

GRAPHIC 1

Управление Федеральной антимонопольной службы
по республике Коми

Определение

14 мая 2015 года

№ 02-01/3977

Сыктывкар

Об отложении рассмотрения дела № А 27-12/14

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (далее - Коми УФАС России, Комиссия) по рассмотрению дела по признакам нарушения требований антимонопольного законодательства в составе: <...>,

рассмотрев дело № А 27-12/14 по признакам нарушения ООО «Частное охранное предприятие «Гранит-1», адрес места нахождения: 167021, Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Калинина, д. 12/1, ООО «Исток», адрес места нахождения: 167021, Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Мира, д. 48, кв. 61, ИП <...>, адрес места нахождения: <...>, пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

в присутствии:

представителя ГБУЗ РК «Центральная поликлиника г. Сыктывкара» <...>, действующей на основании доверенности от 05.03.2015;

представителя ГКУ РК «Дирекция по содержанию казённого имущества» <...>, действующей на основании доверенности № 2 от 04.03.2015;

представителя ООО «Частное охранное предприятие «Гранит-1» <...>, действующего на основании доверенности от 14.05.2015;

директора ООО «Исток» <...>;

ИП <...>;

в отсутствие:

ООО «Барс-С», ЗАО «Сбербанк-АСТ», ОАО «Ростелеком», ООО «Частная охранная организация «ВСС-Центр», ООО «ЧОО «Глобула», ООО «ЧОП» «ДОН», ООО «ЧОП «Шериф 2»,

УСТАНОВИЛА:

Определением Коми УФАС России от 05.03.2015 № 02-01/2248 рассмотрение дела № А 27-12/14 отложено, назначено к

рассмотрению на 14.05.2015.

Комиссия, заслушав лиц, участвующих в деле, изучив материалы антимонопольного дела № А 27-12/14, пришла к выводу, что для рассмотрения дела по существу необходимо привлечь к участию в его рассмотрении в качестве лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах, - <...>, Министерство внутренних дел Республики Коми, Управление Федеральной налоговой службы по Республике Коми, Управление Федеральной миграционной службы по Республике Коми. Кроме того, Комиссией установлена необходимость получения дополнительных доказательств по делу.

На основании вышеизложенного, Комиссия сочла невозможным окончить рассмотрение дела № А 27-12/14 по существу в данном заседании и, руководствуясь частью 5 статьи 45, частями 1, 5 статьи 47 Закона о защите конкуренции, Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Рассмотрение дела № А 27-12/14 отложить.

2. Назначить дело № А 27-12/14 к рассмотрению **на 05.08.2015 в 15 часов 00 минут**, по адресу: г. Сыктывкар, ул. Интернациональная, д. 160, корпус А, 3 этаж, зал заседаний.

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела № А 27-12/14 в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах, - <...>.

4. <...> представить **в срок до 15.07.2015** следующие документы и письменную информацию:

4.1. поясняющие, осуществлялось ли Вами участие в электронных аукционах от имени ООО «Частное охранное предприятие «Гранит-1», ООО «Исток», ИП <...>, проводимых ГБУЗ РК «Центральная поликлиника г. Сыктывкара» 15.09.2014 (номер извещения 0307300017114000101), ГКУ РК «Дирекция по содержанию казённого имущества РК» 12.09.2014 (номер извещения 0807200000514000023), по каждому аукциону в отдельности.

В случае если осуществлялось, укажите:

4.1.1. на каких основаниях Вы осуществляли участие в электронных аукционах от имени лиц, указанных в п. 4.1 настоящего Определения (наличие договорных или иных отношений на участие в аукционах от имени указанных лиц, состоите в трудовых отношениях с указанными лицами, иное), с приложением (при наличии) соответствующих подтверждающих пояснения документов;

4.1.2. каким образом осуществлялось между Вами и лицами, указанными в п. 4.1 настоящего Определения, взаимодействие по вопросам участия в электронных аукционах, в том числе по вопросу подачи заявок на участие в электронных аукционах, согласовывалась ли сумма предлагаемых во время проведения электронных аукционов ценовых предложений с лицами, указанными в п. 4.1 настоящего Определения, в случае, если согласовывалась, укажите конкретное лицо (лиц), с которыми осуществлялось указанное согласование;

