

РЕШЕНИЕ

15 сентября 2011 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Руководитель управления

Алешин К.Н.

Члены комиссии:

Фролова С.В.	Заместитель руководителя Управления, начальник отдела контроля размещения государственного заказа,
Спиридонова О.Г.	Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,
Половенская П.А.	Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,
Вознесенская Н.В.	Ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

на основании статей 17 и 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О размещении заказов»), Постановления Правительства РФ от 20.02.2006 № 94 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд», Постановления Правительства РФ от 30.12.2006 № 841 «О внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 07.04.2004 № 189»,

в присутствии представителей от:

Заказчика – Куликовой Т.М., (паспорт), Меренчук О.Н. (доверенность № б/н от 14.09.2011г.),

Заявителя – Лядоцук В.А. (доверенность №136/11 от 13.09.2011г.), Сысоевой Е.В. (доверенность №137/11 от 13.09.2011г.),

УСТАНОВИЛА:

09 сентября 2011 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, поступила жалоба ЗАО «Европейская лабораторная компания» на действия единой комиссии, созданной Заказчиком – МУЗ «Городская клиническая больница №4», Заказчика при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку автоматического биохимического анализатора в 3 квартале 2011 для МУЗ «Городская клиническая больница №4» (Извещение № 0324300034911000041).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия единой комиссии, созданной Заказчиком, в связи с отказом в допуске ЗАО «Европейская лабораторная компания» к участию в аукционе по пункту 1 части 4 статьи 41.9 ФЗ «О размещении заказов», а именно: непредставление сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов».

По мнению заявителя, действия Заказчика являются неправомерными в части установления такого параметра как наличие сертификата об утверждении типа средств измерения. Соответственно, при составлении документации об аукционе Заказчиком нарушено требование пункта 3.1 части 3 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов» - требования к товару, которые влекут за собой ограничения количества участников размещения заказа.

Кроме того, заявитель считает, что в техническом задании прописаны характеристики одного конкретного оборудования – Labio 300, производства Лотеп/Mindray.

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе ЗАО «Европейская Лабораторная Компания» от 14.09.2011г. №1643/01-10.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела дело с учетом следующего.

Заказчиком 18.08.2011г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakurki.gov.ru> размещено Извещение №0324300034911000041 о проведении Открытого аукциона в электронной форме.

Оператор электронной площадки - ЗАО «Сбербанк-АСТ».

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 600 000 рублей.

Документация об открытом аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку автоматического биохимического анализатора в 3 квартале 2011 для МУЗ «Городская клиническая больница №4» (далее – документация об открытом аукционе в электронной форме) утверждена главным врачом МУЗ «Городская клиническая больница №4» Т.М.Куликовой 08.08.2011г.

В силу части 1 статьи 41.6 ФЗ «О размещении заказов» документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 указанного Федерального закона.

Частью 3.1 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов» установлено, что документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Таким образом, часть 3.1 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов» содержит запрет на установление требования к товару, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа. При этом ФЗ «О размещении заказов» не устанавливает ограничений, касающихся потребностей Заказчика.

Согласно пункту 1) части 4 статьи 41.6 ФЗ «О размещении заказов» документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Как пояснили представители Заказчика, в техническом задании документации об открытом аукционе в электронной форме указаны определенные характеристики анализатора биохимического автоматического: пункт 16 – объем реакционной смеси минимально 180 мкл и пункт 25 – диапазон измерения не менее 0,1 – 4,5 Авс. Подавляющее большинство химических исследований имеет соотношение реагент и образец, равное 1:100. Одновременно, большое количество исследований

проводится при соотношении 1:10, 1:20, 1:30 и 1:40, что позволяет проводить исследования при минимальном расходе реактивов – 180 мкл, и как следствие имеется существенная экономия бюджетных средств для медицинского учреждения. Что касается диапазона измерения и уменьшения его до 2,5 Abs, то такое уменьшение может привести к невозможности применения методик исследований, где возможно применение результата более 2,5 Abs. В данном случае у медицинского учреждения имеется потребность именно в диапазоне измерения более 2,5 Abs для получения более сложных и точных данных анализов.

Представители Заказчика в заседании комиссии пояснили, что клинико-диагностическая лаборатория МУЗ «Городская клиническая больница №4» имеет в наличии один полуавтоматический биохимический анализатор для проведения биохимических исследований, который в настоящее время имеет большую степень износа. Лабораторией МУЗ «Городская клиническая больница №4» осуществляется проведение исследований для пациентов, находящихся как на стационарном лечении, так и на амбулаторном лечении в МУЗ «Городская клиническая больница №4».

