

Великий Новгород

Резолютивная часть решения оглашена «26» августа 2010 г.
В полном объеме решение изготовлено «6» сентября 2010 г.

Зарегистрировано 07.09.2010

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе: <.....>, рассмотрев дело № 8 от 05.08.2010, возбужденное по признакам нарушения субъектом естественной монополии – Федеральным государственным унитарным предприятием «Почта России» в лице филиала – Управления Федеральной почтовой связи Новгородской области части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»), в присутствии:

представителя ФГУП «Почта России» в лице филиала – УФПС Новгородской области: - <....>, действующей на основании доверенности № <...> от 04 августа 2010 года; представитель Открытого акционерного общества «РОСНО-МС» (далее – ОАО «РОСНО-МС») на рассмотрение дела не явился, о месте и времени его рассмотрения ОАО «РОСНО-МС» надлежащим образом уведомлено (вх. № 4355 от 11.08.2010 Новгородского УФАС России), ходатайств об отложении рассмотрения дела от ОАО «РОСНО-МС» не поступало,

УСТАНОВИЛА:

На основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России) от 15 июля 2010 года № 116 специалистами Новгородского УФАС России проведено контрольное мероприятие по проверке соблюдения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) Управлением Федеральной почтовой связи Новгородской области – филиалом Федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» (далее – ФГУП «Почта России» в лице филиала – УФПС Новгородской области) как субъектом естественной монополии в сфере услуг общедоступной почтовой связи.

В результате проверки договоров с финансовыми организациями на оказание финансовых услуг, заключенных ФГУП «Почта России» в лице филиала УФПС Новгородской области, установлено, что им с ЗАО «Губернская медицинская страховая компания – Новгород» (далее – ЗАО «ГМСК – Новгород») заключен Договор от 05.05.2004 № 7389/149 обязательного медицинского страхования работающих граждан, действующий в настоящее время (далее также – Договор).

На основании Соглашения № 2 от 01.11.2005 о правопреемстве и передаче прав и обязанностей по договору обязательного медицинского страхования № 7389/149 от 05.05.2004 (далее – Соглашение) в настоящее время услуги по обязательному медицинскому страхованию работников ФГУП «Почта России» в лице филиала – УФПС Новгородской области осуществляет Открытое акционерное общество «РОСНО – МС» (далее – ОАО «РОСНО – МС»).

В соответствии со статьей 4 Федерального закона «О естественных монополиях» от 17.08.1995 № 147-ФЗ ФГУП «Почта России» в лице филиала – УФПС Новгородской области является субъектом естественной монополии на территории Новгородской области в сфере услуг общедоступной почтовой связи, тарифы на которые регулируются государством.

В соответствии с пунктом 6 статьи 4 Закона о защите конкуренции финансовой организацией признается хозяйствующий субъект, оказывающий финансовые услуги, в том числе страховщик.

Следовательно, ЗАО «ГМСК – Новгород» и ОАО «РОСНО – МС» являются финансовыми организациями.

В соответствии с частью 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции, вступившего в силу 27.10.2006, субъекты естественных монополий должны осуществлять отбор финансовых организаций для оказания услуг по личному страхованию, в том числе медицинскому страхованию, путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Таким образом, пролонгация ФГУП «Почта России» в лице филиала – УФПС Новгородской области Договора и Соглашения после вступления в силу Закона о защите конкуренции (после 27.10.2006) не соответствует требованиям части 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции, в соответствии с которой субъекты естественных монополий должны осуществлять отбор финансовых организаций

для оказания финансовой услуги обязательного медицинского страхования только путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями Федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Как установлено в результате проведения проверки, ФГУП «Почта России» в лице филиала - УФПС Новгородской области, пролонгируя вышеуказанные Договор и Соглашение, в нарушение части 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции не осуществило отбор финансовой организации путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями Федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд для оказания финансовой услуги обязательного медицинского страхования после вступления в силу Закона о защите конкуренции (после 27.10.2006).

Таким образом, в действиях (бездействии) ФГУП «Почта России» в лице филиала - УФПС Новгородской области как субъекта естественной монополии содержатся признаки нарушения части 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции.