4.1.3. сведения о техническом средстве (вид, серия <...> марка), с которого осуществлялся выход в сеть Интернет для подачи заявок и участия в электронных аукционах, в том числе об адресе расположения такого технического средства, с приложением подтверждающих документов;

4.1.4. согласно имеющимся в Коми УФАС России данным, участие в электронном аукционе, проводимом 15.09.2014 ГБУЗ РК «Центральная поликлиника г. Сыктывкара» (номер извещения 0307300017114000101), осуществлялось ООО «ЧОП «Гранит-1», ООО «Исток», ИП <...> с одного IP адреса, который зарегистрирован за ООО «Грузоподъёмспецтехника-Сыктывкар», в связи с чем, представьте поясняющую информацию, в каких отношениях Вы состоите с указанным юридическим лицом (трудовых, договорных и (или) иных), в случае, если какие-либо отношения между Вами и указанным Обществом отсутствуют, укажите, на каком основании выход в сеть Интернет для участия в вышеуказанном электронном аукционе осуществлялся с IP-адреса, зарегистрированного за ООО «Грузоподъёмспецтехника-Сыктывкар», с приложением (при наличии) соответствующих подтверждающих пояснения документов;

4.2. в случае, если участие в электронных аукционах от имени лиц, указанных в п. 4.1 настоящего Определения, Вами не осуществлялось – представьте соответствующую поясняющую информацию;

4.3. иные документы и сведения, имеющие значения для рассмотрения настоящего дела по существу.

5. Привлечь к участию в рассмотрении дела № А 27-12/14 в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах, - Министерство внутренних дел Республики Коми.

6. Для рассмотрения настоящего дела по существу Коми УФАС России запросило у ОАО «Ростелеком», привлечённого к участию в рассмотрении дела в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах, необходимые сведения. Однако ОАО «Ростелеком» отказало в предоставлении запрашиваемых сведений, указывая, что они касаются абонентов-граждан, и предоставление третьим лицам такой информации, в том числе Коми УФАС России, может осуществляться только с их письменного согласия, которое у ОАО «Ростелеком» отсутствует.

В Определении о продлении срока и отложении рассмотрения дела № А 27-12/14 Коми УФАС России разъяснило ОАО

«Ростелеком», что Общество обязано представить в адрес антимонопольного управления запрашиваемую информацию ввиду нижеследующего.

В соответствии со [статьей 7](#) Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» (далее - Закон о персональных данных) операторы и иные лица, получившие доступ к персональным данным, обязаны не раскрывать третьим лицам и не распространять персональные данные без согласия субъекта персональных данных, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Персональные данные могут быть получены оператором от лица, не являющегося субъектом персональных данных, при условии предоставления оператору подтверждения наличия оснований, указанных в [пунктах 2 - 11 части 1 статьи 6, части 2 статьи 10](#) и [части 2 статьи 11](#) Закона о персональных данных ([часть 8 статьи 9](#) Закона о персональных данных).

Согласно [пункту 2 части 1 статьи 6](#) Закона о персональных данных обработка персональных данных допускается в случае, если она необходима для достижения целей, предусмотренных международным договором Российской Федерации или законом, для осуществления и выполнения возложенных законодательством Российской Федерации на оператора функций, полномочий и обязанностей.

Статьей 22 Закона о защите конкуренции к функциям антимонопольного органа отнесено обеспечение государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 23, части 1 статьи 39 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган возбуждает и рассматривает дела о нарушениях антимонопольного законодательства.

В рассматриваемом случае, информация, запрашиваемая антимонопольным органом, необходима для рассмотрения Коми УФАС России антимонопольного дела № А 27-12/14, возбуждённого по п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

ОАО «Ростелеком» указало, что в соответствии со ст. 64 Федерального закона № 126-ФЗ от 07.07.2003 «О связи», на операторов связи возложена обязанность по предоставлению информации об абонентах только уполномоченным государственным органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность или обеспечение безопасности Российской Федерации.

