

## **РЕШЕНИЕ № 285/2020-КС**

по делу № 023/06/67-1068/2020 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

03 марта 2020 года  
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ИП Быковой О.В. (далее – Заявитель) на действия МКУ «Центр по обеспечению деятельности органов местного самоуправления МО Приморско-Ахтарский район» при проведении электронного аукциона: «Ремонт мемориала "Братский"» (извещение № 0818300025620000011) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует необоснованный, по его мнению, отказ в допуске к участию в электронном аукционе.

Уполномоченным органом представлено извещение о проведении электронного аукциона, документация об электронном аукционе,

письменные пояснения по существу доводов жалобы. Уполномоченный орган не согласен с доводами жалобы и считает, что заявка ИП Быковой О.В. не соответствует требованиям аукционной документации.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченный органом – МКУ «Центр по обеспечению деятельности органов местного самоуправления МО Приморско-Ахтарский район» проводился электронный аукцион: «Ремонт мемориала "Братский"» (извещение № 0818300025620000011).

Заказчик - администрация Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района.

Начальная (максимальная) цена контракта – **3 811 000,00 рублей.**

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В силу ч.1 ст.59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

На основании ч.1 ст.67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч.3 ст.67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

Согласно протоколу № 0818300025620000011-0 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 21.02.2020 г. на участие в электронном

аукционе подано 4 заявки участников закупки, 1 заявка не допущена, заявка ИП Быковой О.В. (заявка № 106814339) отказано в допуске к участию за частичное не предоставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, отказ по п.1) ч.4 ст. 67 44-ФЗ, части 1 раздела 9 «Требования к содержанию и составу 1 и 2 частей заявки на участие в электронном аукционе» (позиция 41) документации аукциона в электронной форме. Не предоставлены конкретные показатели товара по позициям 1,2,5,6,7,8 приложение к разделу 2 «Сведения о товарах (материалах, оборудовании) используемых при выполнении работ».

Согласно п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация, об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в

национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В соответствии Приложения к Разделу 2 «Сведения о товарах (материалах, оборудовании), используемых при выполнении работ» аукционной документации Заказчик установил следующие требования:

№	Наименование	Товарный	Требования, установленные к функциональным, техническим, качественным
---	--------------	----------	---

п/п	товара (материала, оборудования)	знак* (при наличии)	характеристикам товара, входящего в объект закупки** (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться эквивалентность/соответствие)	
			Наименование показателя, ед. изм. показателя	Значение показателя
1	2	3	4	5
1.	Штукатурка цементная	Ceresit СТ 29 или эквивалент	Температура применения: °С Прочность на сжатие в возрасте 28 суток: МПа Прочность на растяжение при изгибе в возрасте 28 суток: МПа Прочность сцепления с основанием (адгезия) в возрасте 28 суток: МПа Паропроницаемость: мг/м·ч·Па Теплопроводность: Вт/м·К Морозостойкость затвердевшего раствора: циклов Температура эксплуатации: °С Группа горючести:	от +5 до +30 не менее 10,0 (класс КП IV) не менее 3,5 не менее 0,4 не менее 0,035 не более 0,22 не менее 100 (F100) от -50 до +70 не хуже НГ (ГОСТ 30244-94)
2.	Грунтовка	Ceresit СТ7 или эквивалент	Время высыхания: часов Температура применения: °С Температура эксплуатации: °С	от 2 до 4 от +5 до +30 от -40 до +50
3.	Плитка гранитная*		Толщина, мм. Прочность при сжатии, МПа Истираемость, г/кв. см Морозостойкость, циклов Объемный вес, кг/куб.м. Водопоглощение, % Радиационная характеристика, класс Эффективная удельная активность, Бк/кг	не менее 20 не менее 148 не более 0,12 не менее 50 не менее 2600 не более 0,22 1-й не более 165
4.	Гранит керамический многоцветный неполированный**		Толщина плитки (мм) Основной материал Морозостойкость Влагостойкость Износостойкость	не менее 8.0 керамика - Да - Да не хуже значительной проходимости (стандарт PEI 4 из 5)
5.	Клей плиточный	Ceresit CM 117 или эквивалент	Температура применения: °С Открытое время: минут Время корректировки: минут Сползание плитки: мм Заполнение швов: часа Адгезия к бетону в возрасте 28 суток: МПа Морозостойкость контактной зоны: циклов Температура эксплуатации: °С	+5 до +30 20 +/- 1 15 +/- 1 не более 0,5 не менее 24 не менее 1,0 не менее 100 (F100) от -50 до +70

