

РЕШЕНИЕ (АКТ)

внеплановой проверки соблюдения законодательства о контрактной системе Администрацией Большекатрасьского сельского поселения Чебоксарского района Чувашской Республики

021/06/99-800/2021

27 – 30 июля 2021 года г. Чебоксары

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 23.05.2019 № Пр-907 (пункт 3 Протокола заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 08.05.2019 № 2), требованиями [статьей 99, 105, 106](#) Закона о контрактной системе и подпункта а) [пункта 19](#) Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок (далее - Правила), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 N 1576 и на основании приказа Руководителя управления Чувашского УФАС России Котеева В.В. от 21.07.2021 года № «74» инспекцией в составе:

"...",

в присутствии представителя заказчика - "... " Большекатрасьского сельского поселения Чебоксарского района Чувашской Республики ;

с помощью видео-конференц-связи проведена внеплановая проверка заказчика - администрация Большекатрасьского сельского поселения Чебоксарского района Чувашской Республики требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) при проведении электронного аукциона на благоустройство общественной территории д. Яуши Чебоксарского района Чувашской Республики (изв. № [0115300011421000004](#)) осуществляемой в рамках реализации

национального проекта "Жилье и городская среда" [за период с 30.04.2021 по 27.07.2021 включительно](#).

Продолжительность проверки: 4 рабочих дня.

Срок проведения проверки – 27.07.2021 – 30.07.2021.

В результате проведения внеплановой проверки Инспекция Чувашского УФАС России

УСТАНОВИЛА

Заказчиком объявленного электронного аукциона является Администрация Большекатрасьского сельского поселения Чебоксарского района Чувашской Республики.

30.04.2021 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение № [0115300011421000004](#) о проведении электронного аукциона на **Благоустройство общественной территории д. Яуши Чебоксарского района Чувашской Республики** с начальной (максимальной) ценой контракта 2 683 881,97 рублей.

На основании части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно [части 2 статьи 31](#) Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования.

В соответствии с [частью 4 статьи 31](#) Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 2 статьи 31](#) Закона о контрактной системе

дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Дополнительные [требования](#) к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг установлены Постановлением Правительства Российской Федерации N 99. Соответствие участников закупки указанным требованиям подтверждается документами, предусмотренными приложением N 1 и [N 2](#) к Постановлению Правительства N 99.

Согласно [пункту 2\(2\)](#) приложения N 1 к Постановлению Правительства N 99 на выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), [благоустройству территории](#), если [начальная \(максимальная\) цена контракта \(цена лота\)](#) для обеспечения федеральных нужд [превышает](#) 10 млн. рублей, для [обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей](#) устанавливаются дополнительные требования о наличии за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, в том числе линейного объекта, либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным [законом](#) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным [законом](#) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" на выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории. При этом стоимость такого одного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

Начальная (максимальная) цена контракта аукциона на **Благоустройство общественной территории д. Яуши Чебоксарского района Чувашской Республики** (изв. № [0115300011421000004](#)) составила 2 683 881,97 рублей, т.е. менее 5 млн. рублей.

Вместе с тем, аукционная документация в п.9.3 Информационной карты содержит следующие положения:

«Дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с ч.2 ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ и Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 - Наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства)

одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, в том числе линейного объекта, либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" на выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории. При этом стоимость такого одного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка. Документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям: Копия исполненного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, в том числе линейного объекта, либо копия контракта (договора), сведения о котором содержатся в реестре контрактов, заключенных заказчиками в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", или в реестре договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", на выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории; копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке; копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности). Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке».

Таким образом, заказчиком в нарушение [части 4 статьи 31](#) Закона о контрактной системе, в документации о Закупке неправомерно установлены дополнительные требования к участникам закупки,

предусмотренные Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 N 99 "Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям".