На основании вышеизложенного, учитывая, что предпринятыми антимонопольным управлением мерами получить необходимые сведения не представилось возможным, а также отсутствия у антимонопольного органа оперативно-розыскных полномочий, Коми УФАС России, на основании ч. 1 ст. 25 Закона о защите конкуренции, **просит Министерство внутренних дел Республики Коми истребовать у ОАО «Ростелеком»** (адрес места нахождения: 191002, г. Санкт-Петербург, ул. Достоевского, д. 15, Коми филиал ОАО «Ростелеком», 167000, Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Ленина, д. 60) **и в срок до 15.07.2015 представить** в адрес Коми УФАС России следующие документы и письменную информацию:

6.1. сведения о техническом средстве, с которого осуществлялся выход в сеть Интернет в период с 15 часов 38 минут до 15 часов 41 минуты 10 сентября 2014 года с IP-адреса 95.52.234.101, за кем (Ф.И.О., адрес проживания) зарегистрирован договор, на основании которого осуществлен выход в сеть Интернет; копию указанного договора; адрес расположения технического средства абонента; MAC-адрес оборудования;

6.2. сведения о техническом средстве, с которого осуществлялся выход в сеть Интернет в 18 часов 01 минуту 05 октября 2014 года с IP-адреса 95.52.239.118, за кем (Ф.И.О., адрес проживания) зарегистрирован договор, на основании которого осуществлен выход в сеть Интернет; копию указанного договора; адрес расположения технического средства абонента; MAC-адрес оборудования;

6.3. сведения о техническом средстве, с которого осуществлялся выход в сеть Интернет в период с 22 часов 01 минуты до 22 часов 10 минут 07 сентября 2014 года с IP-адреса 62.165.22.191, за кем (Ф.И.О., адрес проживания) зарегистрирован договор, на основании которого осуществлен выход в сеть Интернет; копию указанного договора; адрес расположения технического средства абонента; MAC-адрес оборудования;

6.4. сведения о техническом средстве, с которого осуществлялся выход в сеть Интернет в период с 11 часов 24 минут до 11 часов 57 минут 12 сентября 2014 года с IP-адреса 178.65.38.60, за кем (Ф.И.О., адрес проживания) зарегистрирован договор, на основании которого осуществлен выход в сеть Интернет; копию указанного договора; адрес расположения технического средства абонента; MAC-адрес оборудования;

6.5. сведения о техническом средстве, с которого осуществлялся выход в сеть Интернет 21 сентября 2014 года в 16 часов 33 минуты с IP-адреса 62.165.16.211, за кем (Ф.И.О., адрес проживания) зарегистрирован договор, на основании которого осуществлен выход в сеть Интернет; копию указанного договора; адрес расположения технического средства абонента; MAC-адрес оборудования.

7. Привлечь к участию в рассмотрении дела № А 27-12/14 в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах, - Управление Федеральной налоговой службы по Республике Коми.

8. Управлению Федеральной налоговой службы по Республике Коми представить **в срок до 15.07.2015** следующие надлежащим образом заверенные документы и письменную информацию:

8.1. поясняющие, зарегистрирован ли в качестве индивидуального предпринимателя <...>, адрес регистрации по месту жительства: <...>. Если зарегистрирован – представьте выписку из ЕГРИП в отношении указанного лица, если не зарегистрирован – соответствующую поясняющую информацию;

8.2. поясняющие об организациях (с указанием полного наименования, адреса места нахождения), индивидуальных

предпринимателях, осуществляющих в 2014 году, истекшем периоде 2015 года отчисления НДФЛ с доходов, полученных <...>.

9. Привлечь к участию в рассмотрении дела № А 27-12/14 в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах, - Управление Федеральной миграционной службы по Республике Коми.

10. Управлению Федеральной миграционной службы по Республике Коми представить **в срок до 15.07.2015** сведения о месте жительства <...>. По данным Коми УФАС России, предполагаемое место жительства указанного лица - <...>.

