

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

.....

рассмотрев жалобу ООО «Альфа-Проект» в отношении Некоммерческой организации Региональный оператор Алтайского края «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов» при проведении конкурса №3 - ПСД-10.12.2015 на право заключения договора на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на капитальный ремонт многоквартирных домов.

#### УСТАНОВИЛА:

25.12.2015 в сети «Интернет» на сайте <http://fkr22.ru> было размещено извещение о проведении конкурса №3 - ПСД-10.12.2015 на право заключения договора на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на капитальный ремонт многоквартирных домов. В своей жалобе Заявитель указывает, на то, что 19.01.2016 года в адрес Организатора конкурса был направлен запрос о разъяснении Положений Конкурсной документации конкурса №3 - ПСД-10.12.2015 на право заключения договора на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на капитальный ремонт многоквартирных домов (далее – Конкурсная документация), ответ в установленные сроки не получен.

В Конкурсной документации отсутствует указание на цену и сроки выполнения государственной экспертизы (отдельно, либо совместно с выполнением проектно - сметной документации – далее ПСД). Кроме того в запросе запрашивались сведения о том, является ли прохождение государственной экспертизы обязательной, либо проводится по инициативе Заказчика.

В связи с этим, Заявитель, не смог рассчитать цену и сроки исполнения по договору, тем самым лишившись возможности подать заявку на участие в конкурсе.

Представители Некоммерческой организации Регионального оператора Алтайского края «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов» (далее – Региональный оператор), считают доводы Заявителя неосновательными, в виду следующего.

Региональный оператор создан для определенных целей, для достижения которых имеет ряд ограниченных законом функций. Региональный оператор обеспечивает проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, собственники помещений в котором формируют фонд капитального ремонта, в объеме и в сроки, которые предусмотрены Краевой программой, данная обязанность регламентирована ч.1 ст. 182 Жилищного Кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 N 188-ФЗ и ч.4 Закона Алтайского края от 28.03.2013 № 37-ЗС "О регулировании некоторых отношений по организации проведения

капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Алтайского края».

В силу пункта 2.2 Конкурсной документации, любое заинтересованное лицо может направить запрос о разъяснении положения Конкурсной документации, в течение 5 рабочих дней Организатор конкурса, направляет ответ на полученный запрос.

14.01.2016 г. От ООО «Альфа-Проект» поступил запрос на разъяснение Конкурсной документации, в части - определения источников финансирования, обязательности прохождения государственной экспертизы, ее сроков и стоимости.

В ответе на данный запрос (исх. № 14.01.2016 № 06-07-86-16) был дан ответ о том, что прохождение государственной экспертизы является обязательным в случаях, предусмотренных законодательством, стоимость работы по прохождению государственной экспертизы входит в стоимость работ по разработке ПСД и выполняется в сроки, установленные конкурсной документацией.

19.01.2016 от ООО «Альфа-Проект» Организатору конкурса поступил запрос на разъяснение Конкурсной документации, с повторными вопросами о цене, сроках проведения государственной экспертизы, с дополнительным вопросом о мотивах Заказчика при включении государственной экспертизы при разработке ПСД, является ли экспертиза инициативой заказчика, либо является обязательной.

По существу заданных вопросов ответ был дан в первом запросе, ответ по мотивам Заказчика о проведении государственной экспертизы, не может содержать пояснений Конкурсной документации, следовательно, такой запрос рассматривается в порядке, установленном Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее – № 59-ФЗ). Ответ на запрос о действиях Заказчика Конкурса должен быть направлен в сроки, предусмотренные п.1.ст. 2 № 59-ФЗ, т. е до 19.01.2016.

В виду того, что по существу заданных вопросов, заявителем получена исчерпывающая информация, не допускающей иной интерпретации положений Конкурсной документации, потенциальный участник имеет возможность подать заявку на участие в Конкурсе.

Выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, а также изучив предоставленные сторонами доказательства и документы, имеющие отношение к содержанию жалобы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» 26.07.2006 N 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных

нужд.

Согласно ст. 167 Жилищного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 N 188-ФЗ Региональный оператор создается на основании нормативно-правового акта субъекта РФ. В Алтайском крае Региональный оператор создан на основании Постановления Администрации Алтайского края от 25.03.2014 N 133 «О создании некоммерческой организации «Региональный оператор Алтайского края «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов». Региональный оператор обеспечивает проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, собственники помещений в котором формируют фонд капитального ремонта на счете Регионального оператора. Региональный оператор проводит конкурсные процедуры по привлечению подрядных организаций.

Данная деятельность регулируется Жилищным кодексом Российской Федерации от 29.12.2004 N 188-ФЗ, Законом Алтайского края от 28.06.2013 № 37-ЗС «О регулировании некоторых отношений по организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Алтайского края», Постановлением Администрации Алтайского края от 02.09.2014 № 418 «Об утверждении порядка привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме» (далее Порядок).

Данные законодательные акты, определяют основополагающие начала для разработки и утверждения документации в данном виде деятельности.

