

РЕШЕНИЕ

по делу № 92-07/10 о нарушении антимонопольного законодательства

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена «09» февраля 2011 г.

В полном объеме решение изготовлено «29» марта 2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:	Сапрыкиной Н.В.	- заместителя руководителя Челябинского УФАС России;
Членов Комиссии:	Соболевской Т.М.	- начальника отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России;
	Кудрявцевой М.А.	- ведущего специалиста-эксперта отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России,

рассмотрев дело по признакам нарушения Администрацией г. Челябинска (далее — Администрация) частей 1 и 3 статьи 15, в том числе пункта 2 части 1 указанной статьи Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), Управлением по делам образования Администрации г. Челябинска (далее — Управление по делам образования) и МАУ «Комбинат продовольствия и социального питания» (далее - Учреждение) части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в том числе пункта 2 части 1 указанной статьи,

УСТАНОВИЛА:

Челябинским УФАС России рассмотрены действия Администрации, Управления по делам образования и Учреждения по соблюдению антимонопольного законодательства при организации поставки продуктов питания для муниципальных дошкольных образовательных учреждений г. Челябинска.

Антимонопольным органом установлено, что Учреждению, являющемуся хозяйствующим субъектом, неправомерно созданы преимущественные условия деятельности в указанной сфере, а также оно наделено функциями органа местного самоуправления, в связи с чем возбуждено производство по делу о нарушении антимонопольного законодательства.

Из письменных пояснений Администрации, а также из пояснений представителя Администрации на заседаниях Комиссии следует, что на основании ходатайства Управления по торговле и услугам Администрации в соответствии с распоряжением Администрации от 23.10.2009 № 4434-д в целях выполнения функций органа местного самоуправления по обеспечению и организации питания воспитанников детских дошкольных, образовательных и иных учреждений г. Челябинска создано Учреждение, учредителем поручено выступить Управлению по торговле и услугам Администрации. 23.08.2010 в устав Учреждения внесены изменения, согласно которым его учредителем является Администрация в лице Управления по делам образования. Учреждение создано в соответствии со статьей 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее- Закон об общих принципах), Федеральным законом от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее - Закон об автономных учреждениях), в связи с чем действия Администрации по его созданию не

противоречат требованиям антимонопольного законодательства. Осуществление организации питания Учреждением позволяет обеспечить более высокое качество оказываемых услуг, поскольку учредителю проще осуществлять контроль за его деятельностью, чем за деятельностью различных контрагентов при исполнении ими муниципальных контрактов, заключенных по результатам торгов. Сведениями о перечне услуг, оказываемых Учреждением при организации питания в образовательных учреждениях, а также о деятельности, осуществляемой Учреждением до выдачи ему муниципального задания, Администрация не располагает.

Из письменных пояснений Управления по делам образования, а также из пояснений представителей Управления по делам образования на заседаниях Комиссии следует, что оно поддерживает позицию Администрации и является учредителем Учреждения с 23.08.2010, сведениями о деятельности, осуществляемой МАУ «Комбинат продовольствия и социального питания» до выдачи ему муниципального задания, не обладает. Организация питания в образовательных учреждениях г. Челябинска является муниципальной нуждой, отнесена к функциям органа местного самоуправления и включает в себя в том числе поставку продуктов. Действующим законодательством не запрещено привлечение иных организаций в целях реализации органами местного самоуправления своих функций. В сентябре 2010 года Управлением по делам образования выдано муниципальное задание № 20 на организацию питания в образовательных учреждениях, заключено соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на возмещение затрат по выполнению задания. Цены на приобретаемые продукты питания определялись на основании средних розничных цен по данным Государственного комитета «Единый тарифный орган Челябинской области». Денежные средства для финансирования выполнения Учреждением муниципального задания в бюджете г. Челябинска на 2010 и 2011 годы не предусмотрены. В данном случае финансирование осуществляется за счет средств, выделенных непосредственно Управлению по делам образования, а также за счет родительской платы. Учреждению выдано муниципальное задание на 2011 год, заключено соглашение о предоставлении субсидий. Также состоялись открытые торги на поставку продуктов питания для образовательных учреждений г. Челябинска в 2011 году. На вопрос Комиссии о том, необходимо ли получателям обращаться непосредственно в автономное учреждение для получения услуги, представители Управления по делам образования пояснили что обращаться необходимо через образовательные учреждения. Сведениями о перечне услуг, оказываемых Учреждением при организации питания в образовательных учреждениях, а также о деятельности, осуществляемой Учреждением до выдачи ему муниципального задания, Управление по делам образования не располагает. Перечень работ и услуг Учреждения соответствует указанному в муниципальном задании. В стоимость предоставления единицы объема муниципальной услуги в соответствии с муниципальным заданием входят услуги из расчета 2551,2 рублей на 1 человека в период с сентября по декабрь 2010 года.

Из письменных пояснений Учреждения, а также из пояснений представителей Учреждения на заседаниях Комиссии следует, что оно поддерживает позицию Администрации и Управления по делам образования. Учреждение не оказывает платных услуг, а выполняет муниципальное задание. При этом оно не является муниципальным заказчиком. У Учреждения отсутствует обязанность проведения торгов в соответствии с законодательством о размещении заказов. Договоры с контрагентами заключаются Учреждением в следующем порядке: направляются запросы поставщикам; полученные ответы оцениваются комиссией Учреждения с учетом цены товара, наличия сертификатов качества, стоимости услуг по доставке, возможности отсрочки платежа и ассортимента товара; на основании заключения комиссии подписывается договор с поставщиком. Перечень услуг, оказываемых Учреждением при организации питания в образовательных учреждениях, включает в себя прием заявок, формирование заказа, поставку в дошкольные учреждения с соблюдением СанПиН. Учреждение не заключает с получателями отдельные договоры на предоставление единицы муниципальной услуги, платные, частично платные и бесплатные услуги Учреждение не оказывает.

Из письменных пояснений Челябинской городской Думы (далее - Дума), привлеченной к участию в деле в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах, а также из пояснений представителя Думы на заседании Комиссии следует, что актами Думы не предусмотрено выделение из бюджета г. Челябинска субсидий для Учреждения.

