

Резолютивная часть постановления объявлена 31.08.2022

Полный текст постановления изготовлен 02.09.2022

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее — Московское УФАС России) <...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 077/04/9.21-11616/2022, возбужденного в отношении ФГБУ «Канал имени Москвы» (ИНН 7733231361, КПП 773301001, дата регистрации юридического лица: 20.04.2015, юридический адрес: 125362, г. Москва, ул. Водников, д. 1), уведомленного надлежащим образом Определением об отложении рассмотрения дела об административном правонарушении № 077/04/9.21-11616/2022 (исх. от 26.08.2022 № НП/44833/22), в присутствии посредством видео-конференцсвязи представителя ФГБУ «Канал имени Москвы» <...>

УСТАНОВИЛ:

Протоколом № 077/04/9.21-11616/2022 об административном правонарушении (исх. от 03.08.2022 № 40485/22) зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ).

Событие административного правонарушения и его квалификация.

В Московское УФАС России поступило заявление <...> (вх. от 21.04.2022 № 29338-ИП/22) на действия ФГБУ «Канал имени Москвы» по необеспечению возможности получения заявителем информации о регистрационном номере заявки на технологическое присоединение к электрическим сетям на официальном сайте ФГБУ «Канал имени Москвы» (<https://kim-online.ru>).

ФГБУ «Канал имени Москвы» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании устава, утвержденного распоряжением Федерального агентства морского и речного транспорта от 09.02.2018 № ВО-24-р (далее — Устав).

В соответствии с пунктом 3.8.26 Устава учреждение осуществляет передачу, распределение, покупку и продажу электрической, тепловой энергии, в том числе для нужд жилищно-коммунального хозяйства.

Статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее — Закон о естественных монополиях) услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественной монополии.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее — Закон об электроэнергетике) территориальная сетевая организация — коммерческая организация, которая оказывает услуги по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, а в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, — с использованием объектов электросетевого хозяйства или части указанных объектов, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую

сеть, и которая соответствует утвержденным Правительством Российской Федерации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

Критерии отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям».

В соответствии с частью 3 статьи 8 Закона о естественных монополиях субъекты естественных монополий обязаны предоставлять доступ на товарные рынки и (или) производить (реализовывать) товары и услуги, в отношении которых применяется регулирование в соответствии с настоящим Федеральным законом, на недискриминационных условиях согласно требованиям антимонопольного законодательства.

На основании части 1 статьи 26 Закона об электроэнергетике технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, в том числе объектов микрогенерации, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

В целях содействия развитию конкуренции на рынке производства и сбыта электрической энергии, защиты прав потребителей электрической энергии и в соответствии со статьями 20, 21, 25 и 26 Закона об электроэнергетике постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 утверждены Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (далее — Правила технологического присоединения), которые определяют порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, регламентируют процедуру присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации, а также устанавливают и определяют иные вопросы.

Таким образом, ФГБУ «Канал имени Москвы», осуществляя деятельность по передаче электрической энергии и технологическому присоединению энергопринимающих устройств к электрическим сетям ФГБУ «Канал имени Москвы», является субъектом естественной монополии и на него распространяются требования Правил технологического присоединения.

Согласно доводам заявления (вх. от 21.04.2022 № 29338-ИП/22) <...> 04.04.2022

посредством личного кабинета на официальном сайте ФГБУ «Канал имени Москвы» (<https://kim-online.ru>) была подана заявка на технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств земельного участка № 64, расположенного по адресу <...> (далее — Объект).

В соответствии с представленными заявителем в адрес Московского УФАС России материалами на дату 20.04.2022 сетевой организацией в личном кабинете заявителя не был присвоен регистрационный номер упомянутой заявке. При этом, согласно письменным пояснениям, представленным ФГБУ «Канал имени Москвы» в адрес антимонопольного органа (вх. от 15.07.2022 № 48254-ЭП/22), сетевая организация подтверждает факт поступления от <...> заявки от 04.04.2022 на технологическое присоединение энергопринимающих устройств Объекта.

