

нарушении УФНС России по Оренбургской области ([460000, Оренбург, улица 60 лет Октября, 11А](#)) и ООО «Сибирь-Мониторинг» (659315, Алтайский край, г. Бийск, ул. Ударная, 92/1 кв.17) п.4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившегося в заключении антиконкурентного соглашения при проведении аукционов №№ 0153100006814002121, 0153100006815000044, способствующего признанию победителем в указанных аукционах ООО «Сибирь-Мониторинг», руководствуясь ч. 6 ст. 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛ:

25.10.2017г. в адрес Оренбургского УФАС России поступили материалы СУ СК России по Оренбургской области (исх. № 550/17-17 от 23.10.2017г.) по вопросу проведения проверки представленных материалов о проведенных аукционах Управлением ФНС России по Оренбургской области на предмет наличия/отсутствия антимонопольного законодательства.

В ходе анализа представленных документов, документов, размещенных УФНС России по Оренбургской области на официальном сайте <http://www.zakupki.gov.ru>, нормативно-правовой базы установлено следующее.

25.11.2014 г. на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная система) для размещения информации о размещении закупок в сети Интернет [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на сайте оператора электронной площадки было размещено извещение и документация о проведении электронного аукциона на поставку оборудования и материалов и выполнение работ по монтажу системы газового пожаротушения в здании УФНС России по Оренбургской области (номер извещения № 0153100006814002121).

Согласно извещению дата окончания срока подачи заявок - 10.12.2014г., дата проведения аукциона 15.12.2014г.

На участие в данном аукционе подано 5 заявок. По рассмотрению первых частей заявок к участию в аукционе допущены 3 участника закупки. Проект контракта направлен Поставщику 19.12.2014 г., и был им подписан 22.12.2014 г. Государственный контракт № 0153100006814002121-0046838-01 подписан Заказчиком 26.12.2014 г. и был зарегистрирован в реестре контрактов 26.12.2014 г. Оплата по контракту произведена в соответствии с условиями контракта – 30.12.2014 г. и 11.02.2015г. Отчет об исполнении контракта опубликован 13.02.2015 г.

В ходе анализа представленных материалов установлено, что 25.11.2014г. в 13:25 с электронного адреса [110512@mail.ru](mailto:110512@mail.ru) (согласно материалам СУ СК России по Оренбургской области данный адрес принадлежит <.....>) на электронный адрес [olgaboldov@yandex.ru](mailto:olgaboldov@yandex.ru) (принадлежащий согласно данным СУ СК России по Оренбургской области ведущему специалисту отдела обеспечения УФНС России по Оренбургской области <.....>) направлен архивный файл в формате .rar с названием «Оренбург АУК». При изучении документов, помещенных в данный архив, установлено, что в архивном файле расположена папка «Оренбург АУК», содержащая «документацию ФНС» (файл формата .doc), 5 файлов в формате .pdf : Приложение 1, приложение № 2 Техническое задание, приложение № 3 Антидемпинговые меры, приложение № 4 контракт по газопожаротушению, приложение № 5 рекомендуемая форма.

По результатам анализа представленных документов установлено, что содержание документов, направленных с адреса [110512@mail.ru](mailto:110512@mail.ru) на адрес [olgaboldov@yandex.ru](mailto:olgaboldov@yandex.ru) идентично документам, размещенным УФНС России по Оренбургской области на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) по закупке № 0153100006814002121. При этом, размещение документации осуществлялось 25.11.2014г. в 19:27, т.е. после получения данных документов по электронной почте.

10.12.2014г. в 16:20 с адреса [olgaboldov@yandex.ru](mailto:olgaboldov@yandex.ru) на адрес [110512@mail.ru](mailto:110512@mail.ru) направлен архивный файл «015310006..» с комментарием «Направляем Вам документы для сопоставления правильности их заполнения» (орфография и пунктуация сохранены). В ходе анализа данного архивного файла установлено, что полное наименование файла - «0153100006814002121\_p1». Файл содержит в себе 5 папок с названиями «961742», «9002275», «3020436», «1958594», «1765056». Данные папки содержат первые части заявок на участие в аукционе 0153100006814002121. В папке «961742» содержался файл с названием «заявка Оренбург Сиб\_М», в папке «1958594» - «заявка Оренбург Совтех».

В соответствии с данными сайта [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) аналогичные номера заявок присвоены заявкам, поданным на участие в аукционе № 0153100006814002121.

11.12.2014г. в 10:06 с адреса [110512@mail.ru](mailto:110512@mail.ru) на адрес [olgaboldov@yandex.ru](mailto:olgaboldov@yandex.ru) направлен файл формата .doc с названием «протокол рассмотрения». Данный файл содержит в себе проект протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, номер извещения 0153100006814002121. Согласно данному файлу заявки № 9002275 и № 1765056 не допущены до участия в аукционе.

