

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...> (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Байкалэлектро» (далее – Заявитель) на действия публичного акционерного общества «Федеральная сетевая компания единой энергетической системы» в лице филиала публичного акционерного общества «Федеральная сетевая компания единой энергетической системы» Магистральные электрические сети Волги (далее – Заказчик, ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Волги) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение проектно-изыскательских работ по инвестиционному проекту: «Модернизация ПС 500кВ «Радуга» в части инженерно-технических средств охраны (нижнее дополнительное ограждение от подкопа, периметральная охранная сигнализация, звуковое оповещение о тревоге, система охранного теленаблюдения, система контроля и управления доступом, охранное освещение периметра)» (извещение №32110047540, www.zakupki.gov.ru)(далее – Запрос предложений),

в присутствии представителя Заявителя – <...> (доверенность); представителей Заказчика - <...> (доверенность); <...> (доверенность); представителя «Энергостройснабкомплект ЕЭС» (далее - Организатор торгов) – <...> (доверенность);

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

09.04.2021г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «Байкалэлектро» на действия ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Волги при проведении Запроса предложений.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, Заказчик неправомерно отклонил заявку ООО «Байкалэлектро» на участие в Запросе предложений.

Заказчик просил отказать в удовлетворении жалобы Заявителя, указывая на правомерность своих действий при проведении Запроса предложений, представил документы и сведения согласно уведомлению Самарского УФАС России от 14.04.2021г. № 3739/7.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что действующая на момент размещения извещения редакция Положения о закупках товаров, работ, услуг Публичного акционерного общества «Федеральная сетевая компания единой энергетической системы», размещена в ЕИС 29.10.2020г.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

03.03.2021 г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещено извещение № 32110047540 о проведении Запроса предложений.

Как следует из протокола подведения итогов запроса предложений в электронной форме от 31.03.2021 г. на участие в Запросе предложений было подано 6 заявок.

Заявка ООО "Байкалэлектро" была признана несоответствующей требованиям Документации по закупке и отклонена от дальнейшего

рассмотрения по следующим основаниям:

1. Сроки оплаты этапов выполнения работ, указанные в Графике оплаты выполняемых работ (услуг) (форма 5) не соответствуют условиям оплаты статьи 5 «Порядок и условия платежей» Части IV «Проект договора» Документации о закупке (Несоответствие п.6 части II «Информационная карта» Документации о закупке; в соответствии с п. 5.4.4. б) Части I «общие условия проведения закупки» Документации о закупке).

2. В составе заявки не предоставлена Справка для подтверждения наличия опыта (форма 7.1), не подтвержден опыт выполнения работ по подготовке проектной документации и инженерным изысканиям на электросетевых объектах капитального строительства 330 киловольт и выше за последние три года (Несоответствие п. 1.1 е) Приложения № 2 к Части II «Информационная карта закупки» Документации о закупке; несоответствие п. 9 е) Части II «Информационная карта закупки» Документации о закупке).

Согласно части 9 статьи 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона

Пунктом 6 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги.

В соответствии с пунктом 2 частью 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно пункту 3.1.2. Документации 3.1.2. Участник закупки готовит заявку на участие в закупке в соответствии с требованиями раздела 3 «Требования к содержанию заявки на участие в закупке» части I «Общие условия проведения» и в соответствии с формами документов, установленными частью III «Образцы форм для заполнения участниками». Заявка действительна в течение срока, указанного участником закупки в письме о подаче оферты. В любом случае этот срок не должен быть менее, чем 90 календарных дней со дня, следующего за днем окончания подачи заявок, указанном в пункте 8 части II «Информационная карта закупки».

Из Приложения № 2 к части II «Информационная карта закупки» следует, что в целях подтверждения соответствия установленным требованиям, участник закупки должен включить в состав заявки График оплаты выполняемых работ

(услуг) по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей документации о закупке (часть III «Образцы форм для заполнения участниками», форма 5).

В соответствии с пунктом 6 Информационной карты форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги установлены части IV «Проект договора» настоящей документации о закупке.

В соответствии с условиями статьи 5 части IV «Проекта Договора» платежи по этапам работ производятся при условии получения Заказчиком счета Подрядчика в течении 30 (тридцати) календарных дней со дня подписания соответствующего Акта о выполненных работах, Акта о приемке выполненных Работ, Акта сдачи-приемки Результатов.

