

РЕШЕНИЕ

по делу № 041/07/3-390/2021

31 августа 2021 г.
Камчатский

г. Петропавловск-

Резолютивная часть оглашена «31» августа 2021 года

В полном объеме решение изготовлено «03» сентября 2021 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю (далее - Комиссия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), в составе: председателя Комиссии – <...>.,

в присутствии представителей:

- заказчика - АО «ЮЭСК»;
- организатора торгов - АО «РГС
- заявителя – ООО «ИМТРЕЙД»

УСТАНОВИЛА:

Заказчиком начата процедура определения поставщика путем проведения запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку дизельного топлива для нужд АО «ЮЭСК» Лот № 5 (ГКПЗ № 277011-ОСН Топливо-2021-ЮЭСК) (далее – Поставка, Лот № 5) (извещение № 32110398516), (далее - Закупка); начальная (максимальная) цена договора (лота) установлена в размере 169 500 000,00 рублей. Извещение и документация о Закупке размещены в Единой информационной системе в сфере закупок на сайте www.zakupki.gov (далее - ЕИС) 21.06.2021.

Процедура Закупки проводится в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), единым положением о закупке продукции для нужд Группы РусГидро, утвержденным советом директоров ПАО «РусГидро» протоколом от 01.10.20 № 316 (далее - Положение),

документацией о Закупке.

Согласно протоколу от 19.07.2021 № 1-ВП запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на Поставку дизельного топлива было принято решение заключить договор на Поставку (далее - Договор) с победителем Закупки по Лоту № 5 - ООО «ИМТРЕЙД» (далее – Протокол от 19.07.2021 № 1-ВП).

На основании протокола от 20.08.2021 № 3/ВП запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на Поставку дизельного топлива с победителем Закупки по Лоту № 5, в связи с тем, что ООО «ИМТРЕЙД» не предоставил копии документов, обязательных к предоставлению Победителем закупки в соответствии с требованиями Приложения № 1 к Документации о закупке «Технические требования», согласно пункту 5.3.1 Документации о закупке ООО «ИМТРЕЙД» признан уклонившимся от заключения Договора и утратившим статус Победителя и исключен из Перечня Квалифицированных участников по результатам предварительного отбора в соответствии с пунктом 5.3.2 Документации о закупке (далее - Протокол от 20.08.2021 № 3/ВП).

2021. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю (далее - Камчатское У ФАС России) поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при заключении Договора.

По мнению Заявителя, Заказчиком нарушен установленный максимальный 20-дневный срок, регламентированный пунктом 5.1.1 Документации о закупке, для направления договора для подписания (крайняя дата подписания Договора 08.08.2021). При этом Победителем закупки были предоставлены все необходимые документы для заключения договора - гарантийные письма, правоустанавливающие документы.

АО «ЮЭСК» в письме от 30.08.2021 № 3740 с доводом жалобы не согласилось и пояснило следующее.

Победитель закупки ООО «ИМТРЕЙД» до 26.07.2021 не представил в адрес Заказчика АО «ЮЭСК» документы в соответствии с пунктом 5 «Требования к победителям закупки» Приложения № 1 к документации о закупке «Технические требования» (далее – Технические требования) в течении 5 рабочих дней после размещения протокола подведения итогов закупки в ЕИС.

28.07.2021 в адрес Заказчика от ООО «ИМТРЕЙД» поступила часть документов из указанных в пункте 5 Технических требований: ресурсная справка и гарантийные письма о выделении судов требуемого класса (танкера), что также недостаточно

для выполнения условий документации о закупке. Документов с информацией об осуществлении распазки в месте поставки дизельного топлива (Склад ГСМ ООО «Запад-Восток сервис» в Усть-Камчатском районе Камчатского края) в адрес Заказчика не поступило.

Протоколом от 20.08.2021 № 3/ВП ООО «ИМТРЕЙД» признан уклонившимся от заключения Договора и утратившим статус Победителя, а также исключен из Перечня Квалифицированных участников по результатам предварительного отбора.

