

14 апреля 2015 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия), в составе:

Председателя  
Комиссии:

начальника отдела контроля закупок  
- для государственных и муниципальных  
нужд Челябинского УФАС России;  
специалиста 1-го разряда отдела

Членов Комиссии:

контроля закупок для государственных  
и муниципальных нужд Челябинского  
УФАС России;  
ведущего специалиста-эксперта  
отдела контроля закупок для  
государственных и муниципальных  
нужд Челябинского УФАС России,

руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), рассмотрев жалобу ООО «ПромФарм» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на поставку медицинских шприцев одноразового использования (извещение № 0169300025315000103) в присутствии:

- представителя Муниципального лечебно-профилактического учреждения здравоохранения «Городская больница № 1 Копейского городского округа», действующего на основании доверенности от 10.04.2015;

- представителя администрации Копейского городского округа Челябинской области, действующего на основании доверенности № 1-ДВ от 13.01.2015 года;

в отсутствие представителя ООО «ПромФарм», надлежащим образом уведомленного о месте и времени заседания Комиссии,

#### **УСТАНОВИЛА:**

В Челябинское УФАС России поступила жалоба ООО «ПромФарм» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на поставку медицинских шприцев одноразового использования (извещение № 0169300025315000103) (далее - закупка).

Согласно представленным документам администрация Копейского городского округа Челябинской области (далее – уполномоченный орган), Муниципальное лечебно-профилактическое учреждение здравоохранения «Городская больница № 1 Копейского городского округа» (далее – заказчик) 16.03.2015 года объявили о проведении электронного аукциона на поставку медицинских шприцев одноразового использования путем опубликования на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) извещения №0169300025315000103 об осуществлении закупки.

Начальная (максимальная) цена контракта определена в размере 2 241 560 рублей 00 копеек.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке – 24.03.2015 в 09 часов 00 минут.

На дату рассмотрения жалобы контракт на поставку медицинских шприцев одноразового использования не заключен.

Согласно доводам, изложенным в жалобе, заявитель указывает, что его заявка отклонена по причине непредставления в составе заявки сертификата о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) Российской Федерации, Республики Армения, Республики Белоруссия или Республики Казахстан, поскольку данный сертификат выдается на товары, вывозимые из Российской Федерации в страны-участники СН неправомерно.

Также заявитель в своей жалобе отметил, что все заявки участников закупки отклонены по данному основанию.

Представители заказчика, уполномоченного органа с доводами, изложенными в жалобе, не согласились и пояснили следующее.

Требования документации о закупке, законодательства о контактной системе предусматривают наличие в составе заявки Сертификата о происхождении товара, выдаваемого уполномоченным органом (организацией) Российской Федерации, Республики Армения, Республики Белоруссия или Республики Казахстан по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами или его копии.

Заявки участников закупки, в том числе заявителя данного документа в своем составе не содержат, следовательно, отклонены правомерно.

*Заслушав пояснения сторон, изучив представленные документы и материалы, проведя внеплановую проверку закупки, руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам,*

В силу части 1 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Исходя из требований части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе, заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1 и 2 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно части 7 статьи 69 Закона о контрактной системе принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается.

Пункт 6 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе предусматривает, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, или копии этих документов.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей Правительством Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Частью 3 статьи 58 Таможенного кодекса Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17) предусмотрено, что определение страны происхождения товаров осуществляется в соответствии с международными договорами государств - членов таможенного союза, регулируемыми правилами определения страны происхождения товаров. Определение страны происхождения товаров, происходящих с территории государства - члена таможенного союза,

осуществляется в соответствии с законодательством такого государства - члена таможенного союза, если иное не установлено международными договорами.

Частью 2 статьи 59 Таможенного кодекса Таможенного союза определено, что документами, подтверждающими страну происхождения товаров, являются декларация о происхождении товара или сертификат о происхождении товара.

Постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление Правительства № 102) определен перечень товаров, допуск которых ограничен в случае, если такие товары происходят из иностранных государств, в который включены шприцы-инъекторы медицинские многоразового и одноразового использования с инъекционными иглами и без них (код ОКПД 33.10.15.121), что фактически приобретается заказчиком, согласно информации, указанной в извещении о проведении закупки – коду ОКПД.

Пункт 3 указанного Постановления Правительства РФ устанавливает, что подтверждением страны происхождения медицинских изделий, включенных в перечень, является сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) Российской Федерации, Республики Армения, Республики Белоруссия или Республики Казахстан по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009, и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами.

Извещением об осуществлении закупки, пунктом 26 информационной карты установлены ограничения участия в закупке в соответствии с Постановлением Правительства № 102.

Согласно данным ограничениям, в случае, если подано не менее 2х заявок на участие в аукционе, удовлетворяющих требованиям настоящей документации об электронном аукционе, которые одновременно:

- содержат предложения о поставке одного или нескольких видов медицинских изделий, включенных в Перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливается ограничение допуска для целей осуществления государственных и муниципальных нужд, страной происхождения является Российская Федерация, Республика Армения, Республика Белоруссия, Республика Казахстан;

- не содержат предложений о поставке одного и того же вида медицинского изделия одного производителя.

Аукционная комиссия отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, за исключением Республики Армения, Республики Белоруссия, Республики Казахстан.

Подтверждением страны происхождения медицинских изделий, включенных в

перечень, является сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) Российской Федерации, Республики Армения, Республики Белоруссия или Республики Казахстан по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами.

Подпунктом 6 пункта 22 информационной карты предусмотрено требование о предоставлении данного документа в составе второй части заявки.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок от 26.03.2015 года на участие в закупке поступило 7 заявок. Участнику с заявкой под порядковым номером 5 в протоколе отказано в допуске к участию в закупке на основании, предусмотренном пунктом 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

Согласно Протоколу подведения итогов от 01.04.2015 года все заявки признаны несоответствующими требованиям пункта 22 информационной карты и пункту 1 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе по причине непредставления в составе заявок сертификата о происхождении товара, выдаваемого уполномоченным органом (организацией) Российской Федерации, Республики Армения, Республики Белоруссия или Республики Казахстан по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами или его копия.

На заседание Комиссии данный факт подтвержден имеющими в материалах дела заявками участников.

Таким образом, принимая во внимание, что документацией о закупке, законодательством о контрактной системе предусмотрено предоставление сертификата о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) Российской Федерации, Республики Армения, Республики Белоруссия или Республики Казахстан по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами в составе заявки, а также что данный документ не представлен ни заявителем, ни другими участниками закупки, Комиссия приходит к выводу, что действия аукционной Комиссии не противоречат требованиям законодательства о контрактной системе.

*Комиссия, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе и приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие)*

*заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,*

### **РЕШИЛА:**

Признать доводы жалобы ООО «ПромФарм» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на поставку медицинских шприцев одноразового использования (извещение № 0169300025315000103) необоснованными.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены комиссии