

22 января 2020 год

г. Тула, ул. Жаворонкова, д. 2

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон N 223-ФЗ) (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:	– заместитель руководителя Тульского УФАС России;
Члены Комиссии:	– главный специалист-эксперт отдела анализа товарных рынков Тульского УФАС России;
	– ведущий специалист-эксперт отдела анализа товарных рынков Тульского УФАС России;

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон N 135-ФЗ), жалобу акционерного общества «СТП-Липецкое станкостроительное предприятие» (далее – АО «СТП-ЛСП», Заявитель) от 9 января 2020 года исх. N ЛСП-2/1 (вх. N 95 от 14 января 2020 года) на действия (бездействие) заказчика, организатора торгов – акционерного общества «Научно-производственное объединение «Сплав» имени А.Н. Ганичева» (далее – АО «НПО «Сплав» им. А.Н. Ганичева», Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку плоскошлифовального станка 3Д711В1 с УЦИ или эквивалента (реестровый номер извещения 31908666321) (далее – запрос котировок в электронной форме), в присутствии на заседании представителя АО «НПО «Сплав» им. А.Н. Ганичева» по доверенности N 0182/34 от 22 января 2020 года, начальника отдела закупок АО «НПО «Сплав» им. А.Н. Ганичева» <--->, представителя АО «НПО «Сплав» им. А.Н. Ганичева» по доверенности N 0182/29 от 22 января 2020 года, начальника управления закупок АО «НПО «Сплав» им. А.Н. Ганичева» <--->, представителя АО «СТП-ЛСП» по доверенности N 13 от 20 января 2020 года <--->, представителя АО «СТП-ЛСП» по доверенности N 12 от 20 января 2020 года <--->.

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба АО «СТП-ЛСП» от 9 января 2020 года исх. N ЛСП-2/1 (вх. N 95 от 14 января 2020 года) на действия (бездействие) заказчика, организатора торгов – АО «НПО «Сплав» им. А.Н. Ганичева» при проведении запроса котировок в электронной форме (реестровый номер извещения 31908666321).

Согласно жалобе АО «СТП-ЛСП» от 9 января 2020 года исх. N ЛСП-2/1 (вх. N 95 от 14 января 2020 года) нарушение прав и законных интересов Заявителя выразилось в следующем.

16 декабря 2019 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://zakupki.gov.ru>) были опубликованы сведения о проведении запроса котировок в электронной форме (реестровый номер извещения 31908666321).

20 декабря 2019 года АО «СТП-ЛСП» подана заявка исх. N 609 на участие в запросе котировок в электронной форме (реестровый номер извещения 31908666321).

Протоколом N 63910 от 27 декабря 2019 года закупочной комиссии АО «НПО «Сплав» им. А.Н. Ганичева» заявке АО «СТП-ЛСП» отказано в допуске к участию в закупке на основании подпункта 3 пункта 4.12.9 подраздела 4.12. раздела 4 извещения об осуществлении закупки по запросу котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку плоскошлифовального станка 3Д711в1 с УЦИ или эквивалента, утвержденного председателем закупочной комиссии <---> (далее – Извещение), ввиду несоответствия предлагаемой продукции и/или условий исполнения договора требованиям, установленным в разделах 8-9 и пункте 12 раздела 6 (Информационная карта) Извещения, тем самым, по мнению Заявителя, нарушив требования Закона N 223-ФЗ, статьи 10, 17 Закона N 135-ФЗ.

Уведомлением Тульского УФАС России от 16 января 2020 года исх. N 5/175 запрос котировок в электронной форме (реестровый номер извещения 31908666321) был приостановлен в части подписания договора до рассмотрения жалобы по существу.

Представителями по доверенности АО «НПО «Сплав» им. А.Н. Ганичева» представлены объяснения от 21 января 2020 года исх. N СП-0104/962 (вх. N 210 от 21 января 2020 года) по доводам жалобы АО «СТП-ЛСП» от 9 января 2020 года исх. N ЛСП-2/1 (вх. N 95 от 14 января 2020 года)

Рассмотрев представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, заслушав доводы представителей по

доверенности АО «НПО «Сплав» им. А.Н. Ганичева», АО «СТП-ЛСП», Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом N 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом части 3 статьи 2 Закона N 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона N 223-ФЗ положение о закупке является документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика и содержащим требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Единое положение о закупке Государственной корпорации «Ростех» (в последней редакции с изменениями, утвержденными решениями наблюдательного совета Государственной корпорации «Ростех» от 30 апреля 2019 года N 4), утвержденное протокол от 18 марта 2015 года N 2 (далее – Положение), в порядке, установленном Законом N 223-ФЗ, является согласно части 2 статьи 2 Закона N 223-ФЗ документом, регламентирующим закупочную деятельность Заказчика.

