

РЕШЕНИЕ

По делу № 022/07/3-132/2019

«10» апреля 2019 г. г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия УФАС), в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

С<...> – заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии:

О<...> – начальник отдела контроля органов власти;

С<...>- ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

с участием представителей:

от ООО «Пожарный эксперт» – не явился, извещен надлежащим образом;

от КГБУЗ «Центральная городская больница г. Бийск» – Я<...> (по доверенности);

рассмотрев жалобу ООО «Пожарный эксперт» (вх. № 194210 от 01.04.2019 г.) на действия организатора торгов – КГБУЗ «Центральная городская больница г. Бийск» при проведении запроса цен на проверку внутреннего пожарного водопровода (закупка № 719535) в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «Пожарный эксперт» (вх. № 194210 от 01.04.2019 г., № 194483 от 05.04.2019 г.) на действия организатора торгов – КГБУЗ «Центральная городская больница г. Бийск» при проведении запроса цен на проверку внутреннего пожарного водопровода (закупка № 719535).

Из содержания жалобы следует, что 25.03.2019 года на сайте <https://223.rts-tender.ru/supplier/auction/Trade/View.aspx?Id=719535> организатором торгов КГБУЗ «Центральная городская больница г. Бийск» размещено извещение № 719535 о запросе цен на проверку внутреннего пожарного водопровода.

Всего на участие в аукционе было подано 2 предложения. Поставщик №1 - 42 400,00р. и ООО "Пожарный эксперт" - 460.00р.

Согласно сведений о лоте на электронной площадке торги осуществлялись за единицу продукции, при этом начальная (максимальная) цена за единицу продукции 600.00. в количестве 106 штук. Таким образом, цена контракта должна

составить (460*106) 48 760р.

В протоколе рассмотрения заявок на участие от 27.03.2019г. победителем признано ООО «Пожарный Эксперт».

27.03.2019г. Заказчиком посредством электронной площадки был направлен Гражданско-правовой договор на оказание услуг №4 на подписание, в котором цена договора составляет 460 (четыреста шестьдесят) рублей 04 копеек.

Также в составе заявки был направлен файл «СПЕЦИФИКАЦИЯ», в котором прописана предложенная цена за единицу продукции (460 рублей) и общая сумма контракта (48760р.).

27.03.2019 г. ООО «Пожарный эксперт» был осуществлен звонок на линию поддержки по закупкам малого объёма электронной площадки РТС-Тендер. Сотрудник горячей линии пояснил, что Заказчик при формировании запроса цен указывает как именно осуществляются торги — за лот (в этом случае участники указывают полную сумму контракта) или за единицу продукции (в этом случае участники указывают цену за единицу. Заказчик умножает цену за единицу на количество товара и получает цену контракта).

29.03.2019 ООО «Пожарный Эксперт» направило Заказчику протокол разногласий по договору, в котором содержится указание на неверную цену контракта.

На заседании Комиссии представитель организатора торгов с доводами жалобы не согласилась, пояснила, что 25 марта 2019 года КГБУЗ «Центральная городская больница г. Бийск» в АИС «Госзаказ Алтайского края» в соответствии с приказом от 13.12.2018 № 19 Министерства экономического развития Алтайского края и Порядком использования подсистемы региональной информационной системы Алтайского края в сфере закупок «АИС Госзаказ»-«Портал поставщиков Алтайского края» разместило извещение о закупке малого объема на оказание услуг по проверке внутреннего пожарного водопровода. В соответствии с Порядком к закупкам малого объема относится закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Начальная максимальная цена контракта по данной закупке составила 63600 рублей. По данной закупке поступило два предложения: ООО «Пожарный эксперт» с ценой договора 460 рублей, ООО «Пирант-Сервис» с ценой договора 42400 рублей. По результатам данной закупки был составлен протокол рассмотрения заявок, в котором определен победитель ООО «Пожарный эксперт» с наименьшей ценой договора 460 рублей. Победителю был направлен гражданско-правовой договор на оказание услуг № 4, однако в установленные сроки данный договор не был подписан.

При формировании заявки в системе АИС «Госзаказ Алтайского края» по 44-ФЗ отсутствует функционал как осуществляется закупка по цене за единицу или за лот. Начальная максимальная цена контракта формируется автоматически при указании цены за единицу и количества товаров, работ и услуг. Далее информация интегрируется на портал Поставщиков Алтайского края (закупки малого объема). Изменить цену договора при заключении договора Заказчик не имеет

возможности, так как предложения поставщиков фиксируются программой и не могут быть изменены по техническим причинам (отсутствует функционал).

Приказом от 13.12.2018 № 19 Министерства экономического развития Алтайского края не предусмотрена административная ответственность за нарушение положений Приказа как со стороны Заказчика, так и со стороны Поставщика, т.е. участник при подаче заявки не берет на себя обязанность заключать договор с Заказчиком, следовательно, отсутствует ответственность в виде включения Поставщика в РНП.

Закупки малого объема размещаются на площадке РТС – тендер как в разделе ЗМО, так и по 223 – ФЗ, однако при проверке размещения данного запроса цен на проверку внутреннего пожарного водопровода (закупка № 719535) обнаружено, что закупка малого объема размещена на площадке РТС-тендер в разделе Федерального закона 223 ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", тогда как данная закупка осуществлялась в порядке Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Отделом закупок ЦГБ г. Бийска 04 апреля 2019 года был сделан соответствующий запрос, на электронную площадку РТС-тендер.

Изучив доводы лиц участвовавших в деле и представленные доказательства, Комиссия приходит к следующему выводу:

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» 26.07.2006 N 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Комиссией УФАС по Алтайскому краю установлено, что запрос цен проверку внутреннего пожарного водопровода (закупка № 719535) осуществлялся в порядке Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", а не Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Таким образом, в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» не могут рассматриваться жалобы на действия организатора торгов, проводимых в соответствии с законодательством РФ о контрактной системе.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 ст. 18.1
Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалоба ООО «Пожарный эксперт» оставлена без рассмотрения.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со
дня его принятия.

Заместитель председателя Комиссии _____ <...> С

Члены комиссии _____ <...> О

_____ <...> С