ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 02-10/2017-001 О НАРУШЕНИИ

АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

К РАССМОТРЕНИЮ

23 января 2017 года г. Иваново

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

20.10.2016 на рассмотрение Ивановского УФАС России поступило заявление ЗАО «Родниковский машиностроительный завод» (далее – ЗАО «РМЗ») на действия Администрации муниципального образования «Родниковский муниципальный район» Ивановской области (далее – Администрация) и АО «ИП Родники» по вопросу невозможности продажи и передачи тепловой энергии и теплоносителя в виду имеющегося фактического ограничения передачи тепловой энергии.

Из содержания заявления ЗАО «РМЗ» следует, что поставка тепловой энергии для потребителей мкр. Южный осуществляет ООО «РТК», приобретая тепловую энергию у АО «ИП «Родники», тогда как должны приобретать у ЗАО «РМЗ». Объемы потребления по мкр. Южный г. Родники учтены в тарифах ЗАО «РМЗ», утвержденных Постановлением Департамента энергетики и тарифов Ивановской области от 14.12.2015 № 56-т/5. Однако, техническая возможность передавать тепловую энергию у ЗАО «РМЗ» отсутствует ввиду имеющегося фактического ограничения поставки тепловой энергии.

Письмом от 08.09.2016 №3562 Администрация уведомила Ивановское УФАС России о том, что отопительный сезон 2016-2017 годов будет проходить по существующей схеме теплоснабжения (без ее актуализации).

По факту невозможности осуществления теплоснабжения мкр. Южный от котельной ЗАО «РМЗ», Администрация муниципального образования «Родниковский муниципальный район» (письмо от 10.11.2016 № 4508) и АО «ИП «Родники» (письмо от 10.11.2016) сообщили, что приобретение объемов тепловой энергии по мкр. Южный г. Родники у АО «ИП «Родники» обусловлено тем, что тепловые сети г. Родники, проходящие по проезду Пугачевский, ул. 1-я Болтинская до квартальных задвижек, установленных у дома №1 мкр. Южный от котельной ЗАО «РМЗ», не выдержали гидравлических испытаний и не могут эксплуатироваться до устранения выявленных технологических нарушений (представлен акт о гидравлических испытаниях от 28.10.2016). В связи с погодными условиями и имеющейся технической возможностью ООО «РТК» принято решение о подаче тепловой

энергии на мкр. Южный по резервной тепловой сети от котельной АО «ИП «Родники».

В дополнительных пояснениях от 16.12.2016 № 1/708 ЗАО «РМЗ» указало, что с февраля 2016 года на сетях ООО «РТК» началась прокладка новой теплотрассы от котельной ЗАО «ИП Родники» до мкр. Южный и других потребителей тепла ЗАО «РМЗ». При данном строительстве нарушилась изоляция сетей от котельной ЗАО «РМЗ», тем самым ООО «РТК» умышленно пытается увеличить убытки по данной магистральной сети и вывести ее из эксплуатации.

21.04.2016 ООО «РТК» направило в адрес ЗАО «РМЗ» уведомление об отключении от теплоснабжения мкр. Южный в связи с проведением ремонтных работ по проезду Пугачева. В действительности проводились работы по запуску новой теплосети от котельной ИП «Родники» до мкр. Южный, с указанной даты теплоснабжение мкр. Южный стало осуществляться от котельной ИП «Родники».

Из пояснений также следует, что тепловую сеть по Пугачевскому проезду ООО «РТК» не могло привести в порядок с апреля 2016 года и до настоящего времени. При проведении 11 ноября 2016 года заполнения водой данного участка трубопровода, приборы показали утечку в пределах допустимой погрешности. Несмотря на данный факт ООО «РТК» направило в адрес ЗАО «РМЗ» проект акта на гидравлическое испытание тепловых сетей, в котором, как считает Заявитель, необоснованно сделан вывод о невозможности эксплуатации указанного участка сетей.

ЗАО «РМЗ» считает, что ООО «РТК» умышленно препятствует осуществлению теплоснабжения мкр. Южный от котельной ЗАО «РМЗ», чтобы осуществлять теплоснабжение данного микрорайона от котельной ИП «Родники».

