ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 022/04/9.21-473/2023

об административном правонарушении

7 июня 2023г. г. Барнаул

Заместитель руководителя управления ФАС по Алтайскому краю <……..> (656056, г. Барнаул, ул. Пролетарская 65), рассмотрев протокол и материалы дела №022/04/9.21-473/2023 об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица – <……..>, в отсутствии <……..>, надлежащем образом уведомлённой о дате, времени и месте рассмотрения дела, что подтверждается документами, имеющимися в материалах дела (заявлено ходатайство о рассмотрении дела в отсутствии <……..>), в отсутствии представителя потерпевшего АО «Алтайская крупа», которое надлежащим образом уведомлено о дате, времени и месте рассмотрения настоящего дела, что подтверждается документами, имеющимися в материалах дела,

УСТАНОВИЛ:

В адрес управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю поступили обращения АО «Алтайская крупапо вопросу, связанному с заключением договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям ПАО «Россети Сибирь».

Согласно ст. 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии осуществляется на основании договора, в порядке, установленном Правительством РФ. Процедура технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей к электрическим сетям закреплена в Правилах технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее по тексту – Правила технологического присоединения, Правила).

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами.

В силу пункта 3 Правил технологического присоединения, сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил.

Согласно пункту 6 Правил технологического присоединения технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации. При необоснованном отказе или

уклонении сетевой организации от заключения договора заинтересованное лицо вправе обратиться в суд с иском о понуждении к заключению договора и взыскании убытков, причиненных таким необоснованным отказом или уклонением.

В соответствии с пунктом 8 Правил технологического присоединения для заключения договора заявитель направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя, с учетом условий, установленных пунктом 8 (1) настоящих Правил. Заявка направляется по формам согласно приложениям № 4 - 7 любым способом ее подачи (очно, почтой или с использованием официального сайта сетевой организации).

Пунктом 8(3) Правил технологического присоединения предусмотрено, что заявители вправе направлять заявку и прилагаемые документы посредством официального сайта сетевой организации (в том числе посредством переадресации на официальный сайт, обеспечивающий возможность направлять заявку и прилагаемые документы) или единого портала (в случае обеспечения сетевой организацией, в которую подается заявка, возможности реализации прав и обязанностей заявителей, возникающих в ходе осуществления процедуры технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям, с использованием единого портала).

Подача заявок и документов в электронной форме осуществляется заявителем с использованием идентификатора и пароля, выданных посредством сайта сетевой организации в порядке, установленном сетевой организацией. Информация о порядке выдачи и использования идентификатора и пароля размещается на сайте сетевой организации.

Сетевая организация обязана обеспечить принятие в электронном виде заявок и прилагаемых документов от заявителей (в том числе возможность бесплатного получения заявителями идентификатора и пароля) и возможность получения заявителем сведений об основных этапах обработки заявок юридических и физических лиц и индивидуальных предпринимателей на технологическое присоединение к электрическим сетям, включая информацию о дате поступления заявки и ее регистрационном номере, направлении в адрес заявителей подписанного со стороны сетевой организации договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технических условий, о дате заключения договора, о ходе выполнения сетевой организацией технических условий, о фактическом присоединении и фактическом приеме (подаче) напряжения и мощности на объекты заявителя, а также о составлении и подписании документов о технологическом присоединении, на своем официальном сайте (в том числе посредством переадресации на официальный сайт, обеспечивающий возможность направлять заявку и прилагаемые документы) или на едином портале (в случае обеспечения сетевой организацией, в которую подается заявка, возможности реализации прав и обязанностей заявителей, возникающих в ходе осуществления процедуры технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям, с использованием единого портала) в режиме реального времени без использования программного обеспечения, установка которого на технические средства потребителя требует заключения лицензионного или иного соглашения с правообладателем программного обеспечения, предусматривающего взимание

с потребителя платы, и без использования специальных аппаратных средств.

Сведения, указываемые в заявке на технологическое присоединение, содержатся в пунктах 9, 12 - 14 Правил технологического присоединения.

К заявке прилагаются документы, перечень которых утвержден пунктом 10 Правил технологического присоединения.

Сетевая организация не вправе требовать представления сведений и документов, не предусмотренных настоящими Правилами, а заявитель не обязан представлять сведения и документы, не предусмотренные настоящими Правилами (п.11 Правил технологического присоединения).

В соответствии с пунктом 15 Правил технологического присоединения в адрес заявителей, за исключением случаев осуществления технологического присоединения по индивидуальному проекту, сетевая организация направляет для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и подписанные технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 20 рабочих дней со дня получения заявки.