Согласно данным сайта [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) по аукциону № 0153100006814002121 заявки с № 9002275 и № 1765056 не допущены до участия в аукционе.

Помимо этого, <.....> 10.12.2014г. в 16:31 в архивном файле «0153100006814002121\_p1» прислала заявки на участие в аукционе № 0153100006814002121 <.....> - учредителю ООО «Сибирь-Мониторинг» (адрес электронной почты [bmgl6@mail.ru](mailto:bmgl6@mail.ru) установлен в ходе предварительного следствия СУ СК России по Оренбургской области), при этом в указанном документе папки с наименованиями «1958594», «3020436», «9617242» были помечены словом «наша». 10.12.2014г. в 22:08 <.....> прислала <.....> файл с наименованием «протокол рассмотрения», тождественный по содержанию документу с наименованием «протокол рассмотрения», который <.....> прислала 11.12.2014г. в 10:06 <.....>

15.12.2014г. согласно данным официального сайта ЕИС в сфере закупок [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru), ООО "Сибирь-Мониторинг" было признано победителем электронного аукциона №0153100006814002121. 26.12.2014г. между УФНС России по Оренбургской области и ООО «Сибирь-Мониторинг» заключен контракт на поставку оборудования и материалов и выполнение работ по монтажу системы газового пожаротушения в здании УФНС России по Оренбургской области на основании итогов аукциона № 0153100006814002121.

Кроме того, согласно аукционной документации (локально-сметному расчету, заключению экспертизы), размещенным на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), начальная максимальная цена контракта составляет 7 634 756,48 рублей.

Между тем, согласно заключению № б/н-06.2016-АПТ по обследованию системы автоматической установки газового

пожаротушения в здании УФНС России по Оренбургской области по адресу: г. Оренбург, ул. 60 лет Октября, 11а, произведенному ООО «Системы интеллектуальных машин» стоимость материалов и работ, определенных в смете составляет 1 791 130,04 рубля за первый этап, за второй – 1 918283,17 рублей.

Цена контракта составила 7 558 408,92 рубля, стоимость выполненных работ составила 7 558 408,04 рубля

Таким образом, начальная цена аукциона, указанная в аукционной документации, завышена на 3 925 343, 27 рубля, фактическое выполнение работ завышено на сумму 3 127 221,46 рубля.

Между тем, согласно ст.34 БК РФ при расходах бюджетных средств необходимо учитывать принцип эффективности использования бюджетных средств, т.е. при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

При этом, с электронного почтового адреса [irik512@mail.ru](mailto:irik512@mail.ru) в адрес <.....> поступил локально-сметный расчет, послуживший обоснованием НМЦК по аукциону № 0153100006814002121 (письма от <.....>, адрес электронной почты [BMG16@mail.ru](mailto:BMG16@mail.ru) (ООО «Современные технологии») от 23.10.2014г., от <.....>, адрес электронной почты [irik512@mail.ru](mailto:irik512@mail.ru) от 29.10.2014г., от 30.10.2014г.).

Следовательно, при создании аукционной документации целенаправленно завышена НМЦК, в нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств, в целях предоставления возможности получения денежных средств ООО «Сибирь-Мониторинг».

Помимо этого, ООО «Сибирь-Мониторинг» являлось победителем аукциона по выполнению работ по расширению комплекса систем безопасности в Межрайонной ИФНС России № 2 по Оренбургской области, находящейся по адресу: Оренбургская область, г. Абдулино, ул. Коммунистическая, д. 65, извещение № 0153100006815000044 от 11.11.2015г., реестровый номер контракта – 1561001090815000056. Согласно извещению № 0153100006815000044 срок подачи заявок оканчивался 26.11.2015г. в 12ч.00мин., рассмотрение заявок назначено 27.11.2015г.

При этом, 26.11.2015 в 16:46 <.....> прислала <.....> файл с наименованием «отклонение 44 участника 2 и 6», представляющий собой текстовый документ с заголовком «0153100006815000044», где указывались причины отказа в допуске к участию в аукционе участников под №№ 2,6.

В соответствии с данными сайта [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) по аукциону (извещение № 0153100006815000044) заявкам № 2 и № 6 отказано в допуске до участия в аукционе.

Кроме того, с электронного почтового адреса [irik512@mail.ru](mailto:irik512@mail.ru) в адрес <.....> также как и в 2014г. поступил локально-сметный расчет, впоследствии послуживший обоснованием для начальной (максимальной) цены аукционов № 0153100006815000044.