II. В соответствии с [частью 6 статьи 96](#) Закона о контрактной системе размер обеспечения исполнения контракта должен составлять от пяти до тридцати процентов НМЦК, указанной в извещении об осуществлении закупки. В случае, если НМЦК превышает пятьдесят миллионов рублей, заказчик обязан установить требование обеспечения исполнения контракта в размере от десяти до тридцати процентов НМЦК, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса). В случае, если аванс превышает тридцать процентов НМЦК, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается в размере аванса. В случае, если предложенные в заявке участника закупки цена, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять и более процентов по отношению к НМЦК, начальной сумме цен единиц товара, работы, услуги, участник закупки, с которым заключается контракт, предоставляет обеспечение исполнения контракта с учетом положений [статьи 37](#) Закона о контрактной системе. В случае заключения контракта по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 30](#) Закона о контрактной системе предусмотренный данной частью размер обеспечения исполнения контракта, в том числе предоставляемого с учетом положений [статьи 37](#) Закона о контрактной системе, устанавливается от цены, по которой в соответствии с [Законом](#) о контрактной системе заключается контракт, но не может составлять менее чем размер аванса. Размер обеспечения гарантийных обязательств не может превышать десять процентов НМЦК.

На основании [части 3 статьи 30](#) Закона о контрактной системе при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в [пункте 1 части 1 статьи 30](#) Закона о контрактной системе, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В этом случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально

ориентированным некоммерческим организациям.

В извещении о проведении электронного аукциона и документации Заказчиком ограничение в отношении участников закупки, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с [частью 3 статьи 30](#) Закона о контрактной системе не установлено.

Однако, в нарушение требований [части 6 статьи 96](#) Закона о контрактной в Извещении заказчиком указано, что *«размер обеспечения исполнения контракта установлен в размере 5 % от цены контракта, по которой в соответствии с №44-ФЗ заключается контракт, но не может составлять менее чем размер аванса (в случае установления аванса)»*

Таким образом, в действиях Заказчика, установившего в Извещении размер обеспечения контракта от цены по которой заключается контракт К, а не от Инспекция усматривает нарушение части 6 статьи 96 Закона о контрактной системе.

Одновременно в документации заказчик указывает, что *«Размер обеспечения исполнения контракта устанавливается в процентах от начальной (максимальной) цены контракта и составляет 10%».*

Таким образом, заказчиком установлены различные требования к размеру обеспечения контракта в извещении и аукционной документации.

III. В силу части 30 статьи 34 Закона о контрактной системе если заказчиком в соответствии с частью 1 статьи 96 настоящего Федерального закона установлено требование обеспечения исполнения контракта, в контракт включается обязательство поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае отзыва в соответствии с законодательством Российской Федерации у банка, предоставившего банковскую гарантию в качестве обеспечения исполнения контракта, лицензии на осуществление банковских операций предоставить новое обеспечение исполнения контракта не позднее одного месяца со дня надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) о необходимости предоставить соответствующее обеспечение. Размер такого обеспечения может быть уменьшен в порядке и случаях, которые предусмотрены частями 7, 7.1, 7.2 и 7.3 статьи 96 настоящего Федерального закона. За каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного настоящей частью, начисляется пеня в размере, определенном в порядке, установленном в соответствии с частью 7 настоящей статьи.

Инспекцией установлено, что данное обязательство в проект муниципального контракта не включено. В действиях Заказчика усматривается нарушение части 30 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Выявленные нарушения образуют состав административного правонарушения по ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП..

Исследовав представленные документы, Инспекция, руководствуясь пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

РЕШИЛА:

1. По результатам внеплановой проверки признать в действиях заказчика – администрация Большекатрасьского сельского поселения Чебоксарского района Чувашской Республики нарушение требований части 4 статьи 31, части 6 статьи 96, части 30 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении электронного аукциона на благоустройство общественной территории д. Яуши Чебоксарского района Чувашской Республики (изв. № [0115300011421000004](#)).
2. Предписание об устранении выявленного нарушения не выдавать.
3. Направить материалы должностному лицу Чувашского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по выявленным нарушениям.

" ... "

тєл.8(8352) 58-40-47 вн. 021110

2021-6030