До рассмотрения дела от ФГУП «Почта России» в лице филиала - УФПС Новгородской области поступили письменные объяснения (исх. № 53.6-04а/5295 от 25.08.2010) по факту непроведения ФГУП «Почта России» в лице филиала - УФПС Новгородской области отбора финансовой организации для оказания услуг по обязательному медицинскому страхованию работающих граждан в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее – Объяснения) с приложениями (копией Договора обязательного медицинского страхования работающих граждан от 05.05.2004 № 7389/149, копии Дополнительного соглашения № 1 от 25.04.2005 о внесении изменений в договор обязательного медицинского страхования работающих граждан № 7389/149 от 05.05.2004, копии Соглашения № 2 от 01.11.2005 о правопреемстве и передаче прав и обязанностей по договору обязательного медицинского страхования от 05.05.2004 № 149 и копии Дополнительного соглашения № 3 от 10.01.2008 о внесении изменений в договор обязательного медицинского страхования работающих граждан № 149 от 05.05.2004).

Из Объяснений следует, что между ФГУП «Почта России» и ЗАО «Губернская медицинская страховая компания - Новгород» имеется договор № 7389/149 обязательного медицинского страхования, заключенный 05 мая 2004 года. В соответствии с дополнительным соглашением № 2 от 01.11.2005 ОАО Страховая компания «РОСНО-МС» принимает на себя обязательства и является правопреемником у ЗАО «ГМСК-Новгород». Данный договор был заключен в 2004 году, т.е. до вступления в силу Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Нормы ФЗ «О защите конкуренции» распространяют свое действие на правоотношения, возникшие после вступления его в действие, следовательно, не могут обязывать к проведению конкурса по договору, заключённому до вступления в силу указанного закона. Согласно статье 422 Гражданского кодекса РФ договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами, действующими в момент его заключения. Если после заключения договора принят закон, устанавливающий обязательные для сторон правила иные, чем те, которые действовали при заключении договора, условия заключения договора сохраняют силу. Существенные условия договора за этот период времени не изменялись. Выбор страховой организации возможно осуществить после расторжения вышеуказанного договора.

На рассмотрении дела представитель ФГУП «Почта России» в лице филиала - УФПС Новгородской области по доверенности – <...> – пояснила, что в ближайшее время конкурсная процедура по отбору финансовой организации для оказания финансовой услуги обязательного медицинского страхования работников ФГУП «Почта России» в лице филиала - УФПС Новгородской области будет проведена.

Исследовав материалы дела, и оценив доводы ФГУП «Почта России» в лице филиала - УФПС Новгородской области, Комиссия пришла к следующим выводам.

Положениями статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) закреплено, что договор вступает в силу и становится обязательным для сторон с момента его заключения.

При этом частью 1 статьи 422 ГК РФ определено, что договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом или иными правовыми актами, действующими в момент его заключения.

В силу положений ГК РФ договор продолжает действовать до указанного в нем срока, а если срок не определен – до момента окончания исполнения сторонами всех обязательств по нему (часть 3 статьи 425 ГК РФ).

Пролонгация ФГУП «Почта России» в лице филиала - УФПС Новгородской области Договора от

05.05.2004 № 7389/149 обязательного медицинского страхования работающих граждан после вступления в силу Закона о защите конкуренции (после 27.10.2006) противоречит части 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции по следующим причинам.

В соответствии с ГК РФ действие договора прекращается исполнением сторонами обязательств по нему. Таким образом, с учетом вступления в силу 27.10.2006 Закона о защите конкуренции, в случае исполнения сторонами обязательств по Договору от 05.05.2004 № 7389/149 обязательного медицинского страхования работающих граждан, данный договор мог законно действовать до 05.05.2007. После указанной даты пролонгация ФГУП «Почта России» в лице филиала - УФПС Новгородской области данного договора не соответствует требованиям части 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях (бездействии) субъекта естественной монополии – Федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» в лице филиала - Управления Федеральной почтовой связи Новгородской области –при пролонгации им Договора от 05.05.2004 № 7389/149 обязательного медицинского страхования работающих граждан, нарушение части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в неосуществлении им отбора финансовой организации путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд для оказания финансовой услуги «личное страхование, в том числе медицинское страхование», после вступления в силу Закона о защите конкуренции (после 27.10.2006).
2. Выдать субъекту естественной монополии – Федеральному государственному унитарному предприятию «Почта России» в лице филиала - Управления Федеральной почтовой связи Новгородской области – обязательное для исполнения предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, а именно: осуществить путем проведения открытого конкурса либо открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд отбор финансовой организации для оказания финансовой услуги «личное страхование, в том числе медицинское страхование» своих работников.
3. Основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частями 2.1-2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.