Так как в настоящее время потребности Заказчика именно в анализаторе с такими характеристиками, а также, учитывая, что наличие одного полуавтоматического анализатора (с ручной методикой) недостаточно Заказчику, он указал свою потребность именно в автоматическом биохимическом анализаторе с определенными техническими характеристиками, в том числе по объему реакционной смеси и диапазону измерения.

Кроме того, Заказчик, учитывая выделенные бюджетные средства, а также получение качественных результатов имеет необходимость именно в анализаторе такого класса.

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что Заказчиком установлены требованиями к современному анализатору биохимическому автоматическому, с учетом необходимости проведения ГУЗ «Городская клиническая больница №4» большого количества анализов с гарантией их качества. Сочетание указанных параметров полностью соответствует потребностям Заказчика.

Следовательно, документация об аукционе не содержит требования к товару, которые влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Таким образом, в действиях Заказчика в части указания им своих потребностей в автоматическом биохимическом анализаторе с конкретными характеристиками, нарушений не выявлено.

В силу части 1 статьи 41.9. ФЗ «О размещении заказов» аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 указанного закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Подпунктом 2 части 4 статьи 41.9. ФЗ «О размещении заказов» установлено, что участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 указанного Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Частью 5 статьи 41.9. ФЗ «О размещении заказов» предусмотрено, что отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным частью 4 указанной статьи, не допускается.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 30.08.2011г. (далее – Протокол 1) до окончания указанного в извещении срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме было подано 3 (три) заявки на участие в аукционе, зарегистрированные под номерами 1, 2, 3.

Комиссией Архангельского УФАС России установлено, что ЗАО «Европейская Лабораторная Компания» участвовало в данном аукционе с порядковым номером 3. Заявитель подал заявку на участие в вышеозначенном аукционе и в первой части заявки указал конкретные показатели количественных и функциональных характеристик предлагаемого товара (анализатор биохимический автоматический), сведения о производителе предлагаемого к поставке товара.

На основании пункта 9.1 Протокола 1 единая комиссия приняла решение допустить к участию в аукционе и признать участником аукциона участника размещения заказа, подавшего заявку, зарегистрированную под номером 2, отказать в допуске к участию в аукционе участнику размещения заказа, подавшему заявку, зарегистрированную под номером 3 на основании пункта 1 части 4 статьи 41.9 ФЗ «О размещении заказов» (пункт 9.2 Протокола 1) – непредоставление сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона 94-ФЗ: показатели (технические характеристики представленного к рассмотрению анализатора) не соответствуют значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме (подпункт б пункта 3 части 4 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов»). На момент подачи заявок представленный анализатор должен быть внесен в реестр средств измерений (Федеральный закон РФ от 26.06.2008 №102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» - пункт 3 статьи 1 главы 1 и пункт 1 статьи 5 главы 2):

№п/п	Общие требования	Заявка заявителя	Несоответствие
3	Сертификат об утверждении типа средств измерения	отсутствует	несоответствие
	Технические требования		
2	Производительность до 300 анализов/час по фотометрии	240 анализов/час по фотометрии	несоответствие
16	Объем реакционной смеси минимально не более 180 мкл., максимально не менее 500 мкл.	объем реакционной смеси минимально 200 мкл	несоответствие
25	Диапазон измерения не менее 0,1 – 4,5 Abs	Диапазон измерения 0,1 – 2,5 Abs	несоответствие

Согласно пункту 2 технических требований технических характеристик части 1 главы 1 раздела 4 Технического задания документации об аукционе к участникам размещения заказа на поставку автоматического биохимического анализатора в 3 квартале 2011 для МУЗ «Городская клиническая больница №4» Заказчиком установлено требование к поставляемому автоматическому биохимическому анализатору: «производительность до 300 анализов/час по фотометрии».

Заявитель в первой части заявки указал по пункту 2 технических требований технических характеристик части 1 главы 1 раздела 4 Технического задания документации об аукционе - производительность 240 анализов/час по фотометрии.

Представители Заявителя в заседании комиссии Архангельского УФАС России пояснили по пункту 2 технических требований технических характеристик части 1 главы 1 раздела 4 Технического задания документации об аукционе, что параметр анализатора в количестве 240 анализов/час по фотометрии укладывается в требуемый диапазон «до 300 анализов/час по фотометрии», следовательно, соответствует параметру «до 300 анализов/час по фотометрии».

Анализ документации об аукционе показал, что предложенный анализатор биохимический автоматический A-25 (BioSystems S.A. Испания) ЗАО «Европейская Лабораторная Компания» соответствуют заявленному Заказчиком к поставке по данной характеристике: «производительность 240 анализов/час по фотометрии», так как входит в диапазон «производительность до 300 анализов/час по фотометрии».

