

**АО «Газпром
газораспределение**

Петрозаводск»

ул. Балтийская, дом 22а,
г.Петрозаводск, Республика
Карелия, 185011

3.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу №010/04/9.21-46/2022

об административном правонарушении

31 марта 2022 года
Петрозаводск

Г.

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия (далее – Карельское УФАС России) <...>, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении №010/04/9.21-46/2022, возбужденного в отношении акционерного общества «Газпром газораспределение Петрозаводск» (ИНН 1001009551, ОГРН 1021000511730, юридический адрес: ул. Балтийская, дом 22, г.Петрозаводск, далее – АО «Газпром газораспределение Петрозаводск», общество) по факту нарушения Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 года №1314 (далее – Правила подключения), ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных

правонарушениях (далее – КоАП РФ), в присутствии представителя АО «Газпром газораспределение Петрозаводск» - Д (личность установлена на основании паспорта, копия доверенности от 01 января 2022 года №12 приобщена к материалам дела),

УСТАНОВИЛ:

В адрес Карельского УФАС России 21 декабря 2021 года поступило заявление З. с жалобой на действия АО «Газпром газораспределение Петрозаводск», выразившиеся в нарушении срока выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства и пуску газа по договору от 23 марта 2021 года №27/21-тп.

Из заявления и приложенных к нему документов следует, что между заявителем и АО «Газпром газораспределение Петрозаводск» заключен договор от 23 марта 2021 года №27/21-тп о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства к сетям газораспределения (далее – договор), в соответствии с условиями которого общество приняло на себя обязательства по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства «Газопровод низкого давления до границы земельного участка с кадастровым номером 10:03:... для газоснабжения одноквартирного жилого дома по ул. Озерной в с. Кончезеро Кондопожского района РК» (далее – объект капитального строительства) к своей сети газораспределения.

В свою очередь заявитель принял на себя обязательство по обеспечению готовности объекта «Одноквартирный жилой дом по ул. Озерной в с. Кончезеро Кондопожского района РК» в пределах границ принадлежащего ему земельного участка с кадастровым номером 10:03:....

В силу пункта 2 названного договора подключение осуществляется в соответствии с техническими условиями на подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сетям газораспределения согласно приложению №1, которое является неотъемлемой частью настоящего договора.

Согласно пункту 3 заключенного договора срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства и пуску газа составляет 8 месяцев со дня его заключения.

При этом в силу пункта 5 договора АО «Газпром газораспределение Петрозаводск» помимо прочего обязано:

- осуществить действия по созданию сети газораспределения до точки подключения, а также по подготовке сети газораспределения к подключению объекта капитального строительства заявителя и пуску газа не позднее срока, предусмотренного пунктом 3 договора;

- проверить выполнение заявителем технических условий при условии обеспечения доступа к объекту капитального строительства в срок не позднее чем за 14 дней до дня подключения к сетям газораспределения и составить акт о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению);

- осуществить действия по подключению (технологическому присоединению) не позднее установленного договором дня подключения (технологического присоединения), но не ранее подписания акта о готовности сетей;

- направить в адрес заявителя в течение 3 рабочих дней со дня осуществления действий по подключению (технологическому присоединению) подписанный со своей стороны акт о подключении (технологическом присоединении) по форме согласно приложению №3 (далее – акт о подключении), являющийся неотъемлемой частью договора.

В свою очередь заявитель обязан:

- обеспечить создание сети газопотребления на принадлежащем заявителю земельном участке от точки (точек) подключения (технологического присоединения) до газоиспользующего оборудования;

- уведомить о выполнении технических условий после выполнения мероприятий по технологическому присоединению в пределах границ участка заявителя, предусмотренных техническими условиями;

- обеспечить исполнителю доступ к объектам капитального строительства для осуществления исполнителем мониторинга исполнения заявителем технических условий и готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования к подключению и пуску газа в согласованные с исполнителем сроки, но не позднее 10 дней до дня подключения;

- внести плату за подключение (технологическое присоединение) в размере и сроки, которые установлены договором.

