыба» Правил технологического присоединения

энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утв. Постановлением Правительства РФ № 861 от 27.12.2004 г.

Таким образом, <...> за нарушение п. 6 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утв. Постановлением Правительства РФ № 861 от 27.12.2004 г., несет ответственность в соответствии с ч. 1 ст. 9.21 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Место совершения нарушения – Новосибирская область, г. Новосибирск, Кировский район, ул. Палласа, д. 27

Время совершения правонарушения – 17.05.2021 г.

Протокол об административном правонарушении составлен в присутствии представителя <...> - <…>, действующего по доверенности б/н от 25.10.2021г.

На рассмотрении дела об административном правонарушении № 054/04/9.21-2111/2021 защитник <...>. сообщил следующее.

ООО «Новосибирскрыба» является специализированным предприятием по переработке рыбопродукции и не является электросетевой организацией, не оказывает услуг по электроснабжению и передаче электроэнергии и не требует оплаты за эти услуги, а является таким же потребителем электросетевой организации АО «Новосибирскэнергосбыт», как и ООО «Развитие».

ООО «Развитие» подключено в РП-10кВ, принадлежащей ООО «Новосибирскрыба» на праве собственности. Акт технологического присоединения, границ балансовой и эксплуатационной ответственности ООО «Развитие», подтверждающий законность подключения ООО «Развитие» в РП-10кВ ООО «Новосибирскрыба» отсутствует. Неоднократные просьбы выслать копии вышеуказанных документов ООО «Развитие» игнорирует (Письмо №95 от 02.08.21г. Письмо № №97 от 11.08.21г.).

17.05.2021г. произошла авария на кабелях питающих РП-10кВ ООО «Новосибирскрыба» от подстанции «Сварная», что привело к отключению всех потребителей, подключенных в РП-10кВ ООО «Новосибирскрыба». ООО «Развитие» обратилось за подключением электроэнергии в РП-10 кВ, но место повреждения еще не было найдено и подключение электроэнергии было невозможно. Работы по восстановлению кабелей питающих РП-10кВ ООО «Новосибирскрыба» от подстанции «Сварная» были произведены силами

сотрудников ООО «Новосибирскрыба». ООО «Развитие» отказалось принять участие в восстановлении кабелей, питающих электроэнергией ООО «Развитие» от АО «Новосибирскэнергосбыт».

В последствии ООО «Развитие» не обращалось с заявкой для подключения электроэнергии, используя для питания собственные электроустановки, до 02.07.2021г., когда Обществом была получена Претензия о возмещении убытков, вызванных перерывом подачи электрической энергии. В ответ на претензию, было указано, что для возобновления электроснабжения ООО «Развитие» необходимо произвести осмотр собственных электроустановок, предоставить копии Акта о технологическом присоединения, границе балансовой и эксплуатационной ответственности и согласовать время подачи электроэнергии (Ответ на претензию от 14.07.21г., Письмо №95 от 02.08.21 г, Письмо №97 от 11.08.21г.). Ответов на данные обращения от ООО «Развитие» не последовало.

В данный момент ООО «Развитие» подключено к другому источнику электроэнергии, РП-10кВ ООО «Новосибирскрыба» не является для ООО «Развитие» единственным источником получения электроэнергии. Не согласованное подключение ООО «Развитие» приведет к поломке электрооборудования и созданию аварийной ситуации, угрожающей имуществу и здоровью трудящихся на территории ООО «Развитие» и в РП-10кВ ООО «Новосибирскрыба».

ООО «Новосибирскрыба» не препятствовало перетоку электроэнергии для абонентов АО «Новосибирскэнергосбыт» в законном порядке подключённым в РП -10кВ ООО «Новосибирскрыба», все попытки ООО «Новосибирскрыба» урегулировать вопрос по электроснабжению ООО «Развитие» были проигнорированы руководством ООО «Развитие».

Так же представитель сообщил, что АО «Новосибирскэнергосбыт» отказалось выдавать ООО «Новосибирскрыба» копию акта технологического присоединения и границ балансовой и эксплуатационной ответственности ООО «Развитие» (письмо АО «Новосибирскэнергосбыт» Исх №27897 от 16.08.2021г.).

При рассмотрении дела об административном правонарушении было установлено следующее.

Энергопринимающие устройства с разрешенной максимальной мощностью в объеме 70 кВт ООО «Развитие» технологически присоединены к сетям АО «РЭС» опосредовано через объекты электросетевого хозяйства ООО «Новосибирскрыба», что подтверждается прилагаемыми актами разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон, а также однолинейными схемами электроснабжения. В частности, ООО «Новосибирскрыба» принадлежит РП-10 кВ, от которой, в свою очередь, через ячейку 3, РУ-0,4 кВ присоединены объекты абонента ООО «Развитие» (ранее принадлежали организации

«Нефтегазсвязьстрой», которая отражена на схеме).