АО «РГС» в письме от 30.08.2021 № 3740 представило возражения, пояснив следующее.

Согласно подпункту d) пункта 3 Технических требований поставка нефтепродуктов производится в береговые резервуары склада ГСМ АО «ЮЭСК» в пункте поставки (склад ГСМ ООО «Запад-Восток сервис» в Усть-Камчатском районе Камчатского края). Раскачка нефтепродуктов с танкера в емкости покупателя выполняется посредством шланговой линии поставщика либо с привлечением плашкоутов для рейдовой разгрузки. Услуги по прокладке шланговой линии, ее обслуживанию, услуги по постановке танкера на разгрузку, а также услуги по рейдовой разгрузке танкера поставщик закладывает в конечную стоимость поставки.

Аналогичные условия поставки топлива включены в пункт 3.1.2 проекта договора, размещенного в составе Документации о закупке.

В представленной в заявке предварительной логистической карте основных этапов реализации схемы поставки дизельного топлива в резервуары заказчика ООО «ИМТРЕЙД» указало, что перевалка топлива в резервуары будет осуществлена с использованием шланговой линии в течение 2-3 дней с уточнением по погоде. При этом в коммерческом предложении стоимость услуг перевалки топлива в пункте приемки оценена обществом в 1 500 000,00 рублей без учета НДС.

Вопреки приведенным требованиям документации о закупке и отраженному в заявке на участие в закупке предложению ООО «ИМТРЕЙД» сообщило в письме от 29.07.2021 № 29/07-21-2 о том, что документацией о закупке и проектом договора не предусмотрена перевалка топлива, что фактически свидетельствует об уклонении от выполнения важного для заказчика этапа поставки топлива.

Доказательств невозможности получения необходимых гарантийных писем по причинам, не зависящим от ООО «ИМТРЕЙД», обществом не представлено.

Учитывая несоблюдение победителем закупки требований документации о закупке, закупочной комиссией принято решение, оформленное протоколом от 20.08.2021 № 3/ВП, о признании ООО «ИМТРЕЙД» уклонившимся от подписания договора и выборе в качестве победителя закупки участника,

занявшего второе место в ранжире заявок - ООО «Запад-Восток Трейд». Поскольку ООО «ИМТРЕЙД утратило статус победителя закупки, у заказчика отсутствует обязанность и основания для заключения с заявителем договора, в связи с чем приведенные в жалобе доводы со ссылкой на положения документации о закупке не могут быть признаны обоснованными.

Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и возражения Заказчика и Организатора Закупки, Комиссия Камчатского УФАС России приходит к следующим выводам.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закона о закупках) любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона о защите конкуренции), с учетом особенностей, установленных данной статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований данного Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о Закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании части 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и

3.2 статьи 3 данного Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

На основании пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны исходить из принципа целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика (пункт 3 части 1 статьи 3 Закона о закупках).

Частью 9 статьи 3.2 Закона о закупках определено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в ЕИС вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 данного Федерального закона.

Согласно части 15 статьи 3.2 Закона о закупках *договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.* В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

В соответствии с подпунктом 5.9.1. Единого положения о закупке продукции для нужд Группы РусГидро (далее- Положение о закупке), запрос котировок проводится в случаях, когда для Заказчика единственным оценочным критерием (при соблюдении Участниками иных требований, установленных в извещении) выступает цена заявки, при закупках простой продукции, для которой существует сложившийся рынок, при выполнении хотя бы одного из следующих условий:

а) на проведение аукциона нет времени, однако обстоятельства, требующие немедленного проведения закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), отсутствуют;

б) планируемая стоимость закупки (в т.ч. совместной или многолотовой закупки) не превышает 7 000 000 (семи миллионов) рублей без НДС (за исключением запроса котировок в электронной форме, Участниками которого могут быть только субъекты МСП).