В пункте 12 раздела IV договора определен порядок мониторинга выполнения технических условий. Так, в силу названного условия договора не позднее 10 дней до дня подключения заявитель представляет исполнителю доступ к объекту капитального строительства для проверки выполнения технических условий и готовности сети газопотребления и газоиспользующего оборудования к подключению и пуску газа, а также оформленные разрешительные документы для пуска газа и договор на техническое обслуживание внутридомового газового оборудования.

В пункте 9 технических условий №20 от 23 марта 2021 года отражены условия подключения, включая точку подключения, а именно:

- точка подключения (начальная граница проектирования) – точка «А» на границе земельного участка с кадастровым номером 10:03:0000000:11937 (см. план-схему – приложение №1). Источник газоснабжения – подземный полиэтиленовый газопровод низкого давления наружным диаметром 63 мм объекта «Газопровод-ввод низкого давления до границы земельного участка с кадастровым номером 10:03:0000000:11545 для газоснабжения многоквартирного жилого дома по ул. Озерной в с. Кончезеро Кондопожского района РК», снабжаемый газом от ГРС «Кондопога» в п. Березовка.

- применяемое газоиспользующее оборудование должно быть сертифицировано в соответствии с Техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности аппаратов, работающих на газообразном топливе» от 09 декабря 2011 года №875;

- до момента ввода объекта в эксплуатацию получить заключение от специализированной организации о пригодности дымовых и вентиляционных каналов (постановление Правительства Российской Федерации от 14 мая 2013 года №410).

В целях установления объективных обстоятельств, в рамках статьи 10 Федерального закона от 02 мая 2006 года №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» 11 января 2022 года в адрес АО «Газпром газораспределение Петрозаводск» был сделан запрос №03-02/2/27. Письмом от 17 января 2022 года №83 (вх. от 17 января 2022 года №185) АО «Газпром газораспределение Петрозаводск» сообщило, что фактически договор с З. был заключен 30 марта 2021 года, а срок исполнения обязательств истек 30 ноября 2021 года.

В целях исполнения договора обществом подготовлена и утверждена (приказ АО «Газпром газораспределение Петрозаводск» от 12 ноября 2021 года №220) проектная документация на создание сети газораспределения до точки подключения (технологического присоединения) на границе земельного участка заявителя. Проведена подготовка к проведению строительно-монтажных работ; издан приказ об организации строительства объекта от 18 ноября 2021 года №260; приобретены материалы и оборудование для строительства объекта; получены правоустанавливающие документы на земельные участки, занимаемые на период строительства (разрешение Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия от 16 декабря 2021 года №606-м на использование земель, государственная собственность на которые не разграничена).

В свою очередь анализ представленных документов, положений нормативно-правовых актов отражает следующее.

Согласно пункту 1 действующих на момент заключения договора между заявителем и АО «Газпром газораспределение Петрозаводск» Правил подключения настоящие Правила определяют порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства (далее - объект капитального строительства).

В силу пункта 2 Правил подключения под подключением (технологическим присоединением) объекта капитального строительства к сети газораспределения понимается совокупность организационных и технических действий, включая врезку и пуск газа, дающих возможность подключаемому объекту капитального строительства использовать газ, поступающий из сети газораспределения; фактическое присоединение - комплекс технических мероприятий, обеспечивающих физическое соединение (контакт) объектов исполнителя и объектов заявителя с осуществлением пуска газа на объекты заявителя; исполнителем по договору о подключении объектов капитального строительства к сети газораспределения является газораспределительная организация, владеющая на праве собственности или на ином законном основании сетью газораспределения, к которой планируется подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства.

