

Резолютивная часть решения оглашена 29 октября 2014 г.
Барнаул

г.

В полном объеме решение изготовлено 7 ноября 2014 г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

С<...> – заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии:

О<...> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

С<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

от ответчика – Совета депутатов Ремовского сельсовета Локтевского района Алтайского края – представители не явились, поступило ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителей со стороны ответчика (вх. № 12232 от 29.10.2014),

рассмотрев дело № 134-ФАС22-ОВ/10-14 по признакам нарушения Советом депутатов Ремовского сельсовета Локтевского района Алтайского края части 1 статьи 15, частей 1, 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в бездействии, а именно в невнесении изменений в действующее положение «О порядке управления объектами муниципальной собственности муниципального образования Ремовский сельсовет» (утв. решением Совета депутатов Ремовского сельсовета Локтевского района Алтайского края от 25.01.2010 № 4),

УСТАНОВИЛА:

В ходе проведения мероприятий по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства органами местного самоуправления Алтайского края установлено, что на территории муниципального образования Ремовский сельсовет действует положение «О порядке управления объектами муниципальной собственности муниципального образования Ремовский сельсовет» (далее - Положение), утвержденное решением Совета депутатов Ремовского сельсовета Локтевского района Алтайского края от 25.01.2010 № 4.

Согласно пункту 1 главы 1 раздела 1 Положения настоящим положением регулируются отношения, возникающие в процессе управления объектами муниципальной собственности муниципального образования Ремовский сельсовет, осуществляемые Советом депутатов и администрацией поселка.

Пунктом 23 главы 5 раздела 2 Положения установлено, что имущество, принадлежащее муниципальному району на праве собственности, может быть передано по договору в доверительное управление на основании решения районного совета депутатов по предложению главы администрации района. При этом решением о передаче имущества должно быть определено: 1) состав имущества, передаваемого в доверительное управление; 2) лицо, в управление которого передается имущество; 3) возможный срок действия договора доверительного управления (пунктом 24 главы 5 раздела 2 Положения).

В соответствии с пунктом 26 главы 6 раздела 2 Положения недвижимое имущество, являющееся собственностью муниципального района может быть передано в безвозмездное пользование в том числе юридическим и физическим лицам, по решению главы администрации района. Для получения согласия на передачу недвижимого имущества в безвозмездное пользование муниципальные унитарные предприятия и муниципальные учреждения предоставляют главе администрации района, среди прочих, учредительные документы ссудополучателя (пунктом 30 главы 6 раздела 2 Положения).

В пункте 31 главы 7 раздела 2 Положения установлено, что объекты муниципальной собственности могут быть сданы в аренду юридическим и физическим лицам. Муниципальные унитарные предприятия могут сдавать в аренду принадлежащие им на праве хозяйственного ведения недвижимое имущество с согласия главы администрации района. Для получения согласия на сдачу имущества в аренду муниципальное унитарное предприятие предоставляет, среди прочих, учредительные документы арендатора – юридического лица, либо копию свидетельства о регистрации физического лица-арендатора в качестве предпринимателя (абзацы 2, 3 пункта 34 главы 7 Положения).

В связи с установленными признаками нарушения части 1 статьи 15, частей 1, 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» управлением Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю на основании приказа управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю от 15.10.2014 № 409 в отношении Совета депутатов Ремовского сельсовета Локтевского района Алтайского края возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства № 134-ФАС22-ОВ/10-14.

Представители от ответчика на заседание комиссии не явились. От Совета депутатов Ремовского сельсовета Локтевского района Алтайского края поступило ходатайство о рассмотрении дела без участия представителей (вх. № 12232 от 29.10.2014).

На заседании Комиссии было установлено, что решением Совета депутатов Ремовского сельсовета Локтевского района Алтайского края от 25.01.2010 № 4 утверждено Положение, в котором установлен порядок предоставления муниципального имущества в доверительное управление, безвозмездное пользование и аренду, нарушающий положения статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Статьей 6 Федерального закона от 30.06.2008 № 108-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» был дополнен статьей 17.1. «Особенности порядка

заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества». Указанная норма закона вступила в силу 02.07.2008.

Частью 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество в случаях, указанных в пунктах данной части.

В порядке, предусмотренном частью 1 настоящей статьи, также осуществляется заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении 1) государственного или муниципального недвижимого имущества, которое принадлежит на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления государственным или муниципальным унитарным предприятиям; 2) государственного или муниципального недвижимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления за государственными или муниципальными автономными учреждениями; 3) государственного или муниципального имущества, которое принадлежит на праве оперативного управления государственным или муниципальным бюджетным и казенным учреждениям, государственным органам, органам местного самоуправления (часть 3 статьи 17.1 указанного закона).

Согласно абзацу 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты, осуществлять действия (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Таким образом, бездействие органа местного самоуправления – Совета депутатов Ремовского сельсовета Локтевского района Алтайского края, выразившееся в невнесении изменений в действующий порядок управления объектами муниципальной собственности на территории сельсовета, нарушает часть 1 статьи 15, части 1, 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Учитывая изложенные обстоятельства и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Признать Совет депутатов Ремовского сельсовета Локтевского района Алтайского края нарушившим требования части 1 статьи 15, частей 1, 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части бездействия, выразившегося в невнесении изменений в действующее положение «О порядке управления объектами муниципальной собственности муниципального образования Ремовский сельсовет» (утв. решением Совета депутатов Ремовского сельсовета Локтевского района Алтайского края от 25.01.2010 № 4).
2. Выдать Совету депутатов Ремовского сельсовета Локтевского района Алтайского края предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии
С<...>

Члены Комиссии
>

О<...>

С<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 134-ФАС22-ОВ/10-14

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:

С<...> – заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии:

О<...> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

С<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 7 ноября 2014 г. по делу № 134-ФАС22-ОВ/10-14 по факту нарушения Советом депутатов Ремовского сельсовета Локтевского района Алтайского края части 1 статьи 15, частей 1, 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Совету депутатов Ремовского сельсовета Локтевского района Алтайского края в срок **до 1 декабря 2014 г.** прекратить нарушение части 1 статьи 15, частей 1, 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», путем приведения глав 5, 6, 7 положения «О порядке управления объектами муниципальной собственности муниципального образования Ремовский сельсовет» (утв. решением Совета депутатов Ремовского сельсовета Локтевского района Алтайского края от 25.01.2010 № 4) в соответствие с требованиями Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган **не позднее пяти дней** со дня его выполнения с предоставлением копии принятого решения.

Председатель Комиссии

С<...>

Члены Комиссии

>

О<...>

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.