В силу пункта 8(3) Правил технологического присоединения сетевая организация обязана обеспечить принятие в электронном виде заявок и прилагаемых документов от заявителей (в том числе возможность бесплатного получения заявителями идентификатора и пароля) и возможность получения заявителем сведений об основных этапах обработки заявок юридических и физических лиц и индивидуальных предпринимателей на технологическое присоединение к электрическим сетям, включая информацию о дате поступления заявки и ее регистрационном номере, направлении в адрес заявителей подписанного со стороны сетевой организации договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технических условий, о дате заключения договора, о ходе выполнения сетевой организацией технических условий, о фактическом присоединении и фактическом приеме (подаче) напряжения и мощности на объекты заявителя, а также о составлении и подписании документов о технологическом присоединении, на своем официальном сайте (в том числе посредством переадресации на официальный сайт, обеспечивающий возможность направлять заявку и прилагаемые документы) или на едином портале (в случае обеспечения сетевой организацией, в которую подается заявка, возможности реализации прав и обязанностей заявителей, возникающих в ходе осуществления процедуры технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям, с использованием единого портала) в режиме реального времени без использования программного обеспечения, установка которого на технические средства потребителя требует заключения лицензионного или иного соглашения с правообладателем программного обеспечения, предусматривающего взимание с потребителя платы, и без использования специальных аппаратных средств.

Пунктом 15 Правил технологического присоединения определено, что сетевая организация в течение 3 рабочих дней рассматривает заявку, а также приложения к ней документы и сведения и проверяет их на соответствие требованиям, указанным в пунктах 9, 10 и 12-14 настоящих Правил. При отсутствии сведений и документов, указанных в пунктах 9, 10 и 12-14 настоящих Правил, сетевая организация не позднее 3 рабочих дней со дня получения заявки направляет заявителю уведомление, содержащее указание на сведения (документы), которые в соответствии с настоящими Правилами должны быть представлены заявителем в дополнение к представленным сведениям (документам), а также указание на необходимость их представления в течение 20 рабочих дней со дня получения указанного уведомления. При этом сетевая организация приостанавливает рассмотрение заявки до получения недостающих

сведений и документов. В случае непредставления заявителем недостающих документов и сведений в течение 20 рабочих дней со дня получения указанного уведомления сетевая организация аннулирует заявку и уведомляет об этом заявителя в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения об аннулировании заявки. После получения недостающих сведений от заявителя сетевая организация рассматривает заявку и направляет заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия (как неотъемлемое приложение к договору) в сроки, предусмотренные настоящим пунктом для соответствующей категории заявителя, исчисляемые со дня представления заявителем недостающих сведений.

Сведений о признании ФГБУ «Канал имени Москвы» заявки <...> от 04.04.2022 на технологическое присоединение энергопринимающих устройств Объекта некомплектной в антимонопольный орган не представлено, при этом сетевой организацией не исполнена обязанность по рассмотрению заявки <...> в части присвоения ей в личном кабинете заявителя на основании пункта 8(3) Правил технологического присоединения регистрационного номера.

В своих письменных пояснениях (вх. от 15.07.2022 № 48254-ЭП/22) ФГБУ «Канал имени Москвы» сообщает, что информация о номере заявки на технологическое присоединение может быть получена заявителями путем направления в адрес сетевой организации соответствующего запроса. По сведениям ФГБУ «Канал имени Москвы», запросов от <...> о регистрационном номере заявки от 04.04.2022 на технологическое присоединение энергопринимающих устройств Объекта в адрес сетевой организации не поступало.

Вместе с тем должностное лицо Московского УФАС России отмечает, что на основании положений пункта 8(3) Правил технологического присоединения в обязанности сетевой организации входит предоставление заявителям сведений о регистрационном номере заявок на технологическое присоединение к электрическим сетям на своем официальном сайте. Обеспечение на дату 04.04.2022 возможности подачи заявки на технологическое присоединение посредством личного кабинета на официальном сайте учреждения (<https://kim-online.ru>) влечет обязанность сетевой организации по предоставлению сведений о регистрационном номере заявки в личном кабинете заявителя. При исследовании снимков экрана личного кабинета <...> от 20.04.2022, представленных заявителем на рассмотрение в антимонопольный орган и отображающих интерфейс личного кабинета в разделе для подачи заявок на технологическое присоединение, должностным лицом Московского УФАС России не установлено возможности направления <...> посредством личного кабинета запроса в адрес сетевой организации о присвоенном регистрационном номере заявке от 04.04.2022 на технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств Объекта. Согласно снимку экрана личного кабинета <...> в разделе «Мои заявки» от 20.04.2022 регистрационный номер заявке от 04.04.2022 не присвоен, статус заявки «Ожидает рассмотрения».