5.9.2 Применение запроса котировок в электронной форме (за исключением запроса котировок в электронной форме, Участниками которого могут быть только субъекты МСП) без ограничения по цене договора может осуществляться при закупках продукции у лиц, которые ранее по результатам предварительного отбора (для серии однотипных закупок, объединенных каким-либо классифицирующим признаком) были включены в перечень Участников, успешно прошедших такой предварительный отбор. Участников такого запроса котировок должно быть не менее 3 (трех), и все они должны быть приглашены к участию в запросе котировок.

На основании пункта 6.4.1 Положения о закупке, в извещении и (или) документации о закупке Заказчик описывает характеристики предмета закупки (в том числе в виде технической спецификации, технических требований, разделов проекта договора, отдельного документа и так далее). В описании указываются характеристики предмета закупки: функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости). В числе технических характеристик предмета закупки Заказчик вправе устанавливать требования к процессам производства, хранения, перевозки, контроля качества продукции и иным процессам, влияющим на возможность использования продукции Заказчиком.

В соответствии с пунктом 5.1.1 Документации, Договор между Заказчиком и Победителем заключается не ранее чем через 10 (десять) календарных дней и не позднее чем через 20 (двадцать) календарных дней с даты официального размещения итогового протокола.

Согласно подпункту 5.3.1 пункта 5.3 Документации, уклонение Победителя от заключения Договора, в случае если Победитель закупки:

а) не подпишет Договор в установленные настоящей Документацией о закупке сроки (пункт 5.1.1);

б) откажется от подписания Договора на условиях, определяемых в соответствии с пунктом 2.2.3;

в) не раскроет информацию в отношении всей цепочки собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных), по установленной форме (подраздел 7.8), с приложением подтверждающих документов;

г) не предоставит гарантийное письмо с заверениями об отсутствии обстоятельств, препятствующих заключению Договора, в случаях и по форме, установленных подразделом 7.9;

д) не предоставит в установленный Заказчиком срок документы, указанные в пункте 5.1.4 или предоставит их с нарушением требований, установленных в Документации о закупке;

е) не предоставит копии документов, обязательных к предоставлению Победителем закупки в соответствии с требованиями Приложения № 1 к Документации о закупке «Технические требования» (в случае установления таковых);

ж) не выполнит другие условия, прямо предусмотренные настоящей Документацией о закупке,

то он признается уклонившимся от заключения Договора и утрачивает статус Победителя, а Закупочная комиссия имеет право выбрать в качестве Победителя иного Участника, занявшего следующее место в ранжировке заявок после Победителя, из числа остальных действующих заявок.

На основании подпункта 5.3.2 пункта 5.3 Документации, при наступлении событий, указанных в пункте 5.3.1, такой Участник будет исключен из перечня Квалифицированных участников и не будет приглашен к участию в дальнейших закупках, которые будут проводиться по результатам предварительного отбора.

Техническими требованиями документации о закупке (далее – Технические требования), предусмотрена поставка 3000,00 тонн дизельного топлива в период с 01.09.2021 по 30.09.2021, данный срок может быть скорректирован на 30 дней, пункт поставки - склад ГСМ ООО «Запад-Восток сервис» в Усть-Камчатском районе Камчатского края.

Согласно пункту 1.2 проекта договора пункты поставок, сроки поставок, количество, вид нефтепродуктов, цена и стоимость нефтепродуктов указываются в Спецификации на поставку нефтепродуктов (Приложение № 1) данного договора.

На основании пункта 3.1 проекта договора, поставка нефтепродуктов производится с выгрузкой в береговые резервуары складов ГСМ Покупателя в следующих пунктах поставок:

- Склад ГСМ ООО «Запад –Восток сервис», расположенный в Усть-Камчатском районе, Камчатского края.

До начала погрузки танкеров, направляемых в пункты поставки, Поставщик должен согласовать с Покупателем точное количество отгружаемых

нефтепродуктов, а также согласовать сроки подхода танкера под выгрузку в пункте поставки.