Пунктом 3 Правил подключения установлен порядок подключения

(технологического присоединения) объектов капитального строительства к сети газораспределения, который включает в себя: а) направление исполнителю запроса о предоставлении технических условий на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям газораспределения; б) выдачу технических условий; в) заключение договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения с приложением технических условий, являющихся неотъемлемым приложением к договору о подключении; г) выполнение заявителем и исполнителем технических условий; д) составление акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению); е) осуществление исполнителем фактического присоединения и составление акта о подключении (технологическом присоединении), содержащего информацию о разграничении имущественной принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон.

Согласно пункту 59 Правил подключения подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

Исполнитель не вправе требовать от заявителя представления сведений и документов, не предусмотренных настоящими Правилами (пункт 72 Правил подключения).

В силу пункта 75 Правил подключения технические условия прилагаются к договору о подключении и содержат следующую информацию:

а) характеристики газопровода (диаметр, материал труб, максимальное рабочее давление, протяженность), к которому осуществляется подключение (технологическое присоединение);

б) суммарный максимальный часовой расход газа и отдельно по каждому подключаемому объекту капитального строительства (если их несколько);

в) пределы изменения давления газа в присоединяемом газопроводе;

г) обязательства заявителя по обеспечению подключаемого объекта капитального строительства газоиспользующим оборудованием и приборами учета газа, которые соответствуют обязательным требованиям, установленным законодательством Российской Федерации о техническом регулировании;

д) другие условия подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения, включая точку подключения (для заявителей первой категории, а также в случае отсутствия необходимости строительства исполнителем сети газораспределения до границ земельного участка заявителя)

Пунктом 85 Правил подключения предусмотрено, что срок осуществления мероприятий по подключению не может превышать (с учетом положений пункта 85(3) настоящих Правил):

а) 8 месяцев - для заявителей первой категории;

в) 1,5 года - для заявителей второй категории, если иные сроки (но не более 3 лет)

не предусмотрены инвестиционной программой или соглашением сторон;

г) 2 года - для заявителей, плата за технологическое присоединение которых устанавливается по индивидуальному проекту, а также для заявителей третьей категории, если иные сроки (но не более 4 лет) не предусмотрены инвестиционной программой или соглашением сторон.

В силу подпункта «а» пункта 83 Правил подключения договор о подключении содержит, в частности перечень мероприятий (в том числе технических) по подключению, выполняемых заявителем и исполнителем, а также обязательства сторон по выполнению этих мероприятий. В случае если сеть газораспределения проходит в границах земельного участка, на котором расположен подключаемый объект капитального строительства, и отсутствует необходимость строительства исполнителем сети газораспределения до границ земельного участка заявителя, исполнитель включает в договор о подключении условия о выполнении мероприятий по фактическому присоединению газоиспользующего оборудования заявителя к сети газораспределения.

Пунктом 97 Правил подключения предусмотрено, что мероприятия по подключению объектов капитального строительства к сети газораспределения, предусматриваемые договором о подключении, включают в себя:

а) разработку исполнителем проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным договором о подключении;

б) разработку заявителем проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным договором о подключении, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной;

в) выполнение заявителем и исполнителем технических условий;

г) мониторинг исполнителем выполнения заявителем технических условий;

д) осуществление исполнителем фактического присоединения и составление акта о подключении (технологическом присоединении).

Согласно пункту 98 Правил подключения исполнитель обязан:

а) осуществить действия по созданию (реконструкции) сети газораспределения до точек подключения, предусмотренные договором о подключении, а также по подготовке сети газораспределения к подключению объектов капитального строительства заявителя и пуску газа не позднее установленного договором о подключении дня подключения;

б) осуществлять мониторинг выполнения заявителем технических условий о присоединении. Осуществление указанных действий завершается составлением и подписанием обеими сторонами акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) по типовой форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 года №713 «Об утверждении типовых форм документов, необходимых для подключения (технологического присоединения) объектов капитального

строительства к сети газораспределения, и о внесении изменений в Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения»;

в) осуществить действия по подключению (технологическому присоединению) не позднее установленного договором о подключении дня подключения (технологического присоединения) (но не ранее подписания акта о готовности, указанного в подпункте «б» настоящего пункта), если эта обязанность в соответствии с договором о подключении возложена на исполнителя;

г) по запросу заявителя не позднее 10 дней со дня получения запроса направить заявителю информацию о ходе выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению);

д) не позднее 20 рабочих дней до даты подключения (технологического присоединения), определенной в договоре о подключении, уведомить заявителя об окончании срока действия договора о подключении.