Исходя из существующей схемы теплоснабжения г. Родники, Постановления Департамента энергетики и тарифов Ивановской области от 14.12.2015 № 56-т/5, ЗАО «РМЗ» является одним из хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по выработке тепловой энергии и ее поставке на территории г. Родники, для которого утверждены долгосрочные тарифы на тепловую энергию, на теплоноситель, действующие до 31.12.2018 г.

Единой теплоснабжающей организацией на территории г.о. Родники является ООО «Родниковская теплосбытовая компания» согласно Постановлению администрации муниципального образования «Родниковский муниципальный район от 30.10.2015 № 1205.

Между ЗАО «РМЗ» и ООО «Родниковская теплосбытовая компания» заключен договор поставки тепловой энергии и теплоносителя от 01.01.2016 (далее – договор от 01.01.2016), согласно которому генерирующая компания (ЗАО «РМЗ») самостоятельно производит тепловую энергию, теплоноситель и поставляет тепловую энергию и теплоноситель Теплоснабжающей организации (ООО «РТК») по регулируемым ценам (тарифам) в порядке, установленном Федеральным законом «О теплоснабжении».

Приложениями №1 и №2 к договору определены перечень абонентов Теплоснабжающей организации, подключённых к котельной Генерирующей компании (потребители мкр. Южный, 60 лет Октября, мкр. Машиностроитель и ул. 8

Марта), и объемы потребления тепловой энергии и горячей воды Абонентами.

Согласно приложению №4 к рассматриваемому договору от 01.01.2016 следует, что сети теплоснабжения от источника тепловой энергии до потребителей, по которым осуществляется передача тепловой энергии и теплоносителя не входят в границы балансовой принадлежности ЗАО «РМЗ».

Собственником тепловых сетей от котельной ЗАО «РМЗ» является ООО «Теплосервис», которое передало тепловые сети и сети горячего водоснабжения ООО «РТК» по договорам аренды недвижимого имущества от 19.08.2015.

Из положений договора аренды недвижимого имущества от 19.08.2015 следует, что обязанность по содержанию тепловых сетей в надлежащем состоянии, включая проведение текущего ремонта, входит в обязанности ООО «РТК».

Пунктом 3.4.4 договора поставки тепловой энергии и теплоносителя от 01.01.2016 предусмотрено, что ООО «РТК» (теплоснабжающая организация) обязуется проводить комплекс организационно и технологически связанных действий, обеспечивающих поставку тепловой энергии и теплоносителя в объемах, указанных в Приложении № 2 к настоящему договору, в том числе:

- своевременно производить планово-предупредительный ремонт и испытания тепловых сетей, запорной и регулирующей арматуры;

- в аварийных случаях отключать от сети поврежденный участок, уведомив генерирующую компанию, а также обеспечить срочный ремонт, принять меры по предотвращению размораживания систем теплоснабжения;

- включение отремонтированных систем теплопотребления или их отдельных частей после планового или аварийного ремонта, а также новых объектов производить исключительно с разрешения генерирующей компании.

Пунктом 6.3 указанного договора предусмотрено, что подача тепловой энергии на нужды отопления производится в отопительный период.

Типовой инструкцией по технической эксплуатации тепловых сетей систем коммунального теплоснабжения, утвержденной Приказом Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 13.12.2000 №285, определены обязанности организаций, эксплуатирующих тепловые сети, в число которых входит содержание тепловых сетей, тепловых пунктов и других сооружений в работоспособном, технически исправном состоянии (п. 2.1), осуществление технического обслуживания и ремонта тепловых сетей, тепловых пунктов, насосных станций; осуществление мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий и других нарушений (п. 6.1). В процессе эксплуатации данные организации должны поддерживать в исправном состоянии трубопроводы и оборудование, строительные и другие конструкции тепловых сетей, проводя своевременно их осмотр и ремонт (п. 6.3).

В соответствии с пунктом 6.2.13 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 24.03.2003 N 115 (далее - Правила N 115), в процессе эксплуатации все тепловые сети должны подвергаться испытаниям на прочность и плотность для

выявления дефектов не позже, чем **через две недели после окончания отопительного сезона**.