При этом, согласно представленному заключению № б/н 06.2016-АПТ КД по обследованию систем контроля и управления доступом, автоматической установки пожаротушения межрайонной ИФНС России № 2 по Оренбургской области по адресу: Оренбургская область, г. Абдулино, ул. Коммунистическая, д.65 стоимость выполнения работ согласно сметной документации без изменения объемов и видов монтажных работ и оборудования составила 683 226,38 рублей за первую часть и 1 153 823,40 рублей, итого - 1 837 049, 79 рублей, в то время как согласно данным сайта [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) НМЦК, рассчитанная на основании локально-местного расчета, по аукциону извещение № 0153100006815000044 составила 4 633 381,93 рубля. Таким образом, НМЦК завышена на 2796332,14 рублей.

Следовательно, при организации и проведении аукциона № 0153100006815000044 также принимали участие третьи лица, действия которых повлияли на результат аукциона.

В дополнение к вышеизложенному установлено, что и по аукционам № 0153100006815000047 (на выполнение работ по монтажу комплекса систем охранно-пожарной безопасности в здании Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 6 по Оренбургской области); № 0153100006815000048 (на выполнение работ по монтажу комплекса систем охранной и пожарной безопасности в здании Инспекции Федеральной налоговой службы по городу Орску Оренбургской области) у <.....> имелись локально-сметные расчеты, послужившие обоснованием НМЦК по данным аукционам до официального опубликования указанных аукционов. Данные расчеты получены по электронной почте с адреса [irik512@mail.ru](mailto:irik512@mail.ru).

В соответствии с заключением № б/н-06.2016-ОПС СОУЭ по обследованию охранно-пожарной системы безопасности на объекте Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 6 по Оренбургской области по адресу: п. Новосергиевка, ул. Краснопартизанская, д.39 стоимость выполнения работ согласно сметной документации без изменения объемов и видов монтажных работ и оборудования составила 1 065 254,69 рублей, в то время как согласно данным сайта [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) НМЦК, рассчитанная на основании локально-сметного расчета, по аукциону извещение № 0153100006815000047 составила 2499435,22 рубля. Таким образом, НМЦК завышена на 1434180,53 рубля.

Согласно заключению № б/н-06.2016-ОПС СОУЭ по обследованию охранно-пожарной системы сигнализации в здании ИФНС по г. Орску по Оренбургской области по адресу: г. Орск, пр. Ленина, 52 стоимость выполнения работ согласно сметной документации без изменения объемов и видов монтажных работ и оборудования составила 1 620 196,88 рублей, в то время как согласно данным сайта [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) НМЦК, рассчитанная на основании локально-местного расчета, по аукциону извещение № 0153100006815000048 составила 2 922 697,23 рубля. Таким образом, НМЦК завышена на 1 302 500,35 рублей.

При этом, <.....> с 2011г. является учредителем ООО «Сибирь-Мониторинг» (ООО «СИБ-М», ИНН 2204054061), с 2012г. является директором и учредителем ООО «Современные технологии» (ИНН 2204057979).

Следовательно, установлено, что победителем по аукционам №0153100006814002121; 0153100006815000044 явилось ООО «Сибирь-Мониторинг», по аукционам № 0153100006815000047; 0153100006815000048 - ООО «Современные технологии», имеющие единого учредителя - <.....>. <.....> в свою очередь взаимодействовал с организациями, осуществляющими разработку локально-сметных расчетов и участвовал в формировании НМЦК и соответственно получал до проведения

аукционов сведения о НМЦК данных аукционов. Кроме того, <.....> взаимодействовал с <.....>, получая информацию об аукционной документации, до момента ее опубликования на сайте, информацию о заявках, подлежащих допуску/недопуску до участия в аукционах, о проектах протоколов рассмотрения первых частей заявок. <.....> в свою очередь осуществляла взаимодействие с сотрудниками УФНС России по Оренбургской области по адресу электронной почты [olgaboldov@yandex.ru](mailto:olgaboldov@yandex.ru), предоставляла УФНС России по Оренбургской области аукционную документацию, проект протокола по рассмотрению первых частей заявок, получая в ответ первые части заявок для анализа по вопросу допуска/недопуска до участия в аукционе.

Между тем, полномочия по составлению аукционной документации, формированию НМЦК в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" возлагаются на контрактную службу/контрактного управляющего (специализированную организацию), а рассмотрение заявок входит в полномочия комиссии по осуществлению закупок.

Следовательно, участие посторонних лиц, непоименованных в Федеральном законе о контрактной системе, в составлении аукционной документации, формировании НМЦК, рассмотрении заявок, не предусмотрено.

ООО «Сибирь-Мониторинг», ООО «Современные технологии» являются хозяйствующими субъектами в понимании ч.5 ст.4 Федерального закона «О защите конкуренции».

Согласно п. 4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, к ограничению доступа на товарный рынок.