			Группа горючести:	не хуже НГ (ГОСТ 30244-94)
6.	Светодиодный светильник тротуарный (грунтовый)	Feron SP2707 или эквивалент	Мощность W Цветовая температура K Напряжение - V Общий световой поток lm Рассеиватель Степень защиты IP Тип корпуса Срок службы, - ч Размер, мм	не менее 18 6400 220 не менее 1800 Прозрачный не менее 67 Герметичный не менее 50 000 Ф200*90 +/- 5
7.	Архитектурный светильник для подсветки зданий	Feron LL-884 или эквивалент	Мощность W Цветовая температура K Материал корпуса Напряжение - V Общий световой поток lm Рабочая температура °C Степень защиты, IP Срок службы, ч	не менее 18 6400 ( Холодный белый ) - Алюминий 220 не менее 1800 -35 - +75 не менее 65 не менее 50 000
8.	Архитектурный светильник для подсветки зданий	Feron LL-885 или эквивалент	Мощность W Цветовая температура K Материал корпуса Напряжение - V Общий световой поток lm Рабочая температура °C Степень защиты, IP Срок службы, ч	не менее 36 6400 ( Холодный белый ) - Алюминий 220 не менее 1800 -35 - +75 не менее 65 не менее 50 000

В п.41 Раздела 9 «Требования к содержанию и составу 1 и 2 частей заявки на участие в электронном аукционе» аукционной документации установлено требование к составу заявки на участие в электронном аукционе, а именно:

**ПЕРВАЯ ЧАСТЬ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЭЛЕКТРОННОМ АУКЦИОНЕ ДОЛЖНА СОДЕРЖАТЬ СЛЕДУЮЩИЕ ДОКУМЕНТЫ И ИНФОРМАЦИЮ:**

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки).

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении покупаемых работ, оказании покупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в Разделе 2 документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в Разделе 2 документации об электронном аукционе.

3) при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, в случае включения в документацию о закупке проектной документации, первая часть заявки содержит только согласие участника закупки на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе (такое согласие дается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

4) первая часть заявки на участие в электронном аукционе может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого заключается контракт.

Предметом закупки является используемый товар, а не поставляемый.

Таким образом, п.2) ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе указывает, что первая часть заявки должна содержать наименование страны происхождения товара только в случаях, если осуществляется закупка товара (то есть речь идет о поставке товара) или объектом закупки является выполнение работ/оказание услуг с условием о поставке заказчику товара при их выполнении/оказании.

Если материалы не передаются Заказчику отдельно, а только используются в составе результата работ, участнику, руководствуясь положениями п.1) ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе, в первой части заявки достаточно дать согласие на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией с применением программно-аппаратных средств электронной площадки.

Таким образом, Заказчиком в аукционной документации установлены требования о качестве, технических характеристиках товара используемых при выполнении работ, что нарушает п.1) ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе и вводит Участников закупки в заблуждение при подаче заявок.

Допущенные нарушения Закона о контрактной системе содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.4.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

ИП Быкова О.В. (заявка № 106814339) в первой части заявки на участие в электронном аукционе дала согласие с применением программно-аппаратных средств электронной площадки.

Согласно ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе обусловлено, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Таким образом, отклонение заявки ИП Быковой О.В. по основаниям, указанным в протоколе №0818300025620000011-0 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 21.02.2020 г., противоречит требованиям Закона о контрактной системе.

Допущенные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.7.30 Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 22, 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ИП Быковой О.В. обоснованной.
2. Признать в действиях Уполномоченного органа - МКУ «Центр по обеспечению деятельности органов местного самоуправления МО Приморско-Ахтарский район» (аукционной комиссии), Заказчика – администрации Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района нарушение ч.3 ст.7, п.1) ч.3 ст.66, п.2) ч.1 ст.64, ч. 4, ч.5 ст. 67 Закона о контрактной системе.
3. Уполномоченному органу- МКУ «Центр по обеспечению деятельности органов местного самоуправления МО Приморско-Ахтарский район» (аукционной комиссии), Заказчику – администрации Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении

административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.