Рассмотрев материалы дела, выслушав представителей лиц, участвующих в деле, изучив письменные пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

В Администрацию поступило ходатайство Управления по торговле и услугам Администрации от

21.09.2009 исх.№ 024-1/298 о создании Учреждения. Согласно данному ходатайству Учреждение необходимо создать в следующих целях:

- организация питания воспитанников детских дошкольных, образовательных, лечебных и иных учреждений социальной сферы г. Челябинска;
- внедрение современных технологий организации питания воспитанников детских дошкольных, образовательных, лечебных и иных социальных учреждений г. Челябинска;
- развитие и укрепление материально-технической базы питания в дошкольных, школьных столовых, столовых лечебных и других учреждений социальной сферы г. Челябинска за счет установки высокопроизводительного и энергосберегающего оборудования, внедрения современных технологий;
- закуп, хранение, расфасовка и доставка продуктов питания до дошкольных, школьных столовых, столовых лечебных и других учреждений социальной сферы г. Челябинска;
- обеспечение безопасности питания и недопущение поставки продукции, содержащей генно-модифицированные организмы;
- реализация муниципальных, региональных и федеральных программ по обеспечению доступного и сбалансированного здорового питания и модернизации технологического оборудования.

Учитывая ходатайство Управления по торговле и услугам Администрации от 21.09.2009 исх.№ 024-1/298, в целях обеспечения организации питания воспитанников детских дошкольных, образовательных и иных учреждений г. Челябинска, в соответствии с распоряжением Администрации от 23.10.2009 № 4434-д создано Учреждение. Учредителем поручено выступить Управлению по торговле и услугам Администрации. В соответствии с распоряжением Администрации от 09.08.2010 № 6366 учредителем поручено выступить Управлению по делам образования.

В соответствии с изменениями, внесенными в устав Учреждения 23.08.2010, его учредителем является Администрация в лице Управления по делам образования.

Согласно уставу Учреждения оно создано в соответствии с распоряжением Администрации от 23.10.2009 № 4434-д «О создании Учреждения».

В пункте 2.1 устава изложены цели создания Учреждения, которые соответствуют целям создания учреждения указанным в ходатайстве Управления по торговле и услугам Администрации от 21.09.2009 исх. № 024-1/298.

В пункте 2.2 устава указано, что для достижения целей создания Учреждения оно осуществляет следующие виды деятельности: организация питания воспитанников детских дошкольных, образовательных, лечебных и иных учреждений социальной сферы г. Челябинска; производство и реализация полуфабрикатов; услуги общественного питания, хранения и складской переработки; оптовая и розничная торговля продуктами питания; транспортно-экспедиционные, посреднические услуги; производство пищевых продуктов; организация перевозок; аренда транспортных средств; организация, проведение и участие в выставках, фестивалях, ярмарках, аукционах, выездной торговле; производственно-техническая, инновационная, внедренческая и рекламная деятельность; маркетинг; установление междугородних и международных связей с целью популяризации здорового горячего питания, а также повышения квалификации сотрудников.

В пункте 3.6 устава Учреждения указано, что оно вправе получать доход от осуществления своей деятельности, следовательно, является хозяйствующим субъектом в понимании пункта 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции.

Постановлением Администрации от 15.09.2010 № 279-П внесены изменения в постановление Администрации от 10.11.2009 № 218-п «Об утверждении реестра муниципальных услуг г. Челябинска по сфере деятельности Главного распорядителя средств бюджета города Управления по делам образования»: в целях осуществления полномочий органов местного самоуправления по созданию условий для обеспечения жителей городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания включена услуга «организация питания в муниципальных образовательных учреждениях», оказываемая Учреждением.

1. Вопросы местного значения - вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности

населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией РФ и частью 1 статьи 2 Закона об организации местного самоуправления осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

Под полномочиями органов местного самоуправления понимают закрепленные нормами муниципального права (федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, местными нормативными актами) за органами и должностными лицами местного самоуправления комплекс прав и обязанностей, необходимых для решения вопросов местного значения на территории муниципального образования. Полномочия являются составной частью понятия "компетенция", включающего также предметы ведения, т.е. сферы деятельности, в которых действует компетентный в них орган. Полномочия органов местного самоуправления включают в себя два вида:

- 1) собственные полномочия органов и должностных лиц местного самоуправления по решению вопросов местного значения, которые признает за ними государство;
- 2) отдельные государственные полномочия, которыми могут наделяться органы и должностные лица местного самоуправления.

Исполнение полномочий органами местного самоуправления связано с решением вопросов местного значения.

Согласно пункту 7 статьи 9 устава г. Челябинска к вопросам местного значения г. Челябинска также относится организация выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития города Челябинска.

Пунктом 2 части 4 статьи 36 Устава г. Челябинска установлено, что в рамках осуществления полномочий по решению вопросов местного значения Администрация реализует планы и программы социально-экономического развития города.

Из частей 8 и 9 статьи 2 Закона об автономных учреждениях следует, что автономные учреждения являются хозяйствующими субъектами.

Частью 1 статьи 2 Закона об автономных учреждениях предусмотрено, что автономные учреждения создаются для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления.

Т.е., исходя из буквального толкования данной нормы, автономные учреждения создаются в целях выполнения работ или оказания услуг, а не в целях осуществления полномочий органов местного самоуправления.

Действующее законодательство не содержит положений, указывающих на то, что вопросы местного значения, равно как и полномочия органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в том числе и в области реализации муниципальных, региональных и федеральных программ по обеспечению доступного и сбалансированного здорового питания и модернизации технологического оборудования в части либо в полном объеме могут быть переданы муниципальным автономным учреждениям.

Возможность создания автономного учреждения в целях осуществления непосредственно полномочий органов местного самоуправления, не только не предусмотрена действующим законодательством, но прямо запрещена Законом о защите конкуренции.

Так, в соответствии с частью 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции запрещается совмещение функций органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов, в том числе функциями и правами органов государственного контроля и надзора, если иное не установлено федеральными законами.

Этот запрет направлен на предотвращение возможных злоупотреблений на товарном рынке, когда в одном лице совпадает непосредственный участник хозяйственных отношений и субъект, наделенный властными полномочиями в отношении иных участников.

Однако Администрацией функции органов местного самоуправления по реализации муниципальных, региональных и федеральных программ по обеспечению доступного и сбалансированного здорового питания и модернизации технологического оборудования переданы Учреждению, что подтверждается изданием Распоряжения от 23.10.2009 № 4434-д «О создании Учреждения», в котором содержится ссылка на то, что МАУ «Комбинат продовольствия и социального питания» создано на основании ходатайства Управления по торговле и услугам Администрации от 21.09.2009 исх. № 024-1/298.