В соответствии с подпунктом 3.1.2 пункта 3.1 проекта договора, раскачка танкера и доставка нефтепродуктов в резервуары Покупателя выполняется посредством шланговой линии Поставщика, либо с привлечением плашкоутов для рейдовой разгрузки, либо с привлечением иных средств для перевозки и раскачки нефтепродуктов в емкости Покупателя в пунктах поставки. Услуги по прокладке шланговой линии, ее обслуживанию, услуги по постановке танкера на разгрузку, услуги по рейдовой разгрузке танкера, услуги по доставке нефтепродуктов до емкостей Покупателя, услуги по закачке нефтепродуктов в емкости Покупателя и прочие услуги на всех этапах осуществления поставки, Поставщик закладывает в конечную стоимость поставки.

Согласно подпункту d) пункта 3 Технических требований поставка нефтепродуктов производится в береговые резервуары склада ГСМ АО «ЮЭСК» в пункте поставки. Количество поставленных нефтепродуктов будет определяться по замерам в ёмкостях Покупателя. Раскачка нефтепродуктов с танкера в емкости Покупателя выполняется посредством шланговой линии Поставщика либо с привлечением плашкоутов для рейдовой разгрузки. Услуги по прокладке шланговой линии, ее обслуживанию, услуги по постановке танкера на разгрузку, а также услуги по рейдовой разгрузке танкера Поставщик закладывает в конечную стоимость поставки.

В приложении 1 к техническим требованиям «Предварительная логистическая карта основных этапов реализации схемы поставки дизельного топлива в 2021 году в резервуары пунктов поставок согласно таблице № 1 Технических требований» (далее -Логистическая карта), указаны следующие графы: «Пункт поставки/ Основные этапы», «Наименование производителя ДТ», «Место отгрузки ДТ от производителя. Ориентировочный срок доставки ДТ от производителя до пункта перевалки ДТ», «Место (порт, пункт) перевалки ДТ (с сухопутного на морской транспорт). Ориентировочное время, затраченное на перевалку ДТ», «Наименование предприятий и танкеров, привлекаемых для фрахтовых ДТ. Срок доставки ДТ от пункта перевалки до рейда пункта поставки ДТ», «Способы доставки ДТ с рейда пункта поставки до береговых емкостей Покупателя: - использование шланговой линии (указать длину) – привлечение судов для рейдовой разгрузки (указать количество единиц, суммарную вместимость, сроки разгрузки и наименования предприятий оказывающих эту услугу)». В графе Логистической карты «Пункт поставки/ Основные этапы» указано: Склад ГСМ ООО «Запад-Восток Сервис» в с. Усть-Камчатск, 3000 тонн ТСМ вид 1 сентябрь 2021 год.

Согласно пункту 4 Технических требований установлен перечень документов, подтверждающих соответствие Участников установленным требованиям:

а) форма логистической карты, согласно приложению 1 к данным техническим требованиям, с указанием информации об основных этапах реализации схемы поставки дизельного топлива в пункты поставки, согласно таблицы № 1 с подробным описанием условий и средств для осуществления рейдовой разгрузки танкера и закачки нефтепродуктов в емкости покупателя. Участники должны заполнить представленную в Приложении №1 таблицу по всем позициям, в случае отсутствия каких-либо данных представить пояснение в письменной форме;

б) копии действующих на дату подачи заявки документов на поставляемую продукцию, выданных сертифицированной лабораторией, подтверждающих качество Товара, его происхождение и соответствие требованиям раздела 2 настоящих Технических требований: сертификат соответствия или декларация соответствия, а так же паспорт или протокол испытаний;

с) форма предложения на поставку продукции (Сводная таблица стоимости продукции), согласно приложению 2 к Техническим требованиям.