Учитывая, что ООО «Развитие» присоединено к сетям сетевой организации опосредованно через объекты электросетевого хозяйства, принадлежащие иному владельцу ООО «Новосибирскрыба», в силу законодательства об электроэнергетике, ООО «Новосибирскрыба» является иным владельцем объектов электросетевого хозяйства и несет определенные законом обязанности.

В соответствии с п.п. 5,6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ №861 от 27.12.2004г., собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

С 17.05.2021 г. на участке линий электропередач, расположенных по адресу: Новосибирская область, г. Новосибирск, Кировский район, ул. Палласа, д. 27, отсутствует электрическая энергия.

ООО «Новосибирскрыба» отказалось восстанавливать линии электропередач, тем самым ограничивало ООО «Развитие» возможность использовать РП - 10 кВ. Вместо этого, ООО «Новосибирскрыба» требовало от ООО «Развитие» непредусмотренную договором плату за подключение к резервной линии электропередач.

ООО «Новосибирскрыба» в письме исх.№ 79 от 04.06.21 сообщило АО «Новосибирскэнергосбыт», что ООО «Развитие» не будет подключено до тех пор, пока не возместит часть средств на устранение аварии на кабелях от которых они получают электроэнергии.

В связи с чем, со стороны гарантирующего поставщика в адрес ООО «Новосибирскрыба» было направлено уведомление (исх. 22066 от 23.06.21) о незамедлительном восстановлении электроснабжения объектов ООО «Развитие».

АО «Новосибирскэнергосбыт» также сообщило, что у абонента ООО «Развитие» по состоянию на 01.06.2021г. задолженность отсутствует, имеется переплата, что подтверждается прилагаемой оборотно-сальдовой ведомостью.

Таким образом, генеральный директор ООО «Новосибирскрыба» <...> за нарушение п. 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. № 861, несет ответственность в соответствии с ч. 1 ст. 9.21 Кодекса РФ об

административных правонарушениях.

В соответствии со статьей 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Частью 1 статьи 1.6 КоАП РФ установлено, что лицо, привлекаемое к административной ответственности, не может быть подвергнуто административному наказанию иначе как на основании и в порядке, установленных законом.

Административным правонарушением в соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Объективная сторона административного правонарушения заключается в нарушении правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения.

Объектом правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ являются общественные отношения, возникающие в процессе предоставления доступа к услугам субъектов естественных монополий.

Субъектом данного правонарушения является должностное лицо – генеральный директор ООО «Новосибирскрыба» <...>

Факт нарушения подтверждается материалами дела об административном правонарушении, протоколом № 054/04/9/21-2111/2021 от 28.10.2021 об административном правонарушении.

С учетом имеющихся в деле доказательств, наличие в действиях <...> генерального директора ООО «Новосибирскрыба» состава вменяемого административного правонарушения является доказанным.

Диспозиция ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ не предусматривает в качестве квалифицирующего признака административного правонарушения наступление вредных последствий. Нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям само по себе образует состав административного правонарушения вне зависимости от наступления последствий.

В соответствии со статьей 3.1 КоАП РФ административное наказание

является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения, целью которой является предупреждение совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Согласно статье 4.1 КоАП РФ административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с КоАП РФ.

При назначении административного наказания должностному лицу учитываются обстоятельства смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ, за административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, составляет один год, и в настоящее время не истек.

Согласно сведениям из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства ООО «Новосибирскрыба» отнесено к субъектам малого и среднего предпринимательства и является малым предприятием.

Согласно ч. 1 ст. 3.4 КоАП РФ предупреждение – мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме.

Согласно ч. 2 ст. 3.4. КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

В силу ст. 4.1.1 КоАП РФ, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных ч.

2 ст. 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных ч. 2 настоящей статьи.

Следовательно, поскольку ООО «Новосибирскрыба» является малым предприятием, правонарушение совершено впервые, то имеются основания для замены административного штрафа на предупреждение.

Основания для отложения рассмотрения дела, а также основания для прекращения административного производства, предусмотренные ст. 24.5 КоАП РФ, не установлены.

Обстоятельства, закрепленные статьями 4.2, 4.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, отсутствуют.

Руководствуясь ст. 4.1.1, ч. 1 ст. 9.21 и ст. 23.48 Кодекса РФ об административных правонарушениях, учитывая отсутствие отягчающих и отсутствие смягчающих обстоятельств,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать <...> – генерального директора ООО «Новосибирскрыба» виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

2. Применить к <...> – генеральному директору ООО «Новосибирскрыба» меру ответственности в виде предупреждения.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со статьями 30.1-30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии со ст. 29.11 КоАП РФ резолютивная часть постановления объявлена немедленно по окончании рассмотрения дела.