Данные цели создания, как указано выше, также закреплены в уставе Учреждения (пункт 2.1). При этом согласно пункту 3.6 устава Учреждение является хозяйствующим субъектом.

Таким образом, действия Администрации по наделению хозяйствующего субъекта - Учреждения функциями органов местного самоуправления по реализации муниципальных, региональных и федеральных программ по обеспечению доступного и сбалансированного здорового питания и модернизации технологического оборудования путем издания распоряжения от 23.10.2009 № 4434-д «О создании Учреждения» противоречат требованиям части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Положения устава, а именно пункта 2.1, предусматривающие наделение хозяйствующего субъекта — Учреждения функциями органа местного самоуправления (с учетом пункта 3.6 устава) по реализации муниципальных, региональных и федеральных программ по обеспечению доступного и сбалансированного здорового питания и модернизации технологического оборудования, противоречат требованиям части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции и Закону об автономных учреждениях.

2. Согласно статье 2 Закона об автономных учреждениях (в ред. Федерального закона от 24.07.2007 № 215-ФЗ) автономные учреждения могли быть созданы для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах.

При этом в части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции предусмотрен запрет на ограничивающие или устраняющие конкуренцию акты и действия (бездействие) органов местного самоуправления. В соответствии с пунктами 2 и 5 части 1 названной статьи запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами и установление для приобретателей товаров ограничения выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары.

В статье 4 Закона об автономных учреждениях предусмотрено, что учредитель устанавливает задания для автономного учреждения в соответствии с предусмотренной его уставом основной деятельностью. Условия и порядок формирования задания учредителя и порядок финансового обеспечения выполнения этого задания определяются местной администрацией в отношении автономных учреждений, созданных на базе имущества, находящегося в муниципальной собственности.

В свою очередь, из статьи 69.2. БК РФ следует, что муниципальное задание выдается на оказание муниципальных услуг физическим и юридическим лицам

Согласно статье 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее — Закон о муниципальных услугах) муниципальная услуга, предоставляемая органом местного самоуправления — это деятельность по реализации функций органа местного самоуправления, которая осуществляется по запросам заявителей в пределах полномочий органа, предоставляющего муниципальные услуги, по решению вопросов местного значения, установленных в соответствии с Законом об организации местного самоуправления и уставами муниципальных образований. При этом муниципальные услуги оказываются по запросам заявителей об их предоставлении.

Согласно статье 506 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору поставки поставщик-продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в

обусловленный срок или сроки производимые или закупаемые им товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием.

Из изложенного следует, что поставка товаров и муниципальная услуга различны по своей правовой природе, поставка не является и не может являться такой услугой.

Администрацией в лице Управления по делам образования МАУ «Комбинат продовольствия и социального питания» выданы муниципальные задания № 20 на организацию питания в муниципальных образовательных учреждениях в 2010 году и № 16-01/169 на оказание муниципальных услуг по организации питания в муниципальных образовательных учреждениях на 2011 год. Муниципальные задания утверждены начальником Управления по делам образования. Согласно разделу 4 муниципальных заданий основными процедурами оказания муниципальной услуги являются:

- закуп продуктов питания;
- хранение продукции в специально оборудованных складских помещениях согласно правилам товарного соседства;
- поставка продукции муниципальным образовательным учреждениям;
- доставка продукции в учреждения согласно графику;
- логистика и диспетчеризация процесса;
- ежедневный сбор от учреждений (согласно дислокации) заявок на вывоз товара;
- анализ и обобщение заявок;
- формирование и комплектование автотранспорта по ассортименту (товарному соседству), количеству и составление маршрутов в зависимости от поданных образовательными учреждениями заявок в соответствии с графиком поставки;
- мониторинг движения транспортных средств в соответствии со временем доставки продукции;
- предоставление ежемесячной информации Учредителю об объемах отгруженной продукции;
- ведение персонифицированного учета использования субсидии.

Управлением по делам образования г. Челябинска с Учреждением заключены соглашения б/н от 15.09.2010 (сроком действия до 31.12.2010) и от 31.12.2010 (сроком действия до 31.03.2011) о порядке и условиях предоставления субсидии на возмещение затрат на оказание услуг по организации питания.

Пунктами 4 — 4.16 данных соглашений установлены обязанности учреждения, аналогичные процедурам оказания муниципальной услуги, указанным в разделе 4 муниципального задания.

При этом в указанных пунктах соглашений четко предусмотрено, что питание в муниципальных образовательных учреждениях осуществляется путем поставки.

Из указанных положений следует, что фактически муниципальной услугой в понимании муниципальных заданий и соглашений о предоставлении субсидии является поставка продуктов питания для муниципальных образовательных учреждений.

Данный вывод также подтверждается пояснениями Учреждения, из которых следует, что при организации питания в образовательных учреждениях оно осуществляет прием заявок, формирование заказа, поставку продуктов в дошкольные учреждения.

Муниципальные задания не содержат сведений о том, что Учреждение должно осуществлять какую-либо иную деятельность кроме поставки продуктов питания.

Выдача муниципальных заданий на осуществление поставки товаров нарушает требования статьи

69.2. БК РФ и Закона об автономных учреждениях. Так, частью 1 статьи 2 Закона об автономных учреждениях не предусмотрена возможность создания автономного учреждения для осуществления деятельности по поставке товара.

Кроме того, требованиям действующего законодательства противоречит не только предмет муниципальных заданий, но и их содержание.

Так, в статье 69.2. БК РФ предусмотрено, что государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг физическим и юридическим лицам должно содержать условия и порядок досрочного прекращения исполнения муниципального задания.

Однако муниципальные задания № 20 и № 16-01/169 таких сведений не содержат.

Кроме того, статьей 69.2 БК РФ предусмотрено, что муниципальное задание должно содержать порядок оказания соответствующих услуг и определение категорий физических и (или) юридических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг.

В нарушение данной нормы в муниципальном задании в разделе «порядок оказания муниципальной услуги» регламентирован только порядок поставки продуктов питания, а не порядок оказания услуги потребителям, указанным в муниципальном задании.