Таким образом, совместные действия УФНС России по Оренбургской области и ООО «Сибирь-Мониторинг» позволили обладать хозяйствующему субъекту информацией о закупке до ее официального опубликования, участвовать в формировании НМЦК, в рассмотрении заявок и тем самым привели к победе ООО «Сибирь-Мониторинг».

Учитывая изложенное, в действиях УФНС России по Оренбургской области и ООО «Сибирь-Мониторинг» усматриваются признаки нарушения п.4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившегося в заключении антиконкурентного соглашения при проведении аукционов (извещения на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) № 0153100006814002121, № 015310000681500044) путем осуществления совместных действий, способствующих признанию победителем в указанных аукционах ООО «Сибирь-Мониторинг»

На основании изложенного издан приказ Оренбургского УФАС России от 10 ноября 2017 г. № 94 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения УФНС России по Оренбургской области ([460000, Оренбург, улица 60 лет Октября, 11А](#)) и ООО «Сибирь-Мониторинг» (659315, Алтайский край, г. Бийск, ул. Ударная, 92/1 кв.17) п.4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции».

Руководствуясь ч. 13 ст. 44 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции»,

#### ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 06-06-03/2017, к рассмотрению на **«28» ноября 2017г. на 11 часов 00 минут** по адресу: г. Оренбург, ул. 9 Января, 64, ком. 915. Регистрация сторон производится за 15 минут до начала рассмотрения дела.
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика – УФНС России по Оренбургской области ([460000, Оренбург, улица 60 лет Октября, 11А](#)).
3. УФНС России по Оренбургской области представить в Оренбургское УФАС России в срок до «24» ноября 2017г. следующие документы:
  - письменные пояснения по рассматриваемому делу;
  - копии договора № 34-11/14 от 13.11.2014г., договора № 11-38/118 от 09.11.2015г.;
  - информацию о разработке локально-сметных расчетов по аукционам № 0153100006814002121; № 015310000681500044, № 015310000681500047; № 015310000681500048 с приложением подтверждающих документов;
  - информацию о государственной экспертизе проектной документации по аукционам № 0153100006814002121; №015310000681500044, №015310000681500047; № 015310000681500048 с приложением подтверждающих документов;
  - пофамильный список сотрудников УФНС России по Оренбургской области за 2014-2015гг.,
  - копии заявок по аукционам № 0153100006814002121; № 015310000681500044, № 015310000681500047; № 015310000681500048;
  - копии актов КС-2, КС-3 об исполнении государственных контрактов по результатам аукционов № 0153100006814002121; № 015310000681500044, № 015310000681500047, № 015310000681500048.
  - копию положения о комиссии по осуществлению закупок в редакции действующей в 2014-2015гг.;
  - информацию о контрактной службе/контрактном управляющем с приложением подтверждающих документов;
  - копии учредительных документов юридического лица со всеми изменениями, приложениями и дополнениями в действующей редакции

- иные документы, имеющие значение для принятия решения по существу рассматриваемого дела.
4. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика – ООО «Сибирь-Мониторинг» (659315, Алтайский край, г. Бийск, ул. Ударная, 92/1 кв.17).
5. ООО «Сибирь-Мониторинг» представить в Оренбургское УФАС России в срок до «25» ноября 2017г. следующие документы:
- письменные пояснения по рассматриваемому делу;
  - копии учредительных документов юридического лица со всеми изменениями, приложениями и дополнениями в действующей редакции;
  - пофамильный список работников за 2014-2015гг.;
  - иные документы, имеющие значение для принятия решения по существу рассматриваемого дела.
6. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика – ООО «Современные технологии» (659333, Алтайский край, г. Бийск, ул. Ильи Мухачева, 248, кв.65).
7. ООО «Современные технологии» представить в Оренбургское УФАС России в срок до «25» ноября 2017г. следующие документы:
- письменные пояснения по рассматриваемому делу;
  - копии учредительных документов юридического лица со всеми изменениями, приложениями и дополнениями в действующей редакции;
  - пофамильный список работников за 2014-2015гг.;
  - копию приказа о назначении директором <.....>;
  - копию решения учредителей о назначении директором <.....>
  - иные документы, имеющие значение для принятия решения по существу рассматриваемого дела.
8. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве лица, располагающего сведениями Следственное управление Следственного комитета России по Оренбургской области (ул. Набережная, д.25/1, г. Оренбург, Россия, 460014).
7. Следственное управление Следственного комитета России по Оренбургской области представить в Оренбургское УФАС России в срок до «29» ноября 2017г. следующие документы:
- иные документы, имеющие значение для принятия решения по существу рассматриваемого дела.
10. Явка представителей сторон с надлежащими доверенностями на участие в рассмотрении дела обязательна.

Председатель Комиссии

<.....>

<.....> (3532)78-66-28