Пунктом 6.2.25 Правил №115 предусмотрено, что при текущей эксплуатации тепловых сетей необходимо, помимо прочего:

- поддерживать в исправном состоянии все оборудование, строительные и другие конструкции тепловых сетей, проводя своевременно их осмотр и ремонт;

- выявлять и восстанавливать разрушенную тепловую изоляцию и антикоррозионное покрытие;

- удалять скапливающуюся в каналах и камерах воду и предотвращать попадание туда грунтовых и верховых вод;

- принимать меры к предупреждению, локализации и ликвидации аварий и инцидентов в работе тепловой сети;

- осуществлять контроль за коррозией.

При этом согласно пункту 6.2.26 Правил №115 для контроля состояния оборудования тепловых сетей и тепловой изоляции, режимов их работы регулярно по графику проводится обход теплопроводов и тепловых пунктов.

Дефекты, угрожающие аварией и инцидентом, устраняются немедленно. Сведения о дефектах, которые не представляют опасности с точки зрения надежности эксплуатации тепловой сети, но которые нельзя устранить без отключения трубопроводов, заносятся в журнал обхода и осмотра тепловых сетей, а для ликвидации этих дефектов при ближайшем отключении трубопроводов или при ремонте - в журнал текущих ремонтов.

В соответствии с пунктом 4.1.1 Правил организации технического обслуживания и ремонта оборудования, зданий и сооружений электростанций и сетей.СО-34.04.181-2003, утвержденных РАО «ЕЭС России» 25.12.2003 организация, эксплуатирующая тепловые сети, должна выполнять следующие основные функции: обеспечение подачи потребителям тепловой энергии установленных параметров в соответствии с заданным графиком при утечках теплоносителя и потерях тепла, не превышающих нормативные; техническое обслуживание тепловых сетей; проведение испытаний тепловых сетей, выполнение диагностических работ, осуществление контроля за наружной и внутренней коррозией трубопроводов; организация и проведение аварийно-восстановительных работ в тепловых сетях.

Пунктом 4.1.6 Правил организации технического обслуживания и ремонта оборудования установлено, что в обязанности предприятия тепловых сетей входит, помимо прочих организация технического обслуживания и ремонта сетей;

Из изложенного следует, что организация, эксплуатирующая тепловые сети, должна принимать меры направленные на поддержание сетей в работоспособном состоянии, а выявленные дефекты подлежат устранению в минимальные сроки.

Поскольку у ООО «РТК» имелся договор на приобретение тепловой энергии и

теплоносителя, заключенный с АО «ИП «Родники» №4-ТЭ от 01.02.2015, то объемы тепловой энергии на мкр. Южный приобретаются от АО «ИП «Родники».

Вместе с тем, исходя из существующей схемы теплоснабжения мкр. Южный технологически присоединен только к тепловым сетям, идущим от котельной ЗАО «РМЗ».

Обращаясь к актуализированной схеме теплоснабжения раздел 4.7 (стр. 50) следует, что «присоединение мкр. Южный к котельной ЗАО «ИП «Родники» планируется путем прокладки нового участка тепловой сети от ЦТП КОП (тепловой пункт на территории красильно-отделочного производства) по ул. 1-я Болтинская (поворот теплотрассы с пер. Пугачевский). Расстояние около 1 км.»

Следовательно, фактическое обеспечение тепловой энергией мкр. Южный от котельной АО «ИП Родники» свидетельствует о наличии выстроенной тепловой сети в соответствии с мероприятиями, предусмотренными актуализированной схемой теплоснабжения (письмо № 6.6-4-16/224 от 09.12.2015).

Из изложенного следует, что фактически в настоящее время имеет место вывод тепловой сети, проходящей по проезду Пугачевский, ул. 1-ая Болтинская до квартальных задвижек, установленных у дома № 1 мкр. Южный от котельной ЗАО «РМЗ» из схемы теплоснабжения г.о. Родники.

Частью 1 статьи 21 Закона о теплоснабжении предусмотрено, что в целях недопущения ущемления прав и законных интересов потребителей тепловой энергии собственники или иные законные владельцы источников тепловой энергии, тепловых сетей обязаны осуществлять согласование с органами местного самоуправления поселений, городских округов и в случаях, установленных настоящей статьей, с потребителями вывода указанных объектов в ремонт и из эксплуатации.

Порядок вывода регламентирован статьей 21 Закона о теплоснабжении и Правилами вывода в ремонт и из эксплуатации источников тепловой энергии и тепловой сети, утвержденными Постановлением Правительства РФ №889 от 06.09.2012, определяющий, что вывод из эксплуатации тепловых сетей осуществляется по согласованию с органом местного самоуправления и потребителями тепловой энергии.

Вывод рассматриваемой сети в ремонт в установленном порядке произведен не был. Документов, свидетельствующих об обратном не представлено.

Одновременно, приобретение объемов тепловой энергии ООО «РТК» у АО «ИП «Родники» привело к перераспределению тепловой нагрузки потребителей тепловой энергии в системе теплоснабжения между источниками тепловой энергии, поставляющими тепловую энергию в данной системе теплоснабжения, то есть к изменению схемы теплоснабжения потребителей.

Согласно статье 18 Закона о теплоснабжении распределение тепловой нагрузки потребителей тепловой энергии в системе теплоснабжения между источниками тепловой энергии, поставляющими тепловую энергию в данной системе теплоснабжения, осуществляется органом, уполномоченным в соответствии с настоящим Федеральным законом на утверждение схемы теплоснабжения, путем

внесения ежегодно изменений в схему теплоснабжения.

Согласно пунктам 12 и 45 Правил организации теплоснабжения в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 808 от 08.08.2012 (далее – Правила № 808), единая теплоснабжающая организация при осуществлении своей деятельности обязана заключать и исполнять договоры поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя в отношении объема тепловой нагрузки, распределенной в соответствии со схемой теплоснабжения.

Пунктом 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции установлены признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Согласно статье 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее – Закона о защите конкуренции) запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Таким образом, действия ООО «РТК» содержат признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в не устранении выявленных дефектов на тепловых сетях, проходящих по проезду Пугачевский, ул. 1-ая Болтинская до квартальных задвижек, установленных у дома №1 мкр. Южный, приведших к невозможности поставки тепловой энергии на мкр. Южный по тепловой сети от котельной ЗАО «РМЗ» в соответствии с утвержденной схемой теплоснабжения, что привело к ущемлению интересов ЗАО «РМЗ», поскольку последнее лишено возможности осуществлять выработку и продажу тепловой энергии в объемах, согласованных договором поставки тепловой энергии и теплоносителя от 01.01.2016, а именно с учетом объемов потребления мкр. Южный г. Родники.

На основании изложенного издан приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области №007 от 20.01.2017 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Обществом с

ограниченной ответственностью части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

определил:

1. Назначить дело №02-10/2017-001 к рассмотрению на **10 час. 00 мин**. **16 февраля 2017 года** по адресу: г. Иваново, ул. Жарова, д. 10, каб. № 411;

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 02-10/2017-001 в качестве ответчика Общество с ограниченной ответственностью «Родниковская теплосбытовая компания» (ул. Советская, д. 20, г. Родники, Ивановская область, 155250, ИНН 3701048165);

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела №02-10/2017-001 в качестве заявителя ЗАО «Родниковский машиностроительный завод» (ул. Колхозная, д. 2, г. Родники, Ивановская область, 155250, ИНН 3721006639);

4. ООО «РТК» в срок до **10.02.2017** представить следующие информацию и документы (в надлежаще заверенных копиях):

- письменные пояснения по обстоятельствам, изложенным в настоящем определении;

- техническое заключение по результатам обследования технического состояния участка тепловой сети, проходящей по проезду Пугачевский г. Родники, выполненное ООО «Стройком»;

- меры, предпринятые ООО «РТК» в настоящее время по устранению выявленных дефектов (свищи на прямом трубопроводе на ул. 1-я Болтинская (прокладка подземная в канале) и по пр. Пугачевский (фонтанчик между плит перекрытий)) для обеспечения выполнения условий договора поставки тепловой энергии и теплоносителя от 01.01.2016, заключенного между ООО «РТК» и ЗАО «РМЗ».

Явка ответчика и заявителя или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Подпись председателя Комиссии