Указанные в муниципальном задании категории потребителей — жители г. Челябинска в возрасте от 2 месяцев до 18 лет в количестве 56224 человека фактически не являются потребителями услуг, поскольку договоров поставки, каких-либо иных договоров с МАУ «Комбинат продовольствия и социального питания» не заключают.

Законом о муниципальных услугах предусмотрено, что муниципальные услуги предоставляются в соответствии с административным регламентом. В муниципальном задании № 20 подраздел «правовой акт, утвердивший административный регламент муниципальной услуги» необходимых сведений не содержит, в муниципальном задании № 16-01/169 в подразделе с аналогичным названием указано, что такого акта нет.

Муниципальным заданием должны утверждаться тарифы, по которым оказываются услуги.

Согласно муниципальному заданию МАУ «Комбинат продовольствия и социального питания» установлен тариф на единицу муниципальной услуги в размере 2551,2 рублей. Однако из содержания задания не представляется возможным установить показатели, включенные в состав единицы оказываемой услуги. Кроме того, из материалов дела следует, что указанный тариф не применяется МАУ «Комбинат продовольствия и социального питания» при выполнении муниципального задания.

Под образованием в Законе РФ от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании» (далее — Закон об образовании) понимается целенаправленный процесс воспитания и обучения в интересах человека, общества, государства, сопровождающийся констатацией достижения гражданином (обучающимся) установленных государством образовательных уровней (образовательных цензов) (преамбула).

Образовательным является учреждение, осуществляющее образовательный процесс, то есть реализующее одну или несколько образовательных программ и (или) обеспечивающее содержание и воспитание обучающихся, воспитанников (пункт 1 статьи 12 Закона об образовании).

Организация питания в образовательном учреждении возлагается на образовательные учреждения. В образовательном учреждении должно быть предусмотрено помещение для питания обучающихся, воспитанников (пункт 5 статьи 51 Закона об образовании).

Создание в образовательном учреждении необходимых условий для работы подразделений организаций общественного питания, контроль их работы в целях охраны и укрепления здоровья обучающихся, воспитанников и работников образовательного учреждения согласно подпункт 19 пункта 2 статьи 32 Закона об образовании также относится к компетенции образовательного учреждения. При этом ответственность за невыполнение функций, отнесенных к компетенции образовательного учреждения, несет само учреждение (подпункт 1 пункта 3 статьи 32 Закона об

образовании), а к полномочиям органов местного самоуправления городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования, согласно подпункт 4 пункта 1 статьи 31 Закона об образовании относится только обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных учреждений, обустройство прилегающих к ним территорий.

Осуществление организованного питания школьников является составной и неотъемлемой частью образовательного процесса, в рамках которого предполагается выделение публичным образованием бюджетных ассигнований на обеспечение выполнения функций бюджетных учреждений (статья 70 БК РФ), которые, в том числе включают оплату поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных (муниципальных) нужд (статья 72 БК РФ).

Из представленных материалов следует, что поставка продуктов питания финансируется, в том числе из бюджетных средств посредством выделения субсидий МАУ «Комбинат продовольствия и социального питания».

Это же следует из содержания пунктов 2.1 и 2.2 соглашений б/н от 15.09.2010 и от 31.12.2010, заключенных Управлением по делам образования и Учреждением.

Согласно части 2 статьи 3 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) (в ред. от 17.07.2009), под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков.

С учетом изложенного комиссия приходит к выводу, что поставка продуктов питания в муниципальные образовательные учреждения, обеспечиваемая, в том числе за счет бюджетных средств относится к муниципальным нуждам, обеспечение которых должно осуществляться в порядке, предусмотренном Законом о размещении заказов, преимущественно путем проведения торгов.

Следовательно, создание Учреждения в соответствии с Распоряжением Администрации от 23.10.2009 № 4434-д в целях обеспечения и организации питания воспитанников детских дошкольных, образовательных и иных учреждений г. Челябинска, т.е. деятельности, которая должна осуществляться в предусмотренном законодательством о размещении заказов порядке, ведет к необоснованному препятствованию осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами и установлению для приобретателей товаров ограничения выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары.

Постановлением Главы г. Челябинска от 23.07.2008 № 176-п «Об утверждении отраслевой целевой программы «Организация питания воспитанников и обучающихся в МОУ г. Челябинска на 2008-2010 годы» утвержден план мероприятий целевой программы, который также предусматривает проведение торгов на организацию питания в муниципальных образовательных учреждениях.

Распоряжением Администрации от 20.08.2010 № 6634 «Об утверждении отраслевой целевой программы «Организация питания воспитанников и обучающихся в муниципальных образовательных учреждениях г. Челябинска на 2011-2013 годы» также утвержден план мероприятий целевой программы, который предусматривает проведение аукциона на поставку продуктов питания в муниципальные дошкольные образовательные учреждения.

Таким образом, выдача муниципальных заданий Учреждению в целях организации питания, фактически являющейся поставкой продуктов питания, которая необходима для решения вопроса местного значения и является муниципальной нуждой, противоречит Закону об автономных учреждениях, БК РФ, Постановлению Главы г. Челябинска от 23.07.2008 № 176-п, Распоряжению Администрации от 20.08.2010 № 6634.

Администрация в лице Управления, выдав Учреждению задания на осуществление поставки продуктов питания, ошибочно отнес их к муниципальным услугам (работам), оказываемым для категорий юридических и физических лиц, фактически установила для приобретателей товаров - муниципальных образовательных учреждений ограничения выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары.

Как следует из материалов дела, финансирование выполнения МАУ «Комбинат продовольствия и социального питания» муниципальных заданий осуществляется как за счет бюджетных средств, так и за счет родительской платы.

Так, например, за сентябрь и октябрь 2010 года в МАУ «Комбинат продовольствия и социального питания» перечислено 12 миллионов рублей из муниципального бюджета, более 22,4 миллионов рублей внебюджетных средств (родительской платы).

Как следует из представленных документов, на территории городского округа деятельность по поставке продуктов питания осуществляют различные хозяйствующие субъекты. Следовательно, данный рынок является конкурентным.

Так, в 2009 и 2010 годах проводились открытые торги и запросы котировок на право заключения муниципальных контрактов на поставку продуктов питания, заказчиком которых выступало как Управление по делам образования, так и сами образовательные учреждения.

Согласно протоколам на участие в указанных аукционах и запросах котировок поступали заявки от различных участников размещения заказов.