В свою очередь пунктом 100 Правил подключения предусмотрены обязанности заявителя, в числе которых следующие:

а) выполнить установленные в договоре о подключении условия подготовки сети газопотребления и газоиспользующего оборудования к подключению;

б) при мониторинге исполнителем выполнения заявителем технических условий о присоединении в соответствии с подпунктом «б» пункта 98 настоящих Правил представить исполнителю раздел утвержденной в установленном порядке проектной документации (1 экземпляр), включающий в себя сведения об инженерном оборудовании, о сетях газопотребления, перечень инженерно-технических мероприятий и содержание технологических решений (представляется в случае, если разработка проектной документации предусмотрена законодательством Российской Федерации);

в) в случае внесения изменений в проектную документацию, влекущих изменение указанной в договоре о подключении максимального часового расхода газа, в срок, оговоренный в договоре о подключении, направить исполнителю предложение о внесении соответствующих изменений в договор о подключении. Изменение заявленного максимального часового расхода газа не может превышать величины, указанной в технических условиях;

г) обеспечить доступ к объектам капитального строительства исполнителя для мониторинга выполнения заявителем технических условий;

д) внести плату за технологическое присоединение в размере и сроки, которые установлены договором о подключении.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях являются сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

В соответствии со статьей 23.48 КоАП РФ, Федеральный антимонопольный орган,

его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренные, в том числе статьей 9.21 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В силу части 2 статьи 9.21. КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

В связи с тем, что АО «Газпром газораспределение Петрозаводск» в 2021 году неоднократно привлекалось антимонопольным органом к административной ответственности по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ, применению подлежит часть 2 названной статьи КоАП РФ.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – ФЗ «О естественных монополиях») субъект естественной монополии – хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии. Положениями части 1 статьи 4 ФЗ «О естественных монополиях» установлено, что оказание услуг по транспортировке газа по трубопроводам отнесено к сфере деятельности субъектов естественных монополий, в связи с чем субъект, оказывающий такие услуги относится к субъектам естественной монополии.

АО «Газпром газораспределение Петрозаводск», осуществляющее деятельность в сфере оказания услуг по транспортировке газа по трубопроводам, включено в Реестр субъектов естественных монополий.

Руководствуясь вышеуказанным, определением от 21 января 2022 года было возбуждено настоящее дело и назначено проведение административного расследования. Составление протокола назначено на 11 часов 00 минут 16 февраля 2022 года, АО «Газпром газораспределение Петрозаводск» надлежало представить ряд документов и сведений.

Заказную почтовую корреспонденцию, содержащую вышеупомянутое определение, АО «Газпром газораспределение Петрозаводск» получило 28 января 2022 года, однако, запрошенные сведения на момент составления настоящего протокола не представило.

Вместе с тем как следует из поступившего 21 декабря 2021 года заявления З. и полученных Карельским УФАС России в рамках ответа на запрос документов и сведений, технологическое подключение жилого дома заявителя в срок до 30 ноября 2021 года не осуществлено (не отрицается АО «Газпром газораспределение Петрозаводск»); Акт о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) подписан сторонами 20 декабря 2021 года.

16 февраля 2022 года в присутствии представителя АО «Газпром газораспределение Петрозаводск» был составлен протокол об административном правонарушении, копия которого вручена представителю общества под роспись.

Определением от 16 февраля 2022 года «О назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении №010/04/9.21-46/2022» настоящее дело было назначено к рассмотрению на 02 марта 2022 года в 11 час. 00 мин.