Приказом от 18 ноября 2019 года N 829 «О назначении лица, ответственного за закупочную деятельность, состава Закупочной комиссии, Закупочной комиссии по проведению закрытых закупок, Закупочной комиссии при осуществлении закупок услуг аудита, Единой закупочной комиссии Акционерного общества «Научно-производственное объединение «Сплав» имени А.Н. Ганичева» утверждена действующая на постоянной основе закупочная комиссия АО «НПО «Сплав» им. А.Н. Ганичева».

Начальная (максимальная) цена договора – 3 870 173 рубля 82 копейки (три миллиона восемьсот семьдесят тысяч сто семьдесят три рубля восемьдесят две копейки) с учетом всех расходов, предусмотренных проектом договора, и налогов, подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства.

Предметом договора является поставка плоскошлифовального станка ЗД711В1 с УЦИ или эквивалента.

Изучив Извещение, Положение, заявки участников рассматриваемого запроса котировок в электронной форме (реестровый номер извещения 31908666321), протоколы, составленные закупочной комиссией АО «НПО «Сплав» им. А.Н. Ганичева», Комиссия Тульского УФАС России установила следующее.

Согласно части 6 статьи 3 Закона N 223-ФЗ заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с подпунктом 10 пункта 15.3.3 подраздела 15.3 (Извещение о проведении запроса котировок/запроса цен) раздела 15 (Порядок проведения запроса котировок/запроса цен) Положения в извещении должны быть указаны, в том числе установленные заказчиком требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Пунктом 11 (Требования к продукции) раздела 6 (Информационная карта), разделом 9 (Требования к продукции (предмету закупки), подразделом 7.3 (Техническое предложение (форма 3) раздела 7 Извещения определяются, в том числе функциональные характеристики (потребительские свойства), эксплуатационные характеристики или качественные характеристики товара. Так, Извещением установлены следующие технические характеристики:

№ п/п	Наименование	Ед. изм.	Требование заказчика	Требование участника
1. Технические характеристики				
	Класс точности станка		B	
Размеры рабочей зоны				
1.	Размер стола, не менее	мм	<i>305x700</i>	
2.	Продольный ход стола,	мм	765	

	не менее			
3.	Расстояние от оси шпинделя до поверхности стола, не менее	мм	580	
4.	Скорость перемещения стола	мм/мин	1-25	
5.	Максимально допустимая нагрузка на стол без электромагнитной плиты, не менее	кг	500	
6.	Масса электромагнитной плиты, не более	кг	215	
Шпиндельный узел				
7.	Тип привода шпиндельного узла	электродвигатель		
8.	Скорость вращения шпинделя, не менее	об/мин	1400	
9.	Размер шлифовального круга, не более	мм	355x40x127	
10.	Мощность двигателя, не менее	кВт	4	
Габаритные размеры и масса				
11.	Габаритные размеры <i>длинахширинахвысота</i> , включая размеры всех его конструктивных элементов и дополнительные устройства, не более	мм	2800x2200x2000	
12.	Максимальная масса станка, включая массу всех его конструктивных элементов и масла в системе смазки направляющих, не более	кг	3000	
<...>				

Изучив заявку АО «СТП-ЛСП» на участие в запросе котировок в

электронной форме (реестровый номер извещения 31908666321), Комиссия Тульского УФАС России установила, что в приложении N 1 к заявке от 20 декабря 2019 года N 609 Заявителем предлагается к поставке плоскошлифовальный станок ЛШ630Ф2 (эквивалент станка 3Д711в1 с УЦИ), имеющий следующие технические характеристики размера стола, продольного хода стола и расстояния от оси шпинделя до поверхности стола:

№ п/п	Наименование	Ед. изм.	Требование заказчика	Требование участника
<...>				
	<...>		<...>	<...>
<...>				
1.	Размер стола, не менее	мм	305х700	305х1800
2.	Продольный ход стола, не менее	мм	765	700
3.	Расстояние от оси шпинделя до поверхности стола, не менее	мм	580	550
<...>	<...>	<...>	<...>	<...>

Следовательно, такие технические характеристики предлагаемого АО «СТП-ЛСП» товара, как размер стола, продольный ход стола, расстояние от оси шпинделя до поверхности стола не соответствуют требованиям АО «НПО «Сплав» им. А.Н. Ганичева», указанным в подразделе 7.3 (Техническое предложение (форма 3) раздела 7 Извещения.