Например, в аукционе на право заключения муниципального контракта на поставку фруктов для МУ ДОЛ «Солнечная поляна» принимали участие 3 хозяйствующих субъекта (протокол от 18.05.2010 № 10-174Э), в запросе котировок на право заключения муниципального контракта на поставку сыра и творога для МСКОУ «Школа-интернат № 4» принимали участие 3 хозсубъекта (протокол от 03.11.2010 № 10-2229), в запросе котировок на право заключения муниципального контракта на поставку молока для МСКОУ «Школа-интернат № 4» принимали участие 4 хозсубъекта (протокол от 03.11.2010 № 10-2227) и т.д.

В результате предоставления Учреждению полномочий по организации питания, фактически являющейся поставкой продуктов для детских дошкольных, образовательных, лечебных и иных учреждений социальной сферы г. Челябинска, иные хозяйствующие субъекты были лишены возможности осуществлять деятельность по поставке продуктов питания в рамках муниципального заказа г. Челябинске.

Таким образом, установив безальтернативный порядок осуществления поставки продуктов питания в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, Администрация и Управление по делам образования создали необоснованные преимущества деятельности учреждению, а также необоснованные препятствия осуществления деятельности хозяйствующим субъектам, способным конкурировать за получение муниципального заказа в случае проведения публичных торгов.

Муниципальные задания утверждены учредителем Учреждения, которым от имени Администрации выступает Управление по делам образования.

Соглашения б/н от 15.09.2010 и от 31.12.2010, предусматривающие выплату Учреждению субсидий на возмещение затрат по поставке продуктов питания, заключены учредителем - Управлением по делам образования и Учреждением.

Таким образом, действия Администрации в лице Управления по делам образования и Управления по делам образования по необоснованному препятствованию осуществлению деятельности хозяйствующим субъектам в сфере поставки продуктов питания в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, а также по созданию преимущественных условий деятельности отдельному хозяйствующему субъекту в указанной сфере путем выдачи Учреждению муниципальных заданий № 20 и № 16-01/169 на поставку продуктов питания, необходимую для решения вопроса местного значения и являющуюся муниципальной нуждой, путем заключения с Учреждением 15.09.2010 и 31.12.2010 соглашений б/н на предоставление субсидий из муниципального бюджета с целью финансирования выполнения учреждением муниципального заказа, что не обеспечивало состояние конкуренции в сфере поставки продуктов питания в муниципальные дошкольные образовательные учреждения и установило для приобретателей продуктов питания — образовательных учреждений ограничение выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют указанные товары, противоречат требованиям части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в том числе пунктам 2 и 5 части 1 указанной статьи.

Постановлением Администрации от 15.09.2010 № 279-П внесены изменения в постановление Администрации от 10.11.2009 № 218-п «Об утверждении реестра муниципальных услуг г. Челябинска по сфере деятельности Главного распорядителя средств бюджета города Управления по делам образования»: в целях осуществления полномочий органов местного самоуправления по созданию условий для обеспечения жителей городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания включена услуга «организация питания в муниципальных образовательных учреждениях», оказываемая Учреждением.

Поскольку из изложенного следует, что под услугой по организации питания в муниципальных образовательных учреждениях, оказываемой Учреждением, фактически понимается поставка продуктов питания (с учетом содержания устава Учреждения и муниципального задания), то действия Администрации по включению в соответствии с Постановлением от 15.09.2010 № 279-П указанной деятельности в реестр муниципальных услуг г. Челябинска также создают необоснованные препятствия осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, устанавливают для приобретателей продуктов питания — образовательных учреждений ограничение выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют указанные товары, и, как следствие, приводят или могут привести к ограничению, устранению, недопущению конкуренции, что запрещено частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в том числе пунктами 2 и 5 части 1 указанной статьи.

Действия Администрации по созданию Учреждения в соответствии с Распоряжением Администрации от 23.10.2009 № 4434-д в целях обеспечения и организации питания воспитанников детских дошкольных, образовательных и иных учреждений г. Челябинска, т.е. деятельности, которая должна осуществляться в предусмотренном законодательством о размещении заказов порядке, ведет к необоснованному препятствованию осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами и установлению для приобретателей товаров ограничения выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары, и, как следствие, приводят или могут привести к ограничению, устранению, недопущению конкуренции, что запрещено частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в том числе пунктами 2 и 5 части 1 указанной статьи.

3. Из материалов дела следует, что Учреждение фактически осуществляет поставку продуктов питания в муниципальные образовательные дошкольные учреждения.

С этой целью Учреждением заключены договоры купли-продажи и поставки продуктов питания для муниципальных дошкольных образовательных учреждений, что является муниципальной нуждой и частично финансируется за счет средств бюджета г. Челябинска. Так, Учреждением заключены договоры со следующими поставщиками: ООО ПКФ «Анис»; ООО ТД «Сыробогатов»; ОАО «Первый хлебокомбинат»; ООО ТД «Шишков»; ООО «Успех»; ООО ТК «М-Трейдинг»; ИП Богуславский С.В.; ООО «Регион К»; ИП Васильева Н.А.; ООО ТД «Ладья»; ИП Фраас Е.В.; ООО ТК «АМИТРЕЙД»; ООО ТД «Сладкий конди»; ООО ТД «Южный»; ООО «Нептун»; ООО «Рубикон»; ООО «ПИРАМИДА Групп»; ООО «Шугар Трейд»; ООО «Гелиос»; ООО «Солнечный круг».

Согласно пояснениям представителя Учреждения указанные контрагенты были отобраны без проведения торгов и запросов котировок.

Таким образом, Учреждение, наделенное полномочиями органа местного самоуправления, неправоммерно разместило муниципальные заказы на поставку продуктов питания для указанных учреждений без проведения конкурентных процедур, создав необоснованные преимущества отдельным хозяйствующим субъектам и препятствуя осуществлению указанной деятельности иными лицами.

Постановлением Главы г. Челябинска от 23.07.2008 № 176-п «Об утверждении отраслевой целевой программы «Организация питания воспитанников и обучающихся в МОУ г. Челябинска на 2008-2010 годы» утвержден план мероприятий целевой программы, который также предусматривает проведение торгов на организацию питания в муниципальных образовательных учреждениях, Распоряжением Администрации от 20.08.2010 № 6634 «Об утверждении отраслевой целевой программы «Организация питания воспитанников и обучающихся в муниципальных образовательных учреждениях г. Челябинска на 2011-2013 годы» также утвержден план мероприятий целевой программы, который предусматривает проведение аукциона на поставку продуктов питания в муниципальные дошкольные образовательные учреждения.