Письмом от 28 февраля 2022 года №582 (вх. от 01 марта 2022 года №930) АО «Газпром газораспределение Петрозаводск» признало вину в совершении административного правонарушения, ходатайствовал о назначении административного штрафа в размере не более половины минимального размера штрафа, установленного санкцией части 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

При этом, общество поясняет, что на протяжении последних лет имеет отрицательный финансовый результат, а в целях выполнения договорных обязательств по технологическому присоединению объекта заявителя уже выполнены следующие мероприятия:

- подготовлена проектная документация на создание сети газораспределения до точки подключения;
- проведена подготовка к проведению строительно-монтажных работ;
- издан приказ об организации строительства объекта №260 от 18 ноября 2021 года;
- приобретены материалы и оборудование для строительства объекта;
- получены правоустанавливающие документы на земельные участки, занимаемые на период строительства;
- проведена проверка выполнения заявителем технических условий и составлен акт о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению);
- получено разрешение Администрации Кондопожского муниципального района от 23 марта 2021 года №27/21-тп;
- заключен договор подряда от 15 февраля 2022 года с ООО «ОнегоГрин» для прокладки газопровода.

В качестве объяснения невыполнения технологического присоединения объекта заявителя непосредственно после получения разрешения Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия АО «Газпром газораспределение Петрозаводск» указывает на длительный периодом низкотемпературного режима.

В связи с тем, что письмом от 02 марта 2022 года АО «Газпром газораспределение Петрозаводск» ходатайствовало об отложении рассмотрения дела в целях обеспечения возможности предоставления дополнительных документов и сведений, касающихся исполнения договорных обязательств перед З., определением от 02 марта 2022 года срок рассмотрения настоящего дела об административном правонарушении был продлен до 02 апреля 2022 года, а его рассмотрение назначено на 31 марта 2022 года в 14 часов 30 минут.

Рассмотрение административного дела состоялось в назначенное время. Непосредственно на рассмотрение дела представитель АО «Газпром газораспределение Петрозаводск» представила копию Акта о подключении (технологическом присоединении) от 30 марта 2022 года и копию Акта от 30 марта 2022 года, которым засвидетельствовано наличие газа в наружном и внутреннем газопроводах низкого давления в сети газопотребления жилого дома З.

Оценив в порядке статьи 26.11 КоАП РФ имеющиеся в материалах дела доказательства, заслушав пояснения представителя АО «Газпром газораспределение Петрозаводск», прихожу к выводу о нарушении АО «Газпром газораспределение Петрозаводск» сроков осуществления подключения (технологического присоединения), предусмотренных пунктом 85 Правил подключения и пунктом 3 заключенного договора.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Пунктом 3 статьи 26.1 КоАП РФ установлено, что по делу об административном правонарушении выяснению подлежит виновность лица в его совершении.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (часть 2 статьи 2.1 КоАП РФ).

АО «Газпром газораспределение Петрозаводск» не представило доказательств невозможности соблюдения требований Правил подключения в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые оно не могло предвидеть и предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

Предоставленные документы и сведения свидетельствуют о том, что фактически АО «Газпром газораспределение Петрозаводск» приступило к выполнению

мероприятий, направленных на обеспечение технологического присоединения объекта <...> только в ноябре 2021 года (при том что срок выполнения мероприятий истек 30 ноября 2021 года).

Таким образом, рассматриваемое административное правонарушение является противоправным, виновным, лицо его совершившее, не могло не осознавать противоправный характер своих действий, но им не были предприняты все зависящие от него меры для соблюдения норм законодательства, ответственность за нарушение которых предусмотрена КоАП РФ.

Место совершения административного правонарушения – ул. Озерная, с. Кончезеро Кондопожского района.

Время совершения административного правонарушения – 01 декабря 2021 года (в части неосуществления технологического присоединения в установленный срок), 20 декабря 2021 года (в части неосуществления технологического присоединения после подписания акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению)).