В пункте 5 Технических требований установлено, что участник, признанный победителем закупочной процедуры, в течении 5 рабочих дней после размещения протокола подведения итогов закупки на сайте www.zakupki.gov.ru (до заключения договора) должны предоставить в адрес Заказчика АО «ЮЭСК»:

- Письмо-подтверждение от завода-производителя либо собственника нефтепродуктов (со ссылкой на настоящую закупку и указанием места нахождения ресурса на дату отправки Письма -подтверждения) о возможности отгрузки необходимого количества дизельного топлива в период осуществления поставок в заявленном Участником объеме (ресурсная справка).

- Копии гарантийных писем от компаний, которые будут задействованы в поставке дизельного топлива, согласно логистической карты, подтверждающие возможность оказания услуг в период осуществления поставок по настоящей закупке в заявленном Участником объеме:

- от компаний судовладельцев, подтверждающих готовность выделения судов, требуемого класса для перевозки договорных объемов,

- от компаний с портами погрузки и выгрузки,

- от компаний, оказывающих услуги по перевалке дизельного топлива в указанных портах,

- от компаний, осуществляющих разгрузку в пункте поставки дизельного топлива.

В случае не предоставления документов, указанных в разделе 5 настоящего технического задания Участник признаётся уклонившемся от подписания

Договора, в соответствии с условиями пункта 5.3 документации о закупке.

Комиссия, изучив документацию о Закупке, заявку Общества, установила следующее.

Заявитель представил следующие документы: ресурсную справку, письмо о подаче оферты, заверения об обстоятельствах, предварительную логистическую карту (Приложение № 1 к техническим требованиям).

В представленной предварительной Логистической карте ООО «ИМТРЕЙД» в графах указана следующая информация:

- в графе «Пункт поставки/ Основные этапы» указан Склад ГСМ ООО «Запад-Восток Сервис» в Усть-Камчатск, 3000 тонн ТСМ вид 1 сентября 2021 года, «Наименование производителя ДТ» - ООО «ИМТРЕЙД»;

- в графе «Место отгрузки ДТ от производителя. Ориентировочный срок доставки ДТ от производителя до пункта перевалки ДТ» указано: ООО НПП «ВЛАДПОРТБ УНКЕР», «Место (порт, пункт) перевалки ДТ (с сухопутного на морской транспорт). Ориентировочное время, затраченное на перевалку ДТ» - ООО НПП «ВЛАДПОРТБ УНКЕР»;

- в графе «Наименование предприятий и танкеров, привлекаемых для фрахтовых ДТ. Срок доставки ДТ от пункта перевалки до рейда пункта поставки ДТ» указано: т/к «Партизанск» (судовладелец ООО «Азиатско-Тихоокеанская Танкерная Компания») т/к «Артур» (судовладелец ООО «Семерана») т/к «Ориентал (ООО «Транснефть»)»;

- в графе «Способы доставки ДТ с рейда пункта поставки до береговых емкостей Покупателя: использование шланговой линии (указать длину) – привлечение судов для рейдовой разгрузки (указать количество единиц, суммарную вместимость, сроки разгрузки и наименования предприятий оказывающих эту услугу)» указано: **ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ШЛАНГОВОЙ ЛИНИИ.**

В представленной предварительной Логистической карте ООО «ИМТРЕЙД» отсутствует информация каким образом будет происходить перевалка нефти до пункта поставки – склад ГСМ ООО «Запад-Восток Сервис» в п. Усть-Камчатск, т.е. в представленной логистической цепочке доставки дизельного топлива с рейда пункта поставки до береговых емкостей покупателя не указана информация: о длине шланговой линии, о привлечении судов для рейдовой разгрузки с указанием количества единиц, суммарной вместимости, сроках разгрузки и наименования предприятий, оказывающих эту услугу.

Кроме того, документа, подтверждающего перевалку нефти, с информацией

об осуществлении распазки в месте поставки дизельного топлива в резервуары заказчика, Участник не представил.

Таким образом, Заявитель не исполнил обязанность по предоставлению всех документов на стадии заключения контракта.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.