Ввиду изложенного, довод Учреждения о том, что учреждение не обязано проводить торги,

поскольку действие Закона о размещении заказов не распространяется на автономные учреждения, не может быть принят во внимание.

Таким образом, действия Учреждения, наделенного согласно распоряжению от 23.10.2009 № 4434-д и уставу полномочиями органов местного самоуправления г. Челябинска по реализации муниципальных, региональных и федеральных программ по обеспечению доступного и сбалансированного здорового питания и модернизации технологического оборудования, по заключению с ООО ПКФ «Анис», ООО ТД «Сыробогатов», ОАО «Первый хлебокомбинат», ООО ТД «Шишков», ООО «Успех», ООО ТК «М-Трейдинг», ИП Богуславский С.В., ООО «Регион К», ИП Васильева Н.А., ООО ТД «Ладыя», ИП Фраас Е.В., ООО ТК «АМИТРЕЙД», ООО ТД «Сладкий конди», ООО ТД «Южный», ООО «Нептун», ООО «Рубикон», ООО «ПИРАМИДА Групп», ООО «Шугар Трейд», ООО «Гелиос» и ООО «Солнечный круг» возмездных соглашений на поставку продуктов питания, финансируемых в том числе за счет бюджетных средств, без проведения торгов и запросов котировок, что привело к устранению конкуренции в сфере поставки продуктов питания для муниципальных нужд и установлению для приобретателей продуктов питания — образовательных учреждений ограничение выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют указанные товары, противоречат Постановлению Главы г. Челябинска от 23.07.2008 № 176-п и Распоряжению Администрации от 20.08.2010 № 6634, а также требованиям пункта 2 и 5 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия Администрации г. Челябинска по наделению хозяйствующего субъекта — МАУ «Комбинат продовольствия и социального питания» функциями органов местного самоуправления по реализации муниципальных, региональных и федеральных программ по обеспечению доступного и сбалансированного здорового питания и модернизации технологического оборудования путем издания распоряжения от 23.10.2009 № 4434-д «О создании Учреждения» нарушением части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.
2. Признать действия Администрации г. Челябинска по созданию МАУ «Комбинат продовольствия и социального питания» в соответствии с Распоряжением Администрации от 23.10.2009 № 4434-д в целях обеспечения и организации питания воспитанников детских дошкольных, образовательных и иных учреждений г. Челябинска, что ведет к необоснованному препятствованию осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами и установлению для приобретателей товаров ограничения выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары, и, как следствие, приводит или может привести к ограничению, устранению, недопущению конкуренции, нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в том числе пунктов 2 и 5 части 1 указанной статьи.
3. Признать содержание пункта 2.1 устава МАУ «Комбинат продовольствия и социального питания», предусматривающее наделение хозяйствующего субъекта — Учреждения функциями органа местного самоуправления по реализации муниципальных, региональных и федеральных программ по обеспечению доступного и сбалансированного здорового питания и модернизации технологического оборудования (с учетом содержания пункта 3.6 устава), противоречащим части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.
4. Признать действия Администрации г. Челябинска и Управления по делам образования Администрации г. Челябинска по необоснованному препятствованию осуществлению деятельности хозяйствующим субъектам в сфере поставки продуктов питания в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, а также по созданию преимущественных условий деятельности отдельному хозяйствующему субъекту в указанной сфере путем выдачи Учреждению муниципальных заданий № 20 и № 16-01/169 на поставку продуктов питания, являющуюся муниципальной нуждой, путем заключения с Учреждением 15.09.2010 и 31.12.2010 соглашений б/н на предоставление субсидий из муниципального бюджета с целью финансирования выполнения учреждением муниципального заказа, что не обеспечивало состояние конкуренции в сфере поставки продуктов питания в муниципальные дошкольные образовательные учреждения и установило для приобретателей продуктов питания — образовательных учреждений ограничение выбора

хозяйствующих субъектов, которые предоставляют указанные товары, нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в том числе пунктов 2 и 5 части 1 указанной статьи.

5. Признать действия Администрации г. Челябинска по необоснованному препятствованию осуществлению деятельности хозяйствующим субъектам, выразившемся в ошибочном включении в соответствии с Постановлением от 15.09.2010 № 279-П в реестр муниципальных услуг г. Челябинска по сфере деятельности Главного распорядителя средств бюджета города Управления по делам образования услуги «организация питания в муниципальных образовательных учреждениях», оказываемой МАУ «Комбинат продовольствия и социального питания», фактически являющейся поставкой продуктов питания в муниципальные образовательные учреждения, что создает необоснованные препятствия осуществлению деятельности хозяйствующим субъектам, устанавливает для приобретателей продуктов питания — образовательных учреждений ограничение выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют указанные товары, и, как следствие, приводит или может привести к ограничению, устранению, недопущению конкуренции, нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в том числе пунктов 2 и 5 части 1 указанной статьи.

6. Признать действия МАУ «Комбинат продовольствия и социального питания», наделенного согласно распоряжению от 23.10.2009 № 4434-д и уставу полномочиями органов местного самоуправления г. Челябинска по реализации муниципальных, региональных и федеральных программ по обеспечению доступного и сбалансированного здорового питания и модернизации технологического оборудования, по заключению с ООО ПКФ «Анис», ООО ТД «Сыробогатов», ОАО «Первый хлебокомбинат», ООО ТД «Шишков», ООО «Успех», ООО ТК «М-Трейдинг», ИП Богуславский С.В., ООО «Регион К», ИП Васильева Н.А., ООО ТД «Ладья», ИП Фраас Е.В., ООО ТК «АМИТРЕЙД», ООО ТД «Сладкий конди», ООО ТД «Южный», ООО «Нептун», ООО «Рубикон», ООО «ПИРАМИДА Групп», ООО «Шугар Трейд», ООО «Гелиос» и ООО «Солнечный круг» возмездных соглашений на поставку продуктов питания, финансируемых в том числе за счет бюджетных средств, без проведения торгов и запросов котировок, что привело к устранению конкуренции в сфере поставки продуктов питания для муниципальных дошкольных образовательных учреждений г. Челябинска и установлению для приобретателей продуктов питания — образовательных учреждений ограничение выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют указанные товары, противоречат Постановлению Главы г. Челябинска от 23.07.2008 № 176-п и Распоряжению Администрации от 20.08.2010 № 6634, нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в том числе пунктов 2 и 5 части 1 указанной статьи.