Срок давности привлечения АО «Газпром газораспределение Петрозаводск» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В рамках настоящего дела в качестве отягчающих административную ответственность обстоятельств признается повторное совершение однородного административного правонарушения, в качестве смягчающего вину обстоятельства - признание вины обществом и осуществление технологического присоединения объекта З. до момента вынесения настоящего постановления.

В рамках рассмотрения заявленного АО «Газпром газораспределение Петрозаводск» ходатайства о применении положения пункта 3.2. части 3 статьи 4.1 КоАП РФ, принимая во внимание характер допущенных нарушений, степень вины привлекаемого к ответственности лица, а также факт того, что технологическое подключение объекта заявителя реализовано, конституционный принцип соразмерности административного наказания, а также дифференциацию публично-правовой ответственности в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба и с учетом позиции, изложенной в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 25 февраля 2014 года №4-П, полагаю возможным снизить минимальный размер административного штрафа предусмотренный санкцией части 2 статьи 9.21 КоАП РФ до 300 000 руб., то есть до меры ответственности, которая не утрачивает своего предназначения, наиболее соразмерна характеру совершённого правонарушения, степени вины нарушителя и наступившим последствиям, а также отвечает принципам юридической ответственности.

Касательно возможности применения статьи 2.9 КоАП РФ отмечаю следующее.

Статьей 2.9. КоАП РФ предусмотрено, что при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место в исключительных случаях. При квалификации правонарушения в качестве малозначительного следует исходить из конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения, а учитываются при назначении наказания.

Оценив характер допущенного правонарушения и степень его общественной опасности, не установлено исключительных обстоятельств, свидетельствующих о его малозначительности. Данное правонарушение посягает на установленный нормативными правовыми актами порядок общественных отношений в сфере технологического присоединения к сетям газораспределения объектов капитального строительства. В данном случае существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в ущемлении интересов граждан-потребителей на своевременное технологическое присоединение. Кроме того, граждане-потребители являются экономически слабой стороной в данных правоотношениях.

В материалах дела отсутствуют обстоятельства, указывающие на возможность прекращения производства по настоящему делу; данное правонарушение не может быть признано и малозначительным. Состав вменяемого правонарушения формальный, не требующий установления причинения вреда обществом. При этом прихожу к выводу, что ходатайство АО «Газпром газораспределение Петрозаводск» о снижении размера административного штрафа ниже минимального штрафа, установленного санкцией статьи, не подлежит удовлетворению - на момент вынесения настоящего постановления акт о подключении (технологическом присоединении) между сторонами не подписан, соответственно, процесс технологического присоединения фактически не завершен.

Карельским УФАС России предприняты все меры для реализации АО «Газпром газораспределение Петрозаводск» своих прав и защиты законных интересов.

На основании вышеизложенного, заместитель руководствуясь статьями 4.1, 4.5, 9.21, 23.48, 29.9, 29.10 КоАП РФ, заместитель руководителя Карельского УФАС России

ПОСТАНОВИЛ:

Наложить на юридическое лицо – АО «Газпром газораспределение Петрозаводск» (ИНН –1001009551; ОГРН – 1021000511730) за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, административный штраф в размере 300 000 (триста тысяч) рублей 00 копеек.

Реквизиты для перечисления штрафа:

Получатель платежа - УФК по Республике Карелия (Карельское УФАС России)

ИНН 1001041153

КПП 100101001

Номер казначейского счета (корр счет) - 03100643000000010600

Номер банковского счета, входящего в состав ЕКС – 40102810945370000073

Банк получателя - Отделение –НБ Республика Карелия (УФК по Республике Карелия)

БИК банка 018602104

Код ОКТМО 86701000

КБК 161 1 16 01091 01 0021 140

Назначение платежа: штраф по делу №010/04/9.21-46/2022).

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, либо со дня истечения сроков отсрочки, рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ, при отсутствии документа или информации, свидетельствующих об уплате административного штрафа, соответствующие материалы направляются судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа. Кроме того, составляется протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ, неуплата административного штрафа в установленный срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

В соответствии со статьей 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по