Согласно протоколу от 27 декабря 2019 года N 63910 заявке АО «СТП-ЛСП» отказано в допуске к участию в закупке на основании подпункта 3 пункта 4.12.9 подраздела 4.12. раздела 4 Извещения, ввиду несоответствия предлагаемой продукции и/или условий исполнения договора требованиям, установленным в разделах 8-9 и пункте 12 раздела 6 (Информационная карта) Извещения.

Таким образом, АО «НПО «Сплав» им. А.Н. Ганичева» правомерно, в соответствии с требованиями Извещения, части 6 статьи 3 Закона N 223-ФЗ приняло решение, изложенное в протоколе от 27 декабря 2019 года N 63910 об отказе в допуске к участию в запросе котировок в электронной форме (реестровый номер извещения 31908666321) заявки АО «СТП-ЛСП» от 20 декабря 2019 года N 609.

Кроме того, на участие в указанном запросе котировок в электронной форме (реестровый номер извещения 31908666321) было подано четыре заявки, в результате рассмотрения которых закупочной комиссией АО «НПО «Сплав» им. А.Н. Ганичева» допущена к участию в закупке лишь одна заявка с идентификационным номером 105995 – общества с ограниченной ответственностью «Машсервис» (далее – ООО «Машсервис») согласно протоколу от 27 декабря 2019 года N 63910.

Изучив приложение N 1 к заявке ООО «Машсервис» от 23 декабря 2019 года и с х. N б/н (Техническое предложение), Комиссией установлено несоответствие технической характеристики размера стола предлагаемого к поставке плоскошлифовального станка требованиям, установленным Заказчиком в Извещении, а именно:

№ п/п	Наименование	Ед. изм.	Требование заказчика	Требование участника
	<...>			
	<...>		<...>	<...>
	<...>			
1.	Размер стола, не менее	мм	305х700	300х630
<...>	<...>	<...>	<...>	<...>

Таким образом, АО «НПО «Сплав» им. А.Н. Ганичева» неправоммерно, в нарушение требований Извещения, части 6 статьи 3 Закона N 223-ФЗ приняло решение, изложенное в протоколе от 27 декабря 2019 года N 63910 о допуске к участию в запросе котировок в электронной форме (реестровый номер извещения 31908666321) заявки ООО «Машсервис» от 23 декабря 2019 года N б/н.

Вместе с тем, 16 января 2020 года АО «НПО «Сплав» им. А.Н. Ганичева» был заключен договор N 63910 на поставку плоскошлифовального станка 3Д711в1 с УЦИ или эквивалента, ввиду чего у Комиссии отсутствуют правовые основания для выдачи АО «НПО «Сплав» им. А.Н. Ганичева» обязательного для исполнения предписания.

Доводы, указанные в жалобе АО «СТП-ЛСП» от 9 января 2020 года исх. N ЛСП-2/1 (вх. N 95 от 14 января 2020 года), касающиеся нарушения статей 10, 17 Закона N 135-ФЗ, не относятся к компетенции Комиссии по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона N 135-ФЗ.

На основании изложенного, руководствуясь Законом N 223-ФЗ, письмом Федеральной антимонопольной службы от 23 апреля 2014 года N АЦ/16109/14,

в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона N 135-ФЗ, Комиссия,

решила:

1. Признать жалобу АО «СТП-ЛСП» (ИНН 4825101230, ОГРН 1144827013594) от 9 января 2020 года исх. N ЛСП-2/1 (вх. N 95 от 14 января 2020 года) на действия (бездействие) заказчика, организатора торгов – АО «НПО «Сплав» им. А.Н. Ганичева» (ИНН 7105515987, ОГРН 1127154020311) при проведении запроса котировок в электронной форме (реестровый номер извещения 31908666321) обоснованной.
2. Признать в действиях заказчика, организатора торгов – АО «НПО «Сплав» им. А.Н. Ганичева» (ИНН 7105515987, ОГРН 1127154020311) нарушение части 6 статьи 3 Закона N 223-ФЗ.
3. Обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений, не выдавать, так как по предмету закупки заключен договор.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений в соответствии с резолютивной частью настоящего решения.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.