7. Выдать Администрации г. Челябинска и Управлению по делам образования предписание о прекращении нарушений антимонопольного законодательства.

8. Выдать Администрации г. Челябинска предписание об изменении актов, нарушающих антимонопольное законодательство.

9. Передать материалы дела о нарушении антимонопольного законодательства уполномоченному должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства по фактам нарушения антимонопольного законодательства, указанным в настоящем решении.

Председатель комиссии Н.В. Сапрыкина

Члены Комиссии Т.М. Соболевская

М.А. Кудрявцева

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 92-07/10 о прекращении нарушений антимонопольного законодательства

09 февраля 2011 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы России по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Председатель
Комиссии: Сапрыкина Н.В. - заместитель руководителя Челябинского
УФАС России;

Члены Комиссии: Соболевская Т.М. - начальник отдела контроля торгов и
органов власти Челябинского УФАС России;

Кудрявцева М.А. - ведущий специалист-эксперт отдела
контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС
России,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьями 50, 51 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), на основании своего решения от 09.02.2011 по делу № 92-07/10 о нарушении Администрацией г. Челябинска (далее — Администрация) частей 1 и 3 статьи 15, в том числе пункта 2 части 1 указанной статьи Закона о защите конкуренции, Управлением по делам образования Администрации г. Челябинска (далее — Управление по делам образования) и МАУ «Комбинат продовольствия и социального питания» (далее - Учреждение) части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в том числе пункта 2 части 1 указанной статьи,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Управлению по делам образования:

1.1) с момента получения настоящего предписания прекратить нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в том числе пунктов 2 и 5 части 1 указанной статьи, выразившееся в необоснованном препятствовании осуществлению деятельности хозяйствующим субъектам в сфере поставки продуктов питания в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, а также по созданию преимущественных условий деятельности отдельному хозяйствующему субъекту в указанной сфере путем выдачи МАУ «Комбинат продовольствия и социального питания» муниципальных заданий № 20 и № 16-01/169 на поставку продуктов питания, являющуюся муниципальной нуждой, путем заключения с указанным учреждением 15.09.2010 и 31.12.2010 соглашений б/н на предоставление субсидий из муниципального бюджета с целью финансирования выполнения учреждением муниципального заказа, что не обеспечивало состояние конкуренции в сфере поставки продуктов питания в муниципальные дошкольные образовательные учреждения и установило для приобретателей продуктов питания — образовательных учреждений ограничение выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют указанные товары, а именно: обеспечить соответствие муниципального задания на 2011 год для МАУ «Комбинат продовольствия и социального питания» требованиям действующего законодательства путем недопущения включения в него положений, предусматривающих осуществление за счет средств субсидий поставки товаров, в том числе продуктов питания, являющихся муниципальным заказом, а также путем недопущения заключения с Учреждением соглашений на предоставление субсидий из муниципального бюджета с целью финансирования выполнения им муниципального заказа;

1.2) не позднее 30 календарных дней с момента получения настоящего предписания прекратить нарушение части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции, а именно привести устав МАУ «Комбинат продовольствия и социального питания» в соответствие с требованиями действующего законодательства, в том числе исключив из пункта 2.1 устава МАУ «Комбинат продовольствия и социального питания» положения, предусматривающие наделение хозяйствующего субъекта — Учреждения функциями органа местного самоуправления по реализации муниципальных,

региональных и федеральных программ по обеспечению доступного и сбалансированного здорового питания и модернизации технологического оборудования.

О выполнении пункта 1.1. настоящего предписания сообщить в Челябинское УФАС России в срок не позднее 15 мая 2011 года, с приложением подтверждающих документов (например, сведения о внесении изменений в задание и соглашения или утвержденные изменения в муниципальное задание, изменения (дополнения) к соглашениям о предоставлении субсидий).

3. О выполнении пункта 1.2. настоящего предписания сообщить в Челябинское УФАС России не позднее 5 рабочих дней после истечения срока исполнения пункта 1.2. настоящего предписания, с приложением подтверждающих документов (например, документы, подтверждающие государственную регистрацию изменений, внесенных в устав МАУ «Комбинат продовольствия и социального питания» либо обращение в инспекцию ФНС России с целью регистрации указанных изменений и т.д.).

Каждый пакет документов, представленный в доказательство исполнения предписания, должен быть заверен печатью организации и подписью должностного лица, прошит и пронумерован, представлен с сопроводительным письмом и описью документов.

Председатель комиссии Н.В. Сапрыкина

Члены Комиссии Т.М. Соболевская

М.А. Кудрявцева

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 92-07/10 об изменении актов, нарушающих антимонопольное законодательство

09 февраля 2011 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы России по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Председатель
Комиссии:

Сапрыкина Н.В. - заместитель руководителя Челябинского
УФАС России;

Члены Комиссии:

Соболевская Т.М. - начальник отдела контроля торгов и
органов власти Челябинского УФАС России;

Кудрявцева М.А. - ведущий специалист-эксперт отдела
контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС
России,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьями 50, 51 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), на основании своего решения от 09.02.2011 по делу № 92-07/10 о нарушении Администрацией г.