** В случае если договор заключается с субъектом малого и среднего предпринимательства по итогам закупки, участниками которой являлись любые лица, указанные в части 5 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства, максимальный срок оплаты должен составлять не более 15 (пятнадцати) рабочих дней в соответствии с требованиями п.14 (3) Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 № 1352. В этом случае в выбранном куратором порядке расчетов (при окончательных расчетах) слова «30 (тридцати)» следует заменить на слова «15 (пятнадцати) рабочих»*

Таким образом, так как ООО «Байкалэлектро» является субъектом малого и среднего предпринимательства, оплата по Договору должна производиться Заказчиком в течение 15 рабочих дней после получения счета, выставленного на основании подписанного сторонами Акта о выполненных работах, Акта о приемке выполненных Работ, Акта сдачи-приемки Результатов.

Из представленных материалов следует, что ООО «Байкалэлектро» в Графике оплаты выполненных работ (форма 5) установило срок оплаты выполненных работ равный месяцу.

При этом, в представленном в составе заявки Заявителя Графике оплаты выполняемых работ (форма 5) указаны сроки оплаты выполненных работ по этапам равные срокам выполнения работ, предложенным в Графике выполнения работ (форма 3).

В Графике выполнения работ (форма 3) ООО «Байкалэлектро» сроки

выполнения работ указаны по месяцам без указания конкретной даты соответствующего месяца. Из указанного графика следует, что работы могут быть выполнены участником в любой день месяца, в том числе в последний день соответствующего месяца.

При указанных обстоятельствах, сроки оплаты выполненных работ, указанные в заявке ООО «Байкалэлектро» меньше, чем сроки, установленные в статье 5 части IV «Проекта Договора». Таким образом, условия оплаты, предложенные Заявителем, не соответствуют условиям, установленным в Документации о закупке.

Согласно пункту 6 Инструкции по заполнению Формы 5. График оплаты выполнения работ (услуг) будет служить основой для подготовки Приложения №2 к Договору. В этой связи в целях снижения общих затрат сил и времени Заказчика и Участника закупки на подготовку Договора данный График следует подготовить так, чтобы его можно было с минимальными изменениями включить в Договор.

В соответствии с пунктом 6.1.1. Документации о закупке Договор по результатам закупки заключается на условиях, которые предусмотрены в том числе заявкой победителя такой закупки, с которым заключается договор.

На основании изложенного, указанные условия оплаты создают для Заказчика риск несвоевременного исполнения обязательств по оплате выполненных работ в случае заключения договора на условиях заявки Заявителя.

Подпунктом е) пункта 9 «Информационная карта закупки» установлено, что в соответствии с требованиями, предъявляемыми к участнику закупки, участник должен подтвердить опыт исполнения (с учётом правопреемства) одного контракта (договора) за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в настоящей закупке на подготовку проектной документации и выполнение инженерных изысканий на электросетевых объектах капитального строительства 330 киловольт и выше. При этом стоимость такого договора должна составлять не менее 40 процентов начальной (максимальной) цены настоящего запроса предложений, установленной в пункте 5 части II «Информационной карты закупки».

В Приложении №2 к части II «Информационная карта закупки» установлены обязательные документы, которые участник закупки обязан включить в состав заявки для подтверждения соответствия установленным требованиям.

Согласно пункту е) Приложения № 2 к части II «Информационная карта закупки» участник закупки должен включить в состав заявки справку для подтверждения наличия опыта исполнения договора на выполнение работ по

подготовке проектной документации и выполнению инженерных изысканий на электросетевых объектах капитального строительства 330 киловольт и выше за последние три года по установленной в настоящей документации форме (часть III «образцы форм для заполнения участниками закупки», форма 7.1), с содержанием соответствующим подпункту е) пункту 9 части II «Информационной карты закупки» с приложением копий контрактов (договоров) (включая приложения), а также копий актов приёмки выполненных работ, указанных в подпункту е) пункта 9 части II «Информационной карты закупки».

Согласно материалам жалобы в составе заявки ООО «Байкалэлектро» отсутствовала справка для подтверждения наличия опыта исполнения договора, предусмотренная формой 7.1. Документации.

Ссылка Заявителя на приложение № 1 к части II «Информационная карта закупки» не подтверждает неправомочность отклонения Заказчиком заявки ООО «Байкалэлектро», так как указанное положения Документации устанавливает порядок оценки заявок по критерию «Опыт выполнения работ по подготовке проектной документации и выполнению инженерных изысканий на электросетевых объектах капитального строительства 330 киловольт и выше за последние три года» и не относится к требованиям к составу заявки участников.

Как следует из пункта б пункта 5.4.4. Части 1 Общие условия проведения закупки Документации о закупке 5.4.4. закупочная комиссия отклоняет заявку участника в случае несоответствия заявки участника требованиям, установленным документацией о закупке, в том числе к форме, составу, порядку оформления необходимых сведений и документов, а также в случае не предоставления участником закупки обеспечения заявки (если такое требование установлено документацией о закупке).

При указанных обстоятельствах, Заказчиком правомерно принято решение об отклонении заявки Заявителя.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Байкалэлектро» необоснованной.