Следовательно, сведения, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов» и представленные в первой части заявки с порядковым номером 3 на участие в открытом аукционе в электронной форме, а именно: конкретные показатели количественных и функциональных характеристик предлагаемого товара (240 анализов/час по фотометрии) соответствуют требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Таким образом, действия единой комиссии по отказу в допуске к участию первой части заявки с порядковым номером 3 в части производительности до 300 анализов/час по фотометрии являются нарушением части 5 статьи 41.9 ФЗ «О размещении заказов».

Анализ материалов дела показал, что предложенный анализатор биохимический автоматический A-25 (BioSystems S.A. Испания) ЗАО «Европейская Лабораторная Компания» не соответствует заявленному анализатору по следующим характеристикам: пункт 16 – объем реакционной смеси минимально 200 мкл и пункт 25 – диапазон измерения не менее 0,1 – 2,5 Abs. Данные несоответствия, по утверждению представителей Заказчика, являются существенными, что в данном случае не гарантируют точность и качество анализов.

Следовательно, сведения, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов» и представленные в первой части заявки с порядковым номером 3 на участие в открытом аукционе в электронной форме, а именно: конкретные показатели количественных и функциональных характеристик предлагаемого товара: объем реакционной смеси минимально 200 мкл; диапазон измерения не менее 0,1 – 2,5 Abs не соответствуют требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Таким образом, единая комиссия правомерно отказала в допуске к участию первой части заявки с порядковым номером 3 в части объема реакционной смеси и диапазона измерения.

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что данное нарушение не повлияло на итоги размещения заказа, так как первая часть заявки с порядковым номером 3 должна быть отклонена по двум другим основаниям, указанным выше.

В силу пункта 5 части 6 ФЗ статьи 41.8 «О размещении заказов» вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие документы и сведения: копии документов, подтверждающих соответствие товаров, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товарам, работам, услугам и если предоставление указанных документов предусмотрено документацией об открытом аукционе в электронной форме;

В соответствии с частью 7 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов» требовать от участника размещения заказа иные документы и сведения, за исключением предусмотренных частями 4 и 6 настоящей статьи документов и сведений, не допускается.

Согласно пункту 3 общих требований технических характеристик части 1 главы 1 раздела 4 Технического задания документации об аукционе к участникам размещения заказа на поставку автоматического биохимического анализатора в 3 квартале 2011 для МУЗ «Городская клиническая больница №4» Заказчиком установлено требование о представлении в составе первой части заявки такого документа, как сертификат об утверждении типа средств измерения.

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что данное требование установлено Заказчиком в первой части заявки, что является излишним требованием содержания сведений первой части заявки и должно быть указано в требованиях относительно содержания документов во второй части заявки.

Заказчик в обоснование своей позиции о необходимости представления вышеуказанного документа в составе заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме ссылается на Федеральный закон от 26.06.2008 № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» (пункт 3 статьи 3 главы 1 и пункт 1 статьи 5 главы 2).

Комиссия Архангельского УФАС России не принимает данные доводы Заказчика в силу следующего.

Законодательством Российской Федерации не установлено требование об обязательном наличии такого документа, как сертификат об утверждении типа средств измерения. Данное обстоятельство подтверждается Министерством здравоохранения и социального развития РФ.

Так, в письме от 11.05.2011 №233150-25-4 Министерство здравоохранения и социального развития РФ сообщило, что в настоящее время сфера государственного регулирования обеспечения единства измерений в области здравоохранения не установлена.

Таким образом, Заказчик, установив излишнее требование в первой части заявки о наличии у участников размещения заказа такого документа как сертификат об утверждении типа средств измерения, нарушил часть 7 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов».

Комиссия Архангельского УФАС России в связи с выявленным нарушением ФЗ «О размещении заказов» со стороны Заказчика по установлению требования о наличии у участников размещения заказа такого документа, как сертификат об утверждении типа средств измерения, не дает правовой оценки действиям единой комиссии по принятию решения о несоответствии заявок участников размещения заказа - заявки №3 (ЗАО «Европейская Лабораторная Компания») и заявки №1 требованиям, установленным пунктом 3 общих требований технических характеристик части 1 главы 1 раздела 4 Технического задания документации об аукционе документации об открытом аукционе в электронной форме.

Руководствуясь частью 5 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом ФАС России по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (утв. Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379), Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «Европейская Лабораторная Компания» частично обоснованной.
2. Признать Заказчика, нарушившим часть 7 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов».
3. Признать единую комиссию, созданную Заказчиком, нарушившей часть 5 статьи 41.9 ФЗ «О размещении заказов».
4. Предписание не выдавать, поскольку выявленные нарушения не повлияли на итоги размещения заказа и муниципальный контракт заключен.