Челябинска (далее — Администрация) частей 1 и 3 статьи 15, в том числе пункта 2 части 1 указанной статьи Закона о защите конкуренции, Управлением по делам образования Администрации г. Челябинска (далее — Управление по делам образования) и МАУ «Комбинат продовольствия и социального питания» (далее - Учреждение) части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в том числе пункта 2 части 1 указанной статьи,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации г. Челябинска не позднее 30 календарных дней с момента получения настоящего предписания прекратить:

1.1) нарушение частей 1 и 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившееся в создании МАУ «Комбинат продовольствия и социального питания» в соответствии с Распоряжением Администрации от 23.10.2009 № 4434-д в целях обеспечения и организации питания воспитанников детских дошкольных, образовательных и иных учреждений г. Челябинска, что ведет к необоснованному препятствованию осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами и установлению для приобретателей товаров ограничения выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары, и, как следствие, приводит или может привести к ограничению, устранению, недопущению конкуренции, а также в наделении хозяйствующего субъекта — МАУ «Комбинат продовольствия и социального питания» функциями органов местного самоуправления по реализации муниципальных, региональных и федеральных программ по обеспечению доступного и сбалансированного здорового питания и модернизации технологического оборудования путем издания указанного Распоряжения, а именно привести указанный акт Администрации в соответствие с требованиями действующего законодательства, в том числе исключив из преамбулы Распоряжения от 23.10.2009 № 4434-д слова: «обеспечения и организации питания воспитанников детских дошкольных, образовательных и иных учреждений г. Челябинска»;

1.2) нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в том числе пунктов 2 и 5 части 1 указанной статьи, выразившееся в необоснованном препятствовании осуществлению деятельности хозяйствующим субъектам посредством ошибочного включения в соответствии с Постановлением от 15.09.2010 № 279-П в реестр муниципальных услуг г. Челябинска по сфере деятельности Главного распорядителя средств бюджета города Управления по делам образования услуги «организация питания в муниципальных образовательных учреждениях», оказываемой МАУ «Комбинат продовольствия и социального питания», фактически являющейся поставкой продуктов питания в муниципальные образовательные учреждения, что создает необоснованные препятствия осуществлению деятельности хозяйствующим субъектам, устанавливает для приобретателей продуктов питания — образовательных учреждений ограничение выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют указанные товары, а именно привести указанный акт Администрации в соответствие с требованиями действующего законодательства, в том числе исключить из реестра муниципальных услуг г. Челябинска по сфере деятельности Главного распорядителя средств бюджета города Управления по делам образования услуги «организация питания в муниципальных образовательных учреждениях», оказываемой МАУ «Комбинат продовольствия и социального питания», фактически являющейся поставкой продуктов питания.

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Челябинское УФАС России в срок не позднее 5 рабочих дней с момента истечения срока, установленного пунктом 1 настоящего предписания, с приложением подтверждающих документов (копия соответствующего распоряжения и т.д.).

Каждый пакет документов, представленный в доказательство исполнения предписания, должен быть заверен печатью организации и подписью должностного лица, прошит и пронумерован, представлен с сопроводительным письмом и описью документов.

Председатель комиссии Н.В. Сапрыкина

Члены Комиссии Т.М. Соболевская

М.А. Кудрявцева

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 92-07/10 о прекращении нарушений антимонопольного законодательства

09 февраля 2011 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы России по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Председатель
Комиссии: Сапрыкина Н.В. - заместитель руководителя Челябинского
УФАС России;

Члены Комиссии: Соболевская Т.М. - начальник отдела контроля торгов и
органов власти Челябинского УФАС России;

Кудрявцева М.А. - ведущий специалист-эксперт отдела
контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС
России,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьями 50, 51 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), на основании своего решения от 09.02.2011 по делу № 92-07/10 о нарушении Администрацией г. Челябинска (далее — Администрация) частей 1 и 3 статьи 15, в том числе пункта 2 части 1 указанной статьи Закона о защите конкуренции, Управлением по делам образования Администрации г. Челябинска (далее — Управление по делам образования) и МАУ «Комбинат продовольствия и социального питания» (далее - Учреждение) части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в том числе пункта 2 части 1 указанной статьи,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации г. Челябинска:

- с момента получения настоящего предписания прекратить нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в том числе пунктов 2 и 5 части 1 указанной статьи, выразившееся в необоснованном препятствовании осуществлению деятельности хозяйствующим субъектам в сфере поставки продуктов питания в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, а также по созданию преимущественных условий деятельности отдельному хозяйствующему субъекту в указанной сфере путем выдачи МАУ «Комбинат продовольствия и социального питания» муниципальных заданий № 20 и № 16-01/169 на поставку продуктов питания, являющуюся муниципальной нуждой, путем заключения с указанным учреждением 15.09.2010 и 31.12.2010 соглашений б/н на предоставление субсидий из муниципального бюджета с целью финансирования выполнения учреждением муниципального заказа, что не обеспечивало состояние конкуренции в сфере поставки продуктов питания в муниципальные дошкольные образовательные учреждения и установило для приобретателей продуктов питания — образовательных учреждений ограничение выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют указанные товары, а именно: обеспечить соответствие муниципального задания на 2011 год для МАУ «Комбинат продовольствия и социального питания» требованиям действующего законодательства путем недопущения включения в него положений, предусматривающих осуществление за счет средств субсидий поставки товаров, в том числе продуктов питания, являющихся муниципальным заказом, а

также путем недопущения заключения с Учреждением соглашений на предоставление субсидий из муниципального бюджета с целью финансирования выполнения им муниципального заказа;

1. не позднее 30 календарных дней с момента получения настоящего предписания прекратить нарушение части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции, а именно привести устав МАУ «Комбинат продовольствия и социального питания» в соответствие с требованиями действующего законодательства, в том числе исключив из пункта 2.1 устава МАУ «Комбинат продовольствия и социального питания» положения, предусматривающие наделение хозяйствующего субъекта — Учреждения функциями органа местного самоуправления по реализации муниципальных, региональных и федеральных программ по обеспечению доступного и сбалансированного здорового питания и модернизации технологического оборудования.

О выполнении пункта 1.1. настоящего предписания сообщить в Челябинское УФАС России в срок не позднее 15 мая 2011 года, с приложением подтверждающих документов (например, сведения о внесении изменений в задание и соглашения или утвержденные изменения в муниципальное задание, изменения (дополнения) к соглашениям о предоставлении субсидий).

2. О выполнении пункта 1.2. настоящего предписания сообщить в Челябинское УФАС России не позднее 5 рабочих дней после истечения срока исполнения пункта 1.2. настоящего предписания, с приложением подтверждающих документов (например, документы, подтверждающие государственную регистрацию изменений, внесенных в устав МАУ «Комбинат продовольствия и социального питания» либо обращение в инспекцию ФНС России с целью регистрации указанных изменений и т.д.).

Каждый пакет документов, представленный в доказательство исполнения предписания, должен быть заверен печатью организации и подписью должностного лица, прошит и пронумерован, представлен с сопроводительным письмом и описью документов.

Председатель комиссии Н.В. Сапрыкина

Члены Комиссии Т.М. Соболевская

М.А. Кудрявцева

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.