11. ООО «Грузоподъёмспецтехника-Сыктывкар» представить **в срок до 15.07.2015** следующие надлежащим образом заверенные документы и письменную информацию:

11.1. поясняющую, является ли подключение к сети Интернет через точку доступа ООО «Грузоподъёмспецтехника-Сыктывкар» (IP адрес 178.65.8.210) защищённым (имеется пароль, известный определённому кругу лиц, иное), если является, укажите перечень лиц, обладающих сведениями о такой защите, либо такое подключение возможно только через одно электронное устройство (компьютер, ноутбук, планшет, иное), с приложением подтверждающих документов, и указанием, предоставлялась ли возможность сотрудникам ООО «ЧОП «Гранит-1», ООО «Исток», ИП <...> (или ему лично), и (или) <...> возможность выхода в сеть Интернет через точку доступа Общества 15.09.2014, с приложением (при наличии) подтверждающих пояснения документов;

11.2. поясняющие, состояло (состоит) ли ООО «Грузоподъёмспецтехника-Сыктывкар» в трудовых, договорных и (или) иных отношениях с <...>. В случае если указанные отношения имеют место, укажите какие, с какого периода, приложите (при наличии) соответствующие подтверждающие документы, если не имеют – соответствующую поясняющую информацию;

11.3. иные документы, имеющие значение для рассмотрения настоящего дела по существу.

12. ЗАО «Сбербанк-АСТ» повторно, в связи с непредставлением ранее запрашиваемой информации по пункту 7 Определения о продлении срока и отложении рассмотрения дела № А 27-12/14 от 05.03.2015, представить **в срок до 15.07.2015** письменную информацию об открытых аукционах в электронной форме за 2013, 2014 года, текущий период 2015 года, в которых одновременно приняли участие следующие участники размещения заказа: ООО «Частное охранное предприятие «Гранит-1» (ИНН 1121018741), ООО «Исток» (ИНН 1121012098), ИП <...> (ОГРНИП 312110127700031), об IP адресах всех участников указанных аукционов, с приложением копий подтверждающих документов.

13. В соответствии со [статьей 7](#) Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» (далее - Закон о персональных данных) операторы и иные лица, получившие доступ к персональным данным, обязаны не раскрывать третьим лицам и не распространять персональные данные без согласия субъекта персональных данных, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Персональные данные могут быть получены оператором от лица, не являющегося субъектом персональных данных, при условии предоставления оператору подтверждения наличия оснований, указанных в [пунктах 2 - 11 части 1 статьи 6, части 2 статьи 10](#) и [части 2 статьи 11](#) Закона о персональных данных ([часть 8 статьи 9](#) Закона о персональных данных).

Согласно [пункту 2 части 1 статьи 6](#) Закона о персональных данных обработка персональных данных допускается в случае, если она необходима для достижения целей, предусмотренных международным договором Российской Федерации или законом, для осуществления и выполнения возложенных законодательством Российской Федерации на оператора функций, полномочий и обязанностей.

Статьей 22 Закона о защите конкуренции к функциям антимонопольного органа отнесено обеспечение государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 23, части 1 статьи 39 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган возбуждает и рассматривает дела о нарушениях антимонопольного законодательства.

В рассматриваемом случае, информация, запрашиваемая антимонопольным органом, необходима для рассмотрения Коми УФАС России антимонопольного дела № А 27-12/14, возбуждённого по п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 25 Закона о защите конкуренции, Коми УФАС России просит ОАО «Ростелеком» **повторно**, в связи с непредставлением ОАО «Ростелеком» ранее запрашиваемой информации по пунктам 8.1.1-8.1.5 Определения о продлении срока и отложении рассмотрения дела № А 27-12/14 от 05.03.2015, **в срок до 15.07.2015** представить следующие надлежащим образом заверенные документы и письменную информацию:

13.1.1. сведения о техническом средстве, с которого осуществлялся выход в сеть Интернет в период с 15 часов 38 минут до 15 часов 41 минуты 10 сентября 2014 года с IP-адреса 95.52.234.101, за кем (Ф.И.О., адрес проживания) зарегистрирован договор, на основании которого осуществлен выход в сеть Интернет; копию указанного договора; адрес расположения технического средства абонента; MAC-адрес оборудования;