Сетевая организация в течение 3 рабочих дней рассматривает заявку, а также приложенные к ней документы и сведения и проверяет их на соответствие требованиям, указанным в пунктах 9, 10 и 12 - 14 настоящих Правил. При отсутствии сведений и документов, указанных в пунктах 9, 10 и 12 - 14 настоящих Правил, сетевая организация не позднее 3 рабочих дней со дня получения заявки направляет заявителю уведомление, содержащее указание на сведения (документы), которые в соответствии с настоящими Правилами должны быть представлены заявителем в дополнение к представленным сведениям (документам), а также указание на необходимость их представления в течение 20 рабочих дней со дня получения указанного уведомления. При этом сетевая организация приостанавливает рассмотрение заявки до получения недостающих сведений и документов. В случае непредставления заявителем недостающих документов и сведений в течение 20 рабочих дней со дня получения указанного уведомления сетевая организация аннулирует заявку и уведомляет об этом заявителя в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения об аннулировании заявки. После получения недостающих сведений от заявителя сетевая организация рассматривает заявку и направляет заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия (как неотъемлемое приложение к договору) в сроки, предусмотренные настоящим пунктом для соответствующей категории заявителя, исчисляемые со дня представления заявителем недостающих сведений (п.15 Правил технологического присоединения).

Из заявления и документов, поступивших в управление ФАС по Алтайскому краю по рассматриваемому вопросу, установлено, что от АО «Алтайская крупа» 1 сентября 2022 года на Портал-ТП.РФ поступила заявка для заключения договора об осуществлении технологического присоединения объекта: инженерного оборудования электроснабжения (подстанция 110/10кВ), , однако по состоянию на 30.01.2023 обязательства сетевой организации по заключению договора сетевой организацией не были исполнены в связи с неоднократными замечаниями, в которых ПАО «Россети Сибирь» обращало внимание на необходимость уточнения данных.

Согласно информации ПАО «Россети Сибирь», 01.09.2022 на Портал-ТП.РФ поступила заявка АО «Алтайская крупа» для заключения договора об осуществлении технологического присоединения объекта сельскохозяйственного производства, расположенного по вышеуказанному адресу к электрическим сетям ПАО «Россети Сибирь».

Ввиду наличия технической проблемы по передаче данных из ПК САП на Портал ТП и в связи с некорректной интеграцией обновление по заявке на Портале -ТП.РФ произошло 20 сентября 2022 года, при этом доказательств данных доводов ПАО «Россети Сибирь в управление ФАС по Алтайскому краю не представлено.

В данном случае, ПАО «Россети Сибирь» было обязано не позднее 3 рабочих дней со дня получения заявки направить заявителю уведомление, содержащее указание на сведения (документы), которые в соответствии с Правилами технологического присоединения должны быть представлены заявителем в дополнение к представленным сведениям (документам), а также указание на необходимость их представления в течение 20 рабочих дней со дня получения указанного уведомления.

Таким образом, ПАО «Россети Сибирь», получив 01.09.2022 заявку АО «Алтайская крупа» уведомило заявителя о необходимости представления недостающих документов и сведений только 20.09.2022.

Заявка АО «Алтайская крупа» откладывалась также 03.10.2022, 05.10.2022, 28.10.2022, 28.11.2022, 21.12.2022, 27.12.2022, 29.12.2022, 09.01.2023, 13.01.2023, 19.01.2023, 30.01.2023, 06.02.2023 в связи с тем, что заявителем не представлялась информация и документы в соответствии с пунктами 9, 10 Правил технологического присоединения.

Кроме того, после получения от АО «Алтайская крупа» недостающих документов и сведений 26.09.2022, 11.10.2022, 14.11.2022, 02.12.2022, 21.12.2022 ПАО «Россети Сибирь» уведомляло заявителя о необходимости представления недостающих документов и сведений только 05.10.2022, 28.10.2022, 28.11.2022, 21.12.2022, 27.12.2022 соответственно, то есть за пределами срока, установленного пунктом 15 Правил технологического присоединения.

Далее, после устранения замечаний 6 февраля 2022 года АО «Алтайская крупа» представлены все дополнительные сведения и документы, заявка принята в работу.

По информации ПАО «Россети Сибирь» (вх. № 233046 от 24.03.2023), представленной в антимонопольный орган, разработанные для АО «Алтайская крупа» технические условия предусматривают осуществление технологического присоединения от опоры №42 ВЛ-110 кВ СС-108 со строительством ВЛ-110 кВ и монтажом комплекса учета электрической энергии.

При этом, в действующем решении управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 28.11.2022 №529 с изменениями, внесенными решением от 29.12.2022 №585 отсутствуют утвержденные тарифные ставки, учитывающие затраты сетевой организации на выполнения мероприятий по строительству одноцепной ВЛ 110 кВ на металлических (не многогранных) опорах с применением неизолированного сталеалюминиевого

провода АС 70 мм2 и монтажу комплекса коммерческого учета электрической энергии (трехфазный косвенного включения, 110 кВ), в связи с чем, ПАО «Россети Сибирь» обратилось 21 марта 2023 года в управление Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов с заявлением об утверждении стандартизированных тарифных ставок.

Вместе с тем, ПАО «Россети Сибирь» направило заявление об утверждении стандартизированных тарифных ставок по истечении срока (20 рабочих дней со дня получения заявки), предусмотренного для направления проекта договора, то есть за пределами срока, установленного пунктом 15 Правил технологического присоединения.

В последующем, 18 апреля 2023 года данное заявление было отозвано ПАО «Россети Сибирь», о чем свидетельствует письмо Общества за исх.№1.1/01/206.

20 апреля 2023 года ПАО «Россети Сибирь» направило в адрес АО «Алтайская крупа» проект договора №20.2200.14.12.23 об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации.

Таким образом, действия ПАО «Россети Сибирь», выразившиеся в нарушении сроков, установленных пунктом 15 Правил технологического присоединения направления АО «Алтайская крупа» уведомлений, содержащих указание на сведения (документы), которые в соответствии с Правилами технологического присоединения должны быть представлены заявителем дополнительно по заявке от 01.09.2022 с документами, поступившими 26.09.2022, 11.10.2022, 14.11.2022, 02.12.2022, 21.12.2022, а также проекта договора по заявке от 01.09.2022 с документами представленными в том числе 06.02.2023 указывают на наличие состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 9.21 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации нарушение субъектом естественной монополии **установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям**, влечет наложение административного штрафа.

В соответствии со статьей 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях должностное лицо подлежит административной ответственности в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии с должностной инструкцией <……..>, утвержденной директором по управлению персоналом-начальником департамента управления персоналом и организационного проектирования ПАО «Россети Сибирь» от 18.12.2020, в должностные обязанности входит координация работы с письменными обращениями/заявками потребителей, контроль соблюдения сроков обработки обращений/заявок (п.2.2.2.10).

На основании приказа <……..> переведена на должность <……..> ПАО «Россети Сибирь» с 01.11.2022.

Учитывая вышеизложенное, действия должностного лица – <……..>, допустившей несоблюдение сроков направления АО «Алтайская крупа» по заявке от 01.09.2022 с документами, поступившими 26.09.2022, 11.10.2022, 14.11.2022, 02.12.2022, 21.12.2022 уведомлений, содержащих указание на сведения (документы), которые в соответствии с Правилами технологического присоединения должны быть дополнительно представлены заявителем, а также проекта договора по заявке от 01.09.2022 с документами, поступившими 06.02.2023, что противоречит пункту 15 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, образуют состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Срок давности привлечения должностного лица – <……..> к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Отягчающих и смягчающих административную ответственность обстоятельств нет.

В соответствии с частью 1 статьи 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса.

С учетом того, что в УФАС по Алтайскому краю отсутствует информация о привлечении должностного лица – <……..> ранее к административной ответственности, а также отсутствия негативных последствий, указанных в части 2 статьи 3.4 КоАП РФ административное наказание в виде административного штрафа, предусмотренное статьей 9.21 КоАП РФ, подлежит замене на предупреждение.

Руководствуясь частью 2 статьи 3.4, частью 1 статьи 4.1.1, частью 1 статьи 9.21, статьями 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо – <……..>, допустившей несоблюдение сроков направления АО «Алтайская крупа» по заявке от 01.09.2022 с документами, поступившими 26.09.2022, 11.10.2022, 14.11.2022, 02.12.2022, 21.12.2022 уведомлений, содержащих указание на сведения (документы), которые в соответствии с Правилами технологического присоединения должны быть дополнительно представлены заявителем, а также проекта договора по заявке от 01.09.2022 с документами, поступившими 06.02.2023, что противоречит пункту 15 Правил

технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ему меру ответственности в виде предупреждения.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд общей юрисдикции в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Дата вступления постановления в законную силу «____» _____ 2023г.

Дата выдачи постановления «___» _____ 2023г.

Срок предъявления постановления к исполнению – 2 года.

Заместитель руководителя управления

Советник государственной

гражданской службы РФ 1 класса <……..>