Так, ФГБУ «Канал имени Москвы», являясь профессиональным участником рынка, зная о наличии обязанности по обеспечению возможности получения заявителем информации о регистрационном номере заявки на технологическое присоединение к электрическим сетям на официальном сайте сетевой организации в соответствии с пунктом 8(3) Правил технологического

присоединения, не осуществило в течение 3 рабочих дней рассмотрение заявки <...> от 04.04.2022 на технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств Объекта в части присвоения ей в личном кабинете заявителя на официальном сайте учреждения (<https://kim-online.ru>) регистрационного номера.

При рассмотрении настоящего дела представитель ФГБУ «Канал имени Москвы» согласился с вмененным правонарушением.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц — от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Место совершения административного правонарушения — г. Москва.

Время совершения административного правонарушения — 08.04.2022 (рабочий день, следующий за последним рабочим днем окончания срока на рассмотрение заявки <...> от 04.04.2022 на технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств Объекта (с присвоением заявке регистрационного номера) в соответствии с пунктом 15 Правил технологического присоединения).

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина ФГБУ «Канал имени Москвы» (ИНН 7733231361, КПП 773301001, дата регистрации юридического лица: 20.04.2015, юридический адрес: 125362, г. Москва, ул. Водников, д. 1) заключается в необеспечении возможности получения <...> информации о регистрационном номере заявки от 04.04.2022 на технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств Объекта на официальном сайте ФГБУ «Канал имени Москвы» (<https://kim->

online.ru), предусмотренной пунктом 8(3) Правил технологического присоединения.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность за совершенное административное правонарушение, не установлено.

На основании вышеизложенного с учетом положений части 3 статьи 4.1 КоАП РФ, а также с учетом части 1 статьи 9.21 КоАП РФ необходимо применить штраф в размере 100 000 (Сто тысяч) рублей 00 копеек.

Руководствуясь статьями 4.1, 23.48, 29.9 КоАП РФ, частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ФГБУ «Канал имени Москвы» (ИНН 7733231361, КПП 773301001, дата регистрации юридического лица: 20.04.2015, юридический адрес: 125362, г. Москва, ул. Водников, д. 1) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, и назначить административное наказание в виде штрафа в размере 100 000 (Сто тысяч) рублей 00 копеек.

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1.3-3 статьи 32.2 КоАП РФ, введенной Федеральным законом от 14.07.2022 № 290-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», при уплате административного штрафа за административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение данного административного правонарушения, либо иным физическим или юридическим лицом не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа административный штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа, за исключением административных правонарушений, предусмотренных статьями 13.15, 13.37, 14.31, 14.31.2, частями 5-7 статьи 14.32, статьями 14.33, 14.56, 15.21, 15.30, 19.3, частями 1-8.1, 9.1- 39 статьи 19.5, статьями 19.5.1, 19.6, 19.7.5-2, 19.8-19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33, 19.34, 20.3, частью 2 статьи 20.28 настоящего Кодекса.

Таким образом, административный штраф может быть оплачен в размере половины суммы от назначенного штрафа не позднее 20 дней со дня вынесения

постановления.

В силу части 1.3-3 статьи 32.2 КоАП РФ в случае, если копия постановления о назначении административного штрафа, направленная лицу, привлеченному к административной ответственности, по почте заказным почтовым отправлением, поступила в его адрес после истечения двадцати дней со дня вынесения такого постановления, указанный срок подлежит восстановлению судьей, органом, должностным лицом, вынесшими такое постановление, по ходатайству лица, привлеченного к административной ответственности. Определение об отклонении указанного ходатайства может быть обжаловано в соответствии с правилами, установленными главой 30 настоящего Кодекса. В случае, если исполнение постановления о назначении административного штрафа было отсрочено либо рассрочено судьей, органом, должностным лицом, вынесшими такое постановление, административный штраф уплачивается в полном размере.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам (с обязательным указанием УИН):

Получатель: ИНН 7706096339, КПП 770101001, УФК по г. Москве (для Московского УФАС России, л/с 04731324890)

Банк получателя: ГУ Банка России по ЦФО

Номер банковского счета 40102810545370000003

Номер казначейского счета 03100643000000017300

БИК 004525988

ОКТМО 45375000

Назначение платежа: КБК 161 1 16 01091 01 0021 140

Административный штраф, зачисляемый в Федеральный бюджет по постановлению № 077/04/9.21-11616/2022 (УИН <...>)

Копии документов, подтверждающих оплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, в бумажном виде по адресу 107078, г. Москва, Мясницкий пр-д, д. 4 стр. 1 или в электронном виде на адрес электронной почты to77@fas.gov.ru.

В силу части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения

копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: образец платежного поручения на 1 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя