

РЕШЕНИЕ по делу № 06-14/12-136

10 мая 2012 года

город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее — Комиссия Мурманского УФАС) в составе:

Председателя комиссии — Чечениной Светланы Адольфовны – заместителя руководителя Мурманского УФАС;

Членов комиссии:

Калитиной Наталии Александровны – начальника отдела контроля размещения государственного заказа;

Савенок Кристины Анатольевны - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа,

при участии представителя уполномоченного органа — Управления государственного заказа Мурманской области — <С...> (по доверенности № 03/12 от 10.01.2012 года),

представителя ФГУП «Почта России» - <К...> (по доверенности от 26.01.2012 года № 51 АА 0089185),

рассмотрев жалобу ФГУП «Почта России», от имени которого действует филиал ФГУП «Почта России» - Управление федеральной почтовой связи Мурманской области, на действия Котировочной комиссии Управления государственного заказа Мурманской области по размещению заказов для государственных нужд Мурманской области, при размещении заказа путём проведения запроса котировок на «оказание услуг по приему и доставке периодических печатных изданий по подписке», реестровый номер заказа 0149200002312000695 (далее — Запрос котировок), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области 02 мая 2012 года обратился участник размещения заказа ФГУП «Почта России» в лице филиала - Управления федеральной почтовой связи Мурманской

области (далее — Заявитель) с жалобой (входящий номер <...>) на действия Котировочной комиссии Управления государственного заказа Мурманской области по размещению заказов для государственных нужд Мурманской области (далее – Котировочная комиссия), при размещении заказа путём проведения запроса котировок на «оказание услуг по приему и доставке периодических печатных изданий по подписке».

Из существа поступившей жалобы следует, что 16 апреля 2012 года ФГУП «Почта России» в лице Апатитского почтамта Управления федеральной почтовой связи Мурманской области подало заявку на участие в Запросе котировок.

По результатам рассмотрения и оценки котировочных заявок, заявка ФГУП «Почта России» была отклонена по причине ее несоответствия требованиям части 1 статьи 8 Закона о размещении заказов, согласно которой участником размещения заказа может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель. Котировочная комиссия, отмечает Заявитель, посчитала, что заявка подана ФГУП «Почта России» в лице Апатитского почтамта УФПС Мурманской области – филиала ФГУП «Почта России», который не является юридическим лицом, следовательно, не может являться участником размещения заказа.

Заявитель с принятым Котировочной комиссией решением не согласен, настаивает на том, что котировочная заявка была подана непосредственно юридическим лицом – Федеральным государственным унитарным предприятием «Почта России» через Апатитский почтамт Управления Федеральной почтовой связи Мурманской области - филиал ФГУП «Почта России», осуществляющий свою деятельность от имени юридического лица. Согласно статье 8 Закона о размещении заказов, участники размещения заказов имеют право выступать в отношениях, связанных с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков как непосредственно, так и через своих представителей. Полномочия представителей участников размещения заказа подтверждаются доверенностью, выданной и оформленной в соответствии с гражданским законодательством, или ее нотариально заверенной копией.

Котировочная заявка, отмечает Заявитель, подписана начальником Апатитского почтамта УФПС Мурманской области на основании доверенности, выданной в порядке передоверия от <Г...> – директора УФПС Мурманской области.

На основании изложенного, Заявитель просит проверить правомерность действий Котировочной комиссии и принять соответствующие меры по

восстановлению его прав и законных интересов участника размещения заказа.

Управление государственного заказа Мурманской области с доводами жалобы не согласно по основаниям, указанным в письменных возражениях от 05.05.2012 № 25-04/1196-ОС.

Прежде всего, уполномоченный орган указывает на то, что котировочная заявка была подана от имени Апатитского почтамта УФПС Мурманской области, в то время как заявителем по жалобе в Мурманское УФАС выступает УФПС Мурманской области – филиал ФГУП «Почта России».

Согласно части 2 статьи 57 Закона о размещении заказов, обжалование действий (бездействия) котировочной комиссии в порядке, предусмотренном главой 8 Закона о размещении заказов, допускается в любое время размещения заказа, но не позднее чем через десять дней со дня размещения на официальном сайте протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок.

Если обжалуемые действия (бездействие) совершены после начала рассмотрения и оценки котировочных заявок, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником размещения заказа, подавшим котировочную заявку.

На основании изложенного, Управление государственного заказа полагает, что жалоба подана лицом, не являющимся участником размещения заказа и не подававшим котировочную заявку.

Применительно к доводам жалобы Заявителя, Управление государственного заказа Мурманской области отмечает, что в форме котировочной заявки были установлены пустые строки и графы для заполнения участником. В частности, участник должен был указать наименование организации и организационно-правовую форму. В котировочной заявке участника Апатитского почтамта УФПС Мурманской области в разделе 1 наименование организации указано ФГУП «Почта России» в лице Апатитского почтамта УФПС Мурманской области – филиала ФГУП «Почта России» и содержит сведения о филиале: банковские реквизиты. Котировочная заявка подписана начальником Апатитского почтамта УФПС Мурманской области <С...> и скреплена печатью филиала.

Совокупность указанных данных, указывает уполномоченный орган, подтверждает то, что на участие в запросе котировок и на заключение договора

претендовал именно филиал ФГУП «Почта России», а не юридическое лицо. Филиал не может выступать участником размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений.

Комиссия Мурманского УФАС, выслушав доводы Заявителя, возражения Управления государственного заказа Мурманской области (далее – Уполномоченный орган), исследовав представленные сторонами документы, приходит к следующим выводам.

Из существа дела следует, что Уполномоченным органом 12 апреля 2012 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении запроса котировок цен на право заключения договора на оказание услуг по приему и доставке периодических печатных изданий по подписке.

Уполномоченный орган: Управление государственного заказа Мурманской области.

Заказчик: Государственное областное бюджетное учреждение Центр занятости населения города Мончегорска.

Начальная (максимальная) цена: 20 000 (двадцать тысяч) рублей 00 копеек.

Срок подачи котировочных заявок: до 10.30 часов (время московское) 26.04.2012 года.

Требования к содержанию извещения о проведении запроса котировок установлены статьей 43 и частью 2 статьи 45 Закона о размещении заказов.

В силу требования пункта 3 статьи 43 Закона о размещении заказов, извещение о проведении запроса котировок должно содержать сведения о форме котировочной заявки, в том числе подаваемой в форме электронного документа.

Форма котировочной заявки на участие в Запросе котировок указана в приложении № 1 к извещению о проведении запроса котировок.

Согласно установленной Управлением государственного заказа Мурманской области форме котировочной заявки, участнику размещения заказа

требовалось заполнить следующую таблицу:

Сведения об участнике размещения заказа:

Наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для физического лица)	
Место нахождения (для юридического лица), место жительства (для физического лица)	
Банковские реквизиты (расчетный счет, наименование банка, город, БИК, кор.счет)	
ИНН (идентификационный номер налогоплательщика) участника размещения заказа	
Дополнительные сведения (заполняются по желанию участника размещения заказа)	
Почтовый адрес, по которому следует направлять почтовую корреспонденцию	
Телефон, факс, электронная почта	
КПП, ОКПО, ОКВЭД, ОКОНХ	

Из содержания формы котировочной заявки следует, что котировочная заявка на участие в Запросе котировок может быть подана как непосредственно участником размещения заказа, так и лицом, действующим от имени участника размещения заказа, что согласуется с положением части 3 статьи 8 Закона о размещении заказов, согласно которому участники размещения заказов имеют право выступать в отношениях, связанных с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, как непосредственно, так и через своих представителей.

В соответствии с частью 2 статьи 46 Закона о размещении заказов, котировочная заявка подается участником размещения заказа заказчику, уполномоченному органу в письменной форме или в форме электронного документа в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно части 1 статьи 47 Закона о размещении заказов, котировочная комиссия в течение одного рабочего дня, следующего за днем окончания срока подачи котировочных заявок, рассматривает котировочные заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и

оценивает котировочные заявки.

В силу части 3 статьи 47 Закона о размещении заказов, котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок. Отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается.

Из материалов дела следует, что процедура рассмотрения и оценки котировочных заявок на участие в Запросе котировок осуществлялась Котировочной комиссией 27 апреля 2012 года. Результаты рассмотрения и оценки котировочных заявок оформлены протоколом № 469/1/12 заседания котировочной комиссии Управления государственного заказа Мурманской области по размещению заказов для государственных нужд Мурманской области по рассмотрению и оценке котировочных заявок (далее – Протокол рассмотрения заявок).

Из Протокола рассмотрения заявок следует, что на участие в Запросе котировок поступили заявки ФГУП «Почта России» в лице Апатитского почтамта УФПС Мурманской области – филиала ФГУП «Почта России», ООО «Урал-Пресс Регион». Обе заявки признаны Котировочной комиссией не соответствующими требованиям, установленным в Запросе котировок.

Так, в протоколе указано, что в соответствии с частью 3 статьи 47 Закона о размещении заказов котировочная заявка ФГУП «Почта России» в лице Апатитского почтамта УФПС Мурманской области – филиала ФГУП «Почта России» отклоняется. В качестве обоснования принятого решения отмечено, что в соответствии с частью 1 статьи 8 Закона о размещении заказа, участником размещения заказа может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель.

В силу Закона о размещении заказов участником размещения заказа может быть только юридическое лицо (помимо физического лица и индивидуального предпринимателя), **но не филиал юридического лица**. Заявка подана ФГУП «Почта России» в лице Апатитского почтамта УФПС Мурманской области – филиала ФГУП «Почта России», который не является юридическим лицом, что является основанием для отклонения котировочной заявки.

Из материалов дела следует, что котировочная заявка Заявителя

содержала следующие сведения об участнике размещения заказа:

Наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для физического лица)	ФГУП «Почта России» в лице Апатитского почтамта УФПС Мурманской области – филиала ФГУП «Почта России»
Место нахождения (для юридического лица), место жительства (для физического лица)	131000, г. Москва, Варшавское шоссе, д. 37
Банковские реквизиты (расчетный счет, наименование банка, город, БИК, кор.счет)	Р/с 40502810900220000023, МФ ОАО АКБ «Связь-банк» г. Мурманск, БИК 044705752, К/с 30101810700000000752
ИНН (идентификационный номер налогоплательщика) участника размещения заказа	7724261610
Дополнительные сведения (заполняются по желанию участника размещения заказа)	
Почтовый адрес, по которому следует направлять почтовую корреспонденцию	184209, г. Апатиты, Мурманской области, ул. Ленина, д. 4А
Телефон, факс, электронная почта	(815-55) 6-15-82
КПП, ОКПО, ОКВЭД ,ОКОНХ	519002001, 26736336, 64.11

Котировочная заявка подписана начальником Апатитского почтамта УФПС Мурманской области <С...>. К котировочной заявке была приложена доверенность от 26.01.2012 года) № 51 АА 0089180, выданная <Г...>, директором филиала ФГУП «Почта России» - Управления федеральной почтовой связи Мурманской области, начальнику Апатитского почтамта Управления федеральной почтовой связи Мурманской области – <С...>.

Согласно выданной доверенности <С...> уполномочена совершать от имени ФГУП «Почта России» гражданско-правовые сделки со всеми юридическими и физическими лицами, индивидуальными предприятиями, органами государственной власти и органами местного самоуправления, в том числе подписывать договоры и иные документы, связанные с совершением сделки. <С...>, кроме того, уполномочена представлять интересы ФГУП «Почта России» при проведении торгов любой формы, запросов котировок в качестве заказчика и участника (пункт 5 доверенности).

Помимо прочего, к котировочной заявке была представлена копия доверенности № 1131/ЮД от 10.01.2012 года, выданная ФГУП «Почта России» в лице

генерального директора <К...> директору УФПС Мурманской области <Г...>. В силу указанной доверенности, <Г...> уполномочен участвовать в запросе котировок от имени ФГУП «Почта России». Доверенность выдана по 28.03.2013 год с правом передоверия.

Комиссия Мурманского УФАС, проанализировав содержание указанных документов, приходит к выводу о том, что участником размещения заказа являлось юридическое лицо – ФГУП «Почта России», от имени и в интересах которого действовал филиал ФГУП «Почта России» - УФПС Мурманской области. Котировочная заявка подписана уполномоченным лицом - начальником Апатитского почтамта <С...>.

Согласно части 2 статьи 55 Гражданского кодекса РФ, филиалом является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее все его функции или их часть, в том числе функции представительства.

В силу части 3 статьи 55 Гражданского кодекса РФ, представительства и филиалы не являются юридическими лицами. Они наделяются имуществом создавшим их юридическим лицом и действуют на основании утвержденных им положений. Руководители представительств и филиалов назначаются юридическим лицом и действуют на основании его доверенности.

Представительства и филиалы должны быть указаны в учредительных документах создавшего их.

Согласно пункту 1.11 Устава ФГУП «Почта России», данное юридическое лицо имеет филиал в Мурманской области – УФПС Мурманской области. Представительств ФГУП «Почта России» не имеет.

Комиссия Мурманского УФАС полагает, что используемая в котировочной заявке формулировка наименования участника размещения заказа: **«ФГУП «Почта России» в лице Апатитского почтамта УФПС Мурманской области – филиала ФГУП «Почта России»»** не свидетельствует, о том, что в качестве участника размещения заказа выступает филиал – УФПС Мурманской области. Используемая формулировка, по мнению Комиссии Мурманского УФАС, означает, что в Запросе котировок участвует ФГУП «Почта России», однако действует оно в лице своего филиала – УФПС Мурманской области, что согласуется с нормами гражданского законодательства РФ.

На основании изложенного, Комиссия Мурманского УФАС признает жалобу ФГУП «Почта России», поданную от имени юридического лица его филиалом – УФПС Мурманской области, обоснованной, Котировочную комиссию – нарушившей часть 3 статьи 47 Закона о размещении заказов.

Довод Управления государственного заказа Мурманской области о том, что жалоба на действия Котировочной комиссии подана лицом, не являющимся участником Запроса котировок, не может быть признан обоснованным. Участником размещения заказа выступает юридическое лицо – ФГУП «Почта России», от имени которого подал котировочную заявку и жалобу на действия Котировочной комиссии его филиал – Управление федеральной почтовой связи Мурманской области.

Руководствуясь статьями 17, 60 Закона о размещении заказов, Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ФГУП «Почта России», от имени которого действует его филиал – УФПС Мурманской области, обоснованной.
2. Признать Котировочную комиссию Управления государственного заказа Мурманской области по размещению заказов для государственных нужд Мурманской области нарушившей часть 3 статьи 47 Закона о размещении заказов.
3. Выдать Котировочной комиссии Управления государственного заказа Мурманской области по размещению заказов для государственных нужд Мурманской области и Управлению государственного заказа Мурманской области предписание об устранении выявленного нарушения.

Резолютивная часть решения оглашена 10 мая 2012 года.

В полном объеме решение изготовлено 14 мая 2012 года.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии: С.А. Чеченина

Члены комиссии: Н.А. Калитина, К.А. Савенок

ПРЕДПИСАНИЕ по делу № 06-14/12-136

10 мая 2012 года

город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее — Комиссия Мурманского УФАС) в составе:

Председателя комиссии — Чечениной Светланы Адольфовны – заместителя руководителя Мурманского УФАС;

Членов комиссии:

Калитиной Наталии Александровны – начальника отдела контроля размещения государственного заказа;

Савенок Кристины Анатольевны - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа,

на основании решения от 10 мая 2012 года по делу № 06-14/12-136 по итогам рассмотрения жалобы ФГУП «Почта России», от имени которого действовал филиал ФГУП «Почта России» - Управление федеральной почтовой связи Мурманской области, на действия Котировочной комиссии Управления государственного заказа Мурманской области по размещению заказов для государственных нужд Мурманской области, при размещении заказа путём проведения запроса котировок на «оказание услуг по приему и доставке периодических печатных изданий по подписке», реестровый номер заказа 0149200002312000695 (далее – Запрос котировок), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), руководствуясь частями 9, 10 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Управлению государственного заказа Мурманской области и Котировочной комиссии Управления государственного заказа Мурманской области по размещению заказов для государственных нужд Мурманской области устранить нарушение части 3 статьи 47 Закона о размещении заказов путем отмены протокола № 469/1/12 заседания котировочной комиссии Управления государственного заказа Мурманской области по размещению заказов для государственных нужд Мурманской области по рассмотрению и оценке котировочных заявок от 27.04.2012 года.

2. Котировочной комиссии Управления государственного заказа Мурманской области по размещению заказов для государственных нужд Мурманской области повторно провести процедуру рассмотрения и оценки котировочных заявок, поступивших на участие в Запросе котировок, с учетом необходимости устранения выявленного нарушения.

3. Предписание необходимо исполнить в срок до **01 июня 2012 года** и незамедлительно представить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области доказательства исполнения предписания в письменном виде либо в форме электронного документа (в соответствии с законом об электронной цифровой подписи) на электронный адрес: fo51@fas.gov.ru

Резолютивная часть предписания оглашена 10 мая 2012 года.

В полном объёме предписание изготовлено 14 мая 2012 года.

Комиссия Мурманского УФАС России предупреждает, что в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок предписания влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц заказчика в размере пятидесяти тысяч рублей.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии: С.А. Чеченина

Члены комиссии: Н.А. Калитина, К.А. Савенок

