

Решение по итогам проведения внеплановой проверки № 46 соблюдения законодательства РФ о размещении заказов

25 мая 2011 года г. Брянск

На основании статьи 17 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", в соответствии с Приказом Брянского УФАС России от 16 мая 2011 года № 325, на основании обращения ГБУЗ «Брянская городская поликлиника № 4» от 05.05.2011г., Инспекцией Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Руководителя инспекции: руководителя Брянского УФАС России, руководителя инспекции;

Членов Инспекции:

заместителя руководителя – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС Росси,

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

специалиста – эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ,

осуществив внеплановую проверку соблюдения государственным заказчиком ГБУЗ «Брянская городская поликлиника № 4» требований Федерального закона № 94 – ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов) при размещении заказа на выполнение работ по капитальному ремонту структурного отделения поликлиники: клинико-диагностической лаборатории, физиотерапевтического отделения, процедурного кабинета, отделения восстановительного лечения, эндоскопического кабинета, установила следующее:

29 апреля 2011 года между государственным заказчиком ГБУЗ «Брянская городская поликлиника № 4» в лице главного врача и ООО «СтройГрад», заключен гражданско-правовой договор бюджетного учреждения №1, предметом которого является выполнение работ по капитальному ремонту структурного отделения поликлиники: клинико-диагностической лаборатории, физиотерапевтического отделения, процедурного кабинета, отделения восстановительного лечения, эндоскопического кабинета, сумма договора составила 17 536 910 рублей.

Согласно условиям гражданско-правового договора бюджетного учреждения источником финансирования являются средства областного бюджета на реализацию программы модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации в части укрепления материально-технической базы медицинских учреждений (субсидии Федерального Фонда Обязательного Медицинского страхования).

Порядок размещения государственного заказа регулируется Законом о размещении заказов.

Под размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, согласно статье 5 вышеупомянутого Закона, понимаются осуществляемые в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, действия заказчиков, уполномоченных органов по определению поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях заключения с ними государственных или муниципальных контрактов, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд соответствующих заказчиков, а в случае, предусмотренном пунктом 14 части 2 статьи 55 настоящего Федерального закона, в целях заключения с ними также иных гражданско-правовых договоров в любой форме.

Согласно п. 14 ч. 2 ст. 55 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми размещение заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) осуществляется заказчиком в случае, если осуществляются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков на сумму, не превышающую установленного Центральным банком Российской Федерации предельного размера расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке; при этом заказы на поставки одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг заказчик вправе размещать в течение квартала в соответствии с настоящим пунктом на сумму, не превышающую указанного предельного размера расчетов наличными деньгами. По итогам размещения таких заказов могут быть заключены контракты, а также иные гражданско-правовые договоры в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

На момент заключения гражданско-правовой договора в соответствии с Указанием Центрального Банка Российской Федерации от 20 июня 2007 года № 1843-У "О предельном размере расчетов наличными деньгами и расходовании наличных денег, поступивших в кассу юридического лица или кассу индивидуального предпринимателя" (в ред. Указания ЦБ РФ от 28.04.2008 N 2003-У) расчеты наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами, а также между юридическим лицом и гражданином, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, между индивидуальными предпринимателями, связанные с осуществлением ими предпринимательской деятельности, в рамках одного договора, заключенного между указанными лицами, могут производиться в размере, не превышающем 100 тысяч рублей в квартал.

Однако сумма гражданско-правового договора от 29 апреля 2011 года № 2, заключенного ГБУЗ «Брянская городская поликлиника № 4», составляет 17 536 910 рублей.

Таким образом, у государственного заказчика ГБУЗ «Брянская городская поликлиника № 4» отсутствовали законные основания для размещения заказа на выполнение работ по капитальному ремонту структурного отделения поликлиники: клинико-диагностической лаборатории, физиотерапевтического отделения, процедурного кабинета, отделения восстановительного лечения, эндоскопического кабинета без проведения торгов.

В соответствии с ч. 2,3 ст. 10 Закона о размещении заказов размещение заказа осуществляется путем проведения торгов, и решение о способе размещения заказа принимается заказчиком в соответствии с положениями настоящего Федерального закона, и в качестве способа размещения заказа государственному заказчику надлежало выбрать способ размещения заказа – торги (открытый аукцион в электронной форме), поскольку в силу части 4.1 ст.10 Закона о размещении заказов размещение заказа на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, в том числе автомобильных дорог, временных построек, киосков, навесов и других подобных построек, для нужд заказчиков осуществляется путем проведения открытого аукциона в электронной форме.

По итогам проведения внеплановой проверки, инспекция Брянского УФАС России

Решила:

1. Признать в действиях государственного заказчика ГБУЗ «Брянская городская поликлиника № 4» нарушение положений частей 2,3 ст. 10, п. 14 ч. 2 ст. 55 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" в части принятия решения о способе

размещения заказа на выполнение работ по капитальному ремонту структурного отделения поликлиники: клиничко-диагностической лаборатории, физиотерапевтического отделения, процедурного кабинета, отделения восстановительного лечения, эндоскопического кабинета не в соответствии с требованиями Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

2. Поскольку гражданско-правовой договор бюджетного учреждения заключен и в силу части 3 ст. 57 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" размещение заказа может быть признано недействительным только судом, принято решение предписания не выдавать.

3. Передать материалы внеплановой проверки должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

4. Направить результаты проверки в Прокуратуру Брянской области для принятия мер прокурорского реагирования.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Руководитель инспекции

Члены инспекции