Согласно пп. 1.4, 3.4 Порядка, Организатор конкурса самостоятельно утверждает форму заявки и перечень входящих в ее состав документов. Также, согласно п. 1.6. «Методических рекомендаций по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов...» утвержденных решением Госкорпорации "Фонд содействия реформированию ЖКХ" от 05.10.2010, протокол N 194, подготовка конкурсной документации осуществляется организатором конкурса, в соответствии с Типовой конкурсной документацией по проведению открытых конкурсов по привлечению подрядных организаций.

На данный период времени на федеральном и региональных уровнях существуют программы реализации капитального ремонта на различных территориях.

В Алтайском крае действует краевая программа "Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Алтайского края" на 2014 - 2043 годы.

Целями является - создание системы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Алтайского края.

Задачами - своевременное проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Алтайского края, поддержка инициативы населения в сфере обеспечения сохранности многоквартирного жилищного фонда.

Конкурсная документация на проведение конкурса № 03ПСД – 10.12.2015, на право заключения договора на выполнение работ по разработке ПСД на капитальный

ремонт общего имущества многоквартирных домов утверждена приказом Регионального оператора № 119 от 10.12.2015.

Согласно подпункту 2.2. пункта 2 Конкурсной документации – любое заинтересованное лицо вправе направить в письменной форме организатору конкурса запрос о разъяснении положений конкурсной документации. В течение пяти рабочих дней со дня поступления указанного запроса Организатор конкурса обязан направить в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений конкурсной документации лицу, от которого поступил запрос, при условии, что указанный запрос можно идентифицировать, и он поступил Организатору конкурса не позднее, чем за семь рабочих дней, до дня окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.

14.01.2016 г. ООО «Альфа-Проект» направлен запрос на разъяснение Конкурсной документации, в части - определения источников финансирования, обязательности прохождения государственной экспертизы, сроков прохождения государственной экспертизы, стоимости прохождения государственной экспертизы.

В ответе на данный запрос (исх. № 14.01.2016 № 06-07-86-16) Организатором конкурса был дан ответ о том, что прохождение государственной экспертизы является обязательным в случаях, предусмотренных законодательством, стоимость работы по прохождению государственной экспертизы для ПСД входит в стоимость работ по разработке ПСД и выполняется в сроки, установленные Конкурсной документацией.

Исходя из содержания ответа Организатора конкурса, прохождение государственной экспертизы является частью установленного задания, сроки и цена определены Конкурсной документацией.

19.01.2016 ООО «Альфа-Проект» Организатору Конкурса был направлен уточняющий запрос о разъяснении положений Конкурсной документации, по вопросам мотивов установления прохождения государственной экспертизы (является ли данная экспертиза инициативой заказчика, либо обязательна для прохождения), также повторные вопросы о сроках и цене за прохождение государственной экспертизы.

Установление требований, которые указаны в техническом задании (прохождение государственных и негосударственных экспертиз, цена, сроки), являются прямыми и неотъемлемыми частями положений Конкурсной документации, следовательно, данные вопросы непосредственно к ним относятся и должны быть рассмотрены в установленные сроки. Порядком предусмотрена обязанность Организатора конкурса на предоставление разъяснений заинтересованным лицам положений Конкурсной документации, без определения численного предела данных обращений.

Таким образом, Заказчик нарушил право заинтересованного лица на получение ответа на разъяснение Положений Конкурсной документации, в установленные законодательством сроки. На данный запрос Заявителя, ответ Организатором конкурса на дату рассмотрения жалобы, не направлен.

Согласно п. 15 ст. 48 Градостроительного Кодекса ПСД утверждается застройщиком или техническим заказчиком. Если ПСД подлежит экспертизе, она

утверждается только при наличии положительного заключения.

Согласно п.п. б, ст. 5 «Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145, государственная экспертиза проводится если застройщиком или техническим заказчиком принято решение о проведении государственной экспертизы.

Таким образом, установление обязательности проведения государственной экспертизы для ПСД, является самостоятельным правом Организатора конкурса и реализовано им, на основании, установленным законодательством.

При исследовании документов, Комиссией, было установлено, что в технической документации на проектирование работ по подготовке, разработке и исполнению ПСД для обеспечения проведения капитального ремонта многоквартирных домов, в графе «Разрабатываемая документация» имеются сведения о том, что ПСД подлежит государственной экспертизе.

Согласно в п.п. 2.2. п.2 проекта Договора (приложение к Конкурсной документации) указано, в случае согласованного Заказчиком изменения объема работ, цена Договора подлежит пропорциональному изменению. При этом общая цена Договора может превышать цену Договора.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 ст. 18.1, п.3.1 ч. 23 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Альфа- Проект» обоснованной.
2. Выдать Заказчику Некоммерческой организации Региональный оператор Алтайского края «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов» предписание об устранении нарушения, а именно: дать ответ на поступивший 19.01.2016 от ООО «Альфа-Проект» запрос о разъяснении положений документации конкурса №3 - ПСД-10.12.2015.
3. Срок исполнения предписания до 19.02.2016.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

**ПРЕДПИСАНИЕ № 10-ОВ-16**

.02.2016

г.

Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе....

руководствуясь частью 20 статьи 18.1 пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Некоммерческой организации «Региональный оператор АК «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов» устранить нарушения, а именно: дать ответ на поступивший 19.01.2016 от ООО «Альфа-Проект» запрос о разъяснении положений документации конкурса №3 - ПСД-10.12.2015.

Срок исполнения предписания до 19.02.2016

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