13.1.2. сведения о техническом средстве, с которого осуществлялся выход в сеть Интернет в 18 часов 01 минуту 05 октября 2014 года с IP-адреса 95.52.239.118, за кем (Ф.И.О., адрес проживания) зарегистрирован договор, на основании которого осуществлен выход в сеть Интернет; копию указанного договора; адрес расположения технического средства абонента; MAC-адрес оборудования;

13.1.3. сведения о техническом средстве, с которого осуществлялся выход в сеть Интернет в период с 22 часов 01 минуты до

22 часов 10 минут 07 сентября 2014 года с IP-адреса 62.165.22.191, за кем (Ф.И.О., адрес проживания) зарегистрирован договор, на основании которого осуществлен выход в сеть Интернет; копию указанного договора; адрес расположения технического средства абонента; MAC-адрес оборудования;

13.1.4. сведения о техническом средстве, с которого осуществлялся выход в сеть Интернет в период с 11 часов 24 минут до 11 часов 57 минут 12 сентября 2014 года с IP-адреса 178.65.38.60, за кем (Ф.И.О., адрес проживания) зарегистрирован договор, на основании которого осуществлен выход в сеть Интернет; копию указанного договора; адрес расположения технического средства абонента; MAC-адрес оборудования;

13.1.5. сведения о техническом средстве, с которого осуществлялся выход в сеть Интернет 21 сентября 2014 года в 16 часов 33 минуты с IP-адреса 62.165.16.211, за кем (Ф.И.О., адрес проживания) зарегистрирован договор, на основании которого осуществлен выход в сеть Интернет; копию указанного договора; адрес расположения технического средства абонента; MAC-адрес оборудования.

14. Поскольку в ходе рассмотрения антимонопольного дела ООО «Частное охранное предприятие «Гранит-1», обосновывая своё поведение с точки зрения отсутствия антиконкурентного сговора, указало, что другие участники аукциона имели право подать ценовое предложение независимо от того, что предложена низкая цена, поскольку потенциально кто-то из участников может быть отклонён по каким-либо основаниям, в том числе из числа, предложивших низкую цену, **ООО «Частное охранное предприятие «Барс-С», ООО «Частное охранное предприятие «Шериф 2»** (по аукциону с номером извещения 0307300017114000101), **«Частное охранное предприятие «ДОН»** (по аукциону с номером извещения 0807200000514000023) представить **в срок до 15.07.2015** письменную информацию поясняющую, почему указанные организации в период проведения вышеуказанных аукционов в электронной форме, не предложили свою цену контракта, отказавшись от реализации такого своего права.

15. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Коми УФАС России для решения вопроса о привлечении ОАО «Ростелеком», ЗАО «Сбербанк-АСТ» к административной ответственности по ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ.

16. Явка ИП <...>, законных представителей (с паспортом и документами, удостоверяющими служебное положение) ООО «Частное охранное предприятие «Гранит-1», ООО «Исток» и (или) представителей указанных лиц (с надлежащим образом оформленными доверенностями) для участия в рассмотрении дела является обязательной.

Примечание:

При ответе на настоящее Определение необходимо соблюдение нумерации пунктов, по приложениям необходимо указать, к какому пункту Определения они прилагаются, с указанием номера пункта.

В случае отсутствия документов и письменной информации по отдельным пунктам настоящего Определения укажите на их отсутствие с пояснением причин отсутствия, с указанием источника, где запрашиваемое может быть получено.

Обращаем внимание, что представленное на Определение должно быть подписано уполномоченным лицом, прилагаемые копии надлежащим образом заверены, подтверждена их достоверность и полнота. Кроме того, документы объемом более 1 печатного листа должны быть представлены в прошитом виде и пронумерованы.

Напоминаем, что в соответствии с ч. 5 ст. 19.8. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях **непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным [законодательством](#) Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных [частями 3, 4 и 7](#) настоящей статьи, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации), за исключением случаев, предусмотренных [частью 8](#) настоящей статьи влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.**

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>